

## Cours 5. L'accueil de la petite enfance : droit opposable et/ou service public ?



## Préambule fondamental

**Toujours un partage entre :**

- . la famille (maman, grands-parents) ;**
- . le marché (les entreprises) ;**
- . les pouvoirs publics (État, CT, SS).**

**Et les jeunes enfants....**

- . les moins de six ans ;**
- . les moins de trois ans.**

# **Les politiques familiales (abrégé)**



# Les mutations familiales : 10 grands traits



**Transformations récentes**

**Acceptation du pluriel**

**Réapparition du conflit**

**Centration sur l'enfant**

**Démocratisation interne**

**Déstabilisation d'une institution**

**Monoparentalisation de la pauvreté**

**Immigration**

**Seniorisation**

**Dématérialisation**





## En deux mots



**Jean Carbonnier** « Famille, si les savants d'il y a 100 ans se demandaient d'où elle venait ; ceux d'aujourd'hui se demandent plutôt où elle va »

**Émile Durkheim** La privatisation de la famille s'accompagnera d'une présence toujours plus grande de l'Etat et du droit. Celui-ci protégera plus qu'il n'instituera



# **Évolutions de la famille. Révolutions et dissociations**

## **La révolution technique.**

**Dissociation sexe et procréation**

*« Mater semper certa est ? »*

## **La révolution amoureuse.**

**Dissociation du conjugal et du parental**

Le couple, la réalisation de soi, l'enfant

## **La révolution juridique.**

**Dissociation entre institution et aspirations**

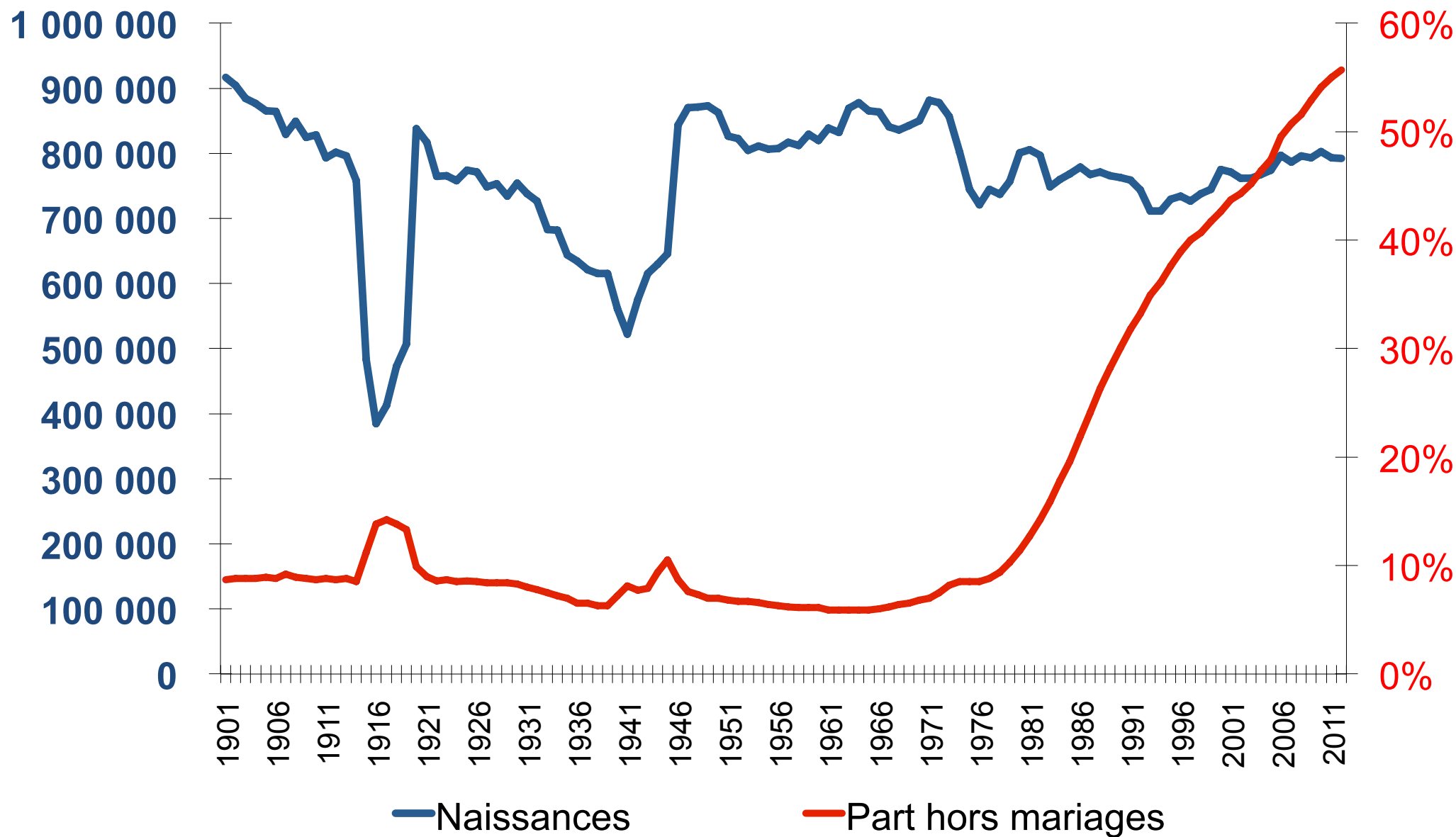
Décompositions, recompositions

# Centration sur l'enfant roi



# Évolution de la famille. Naissances hors mariage

## L'enfant fait la famille ? Il fait le mariage

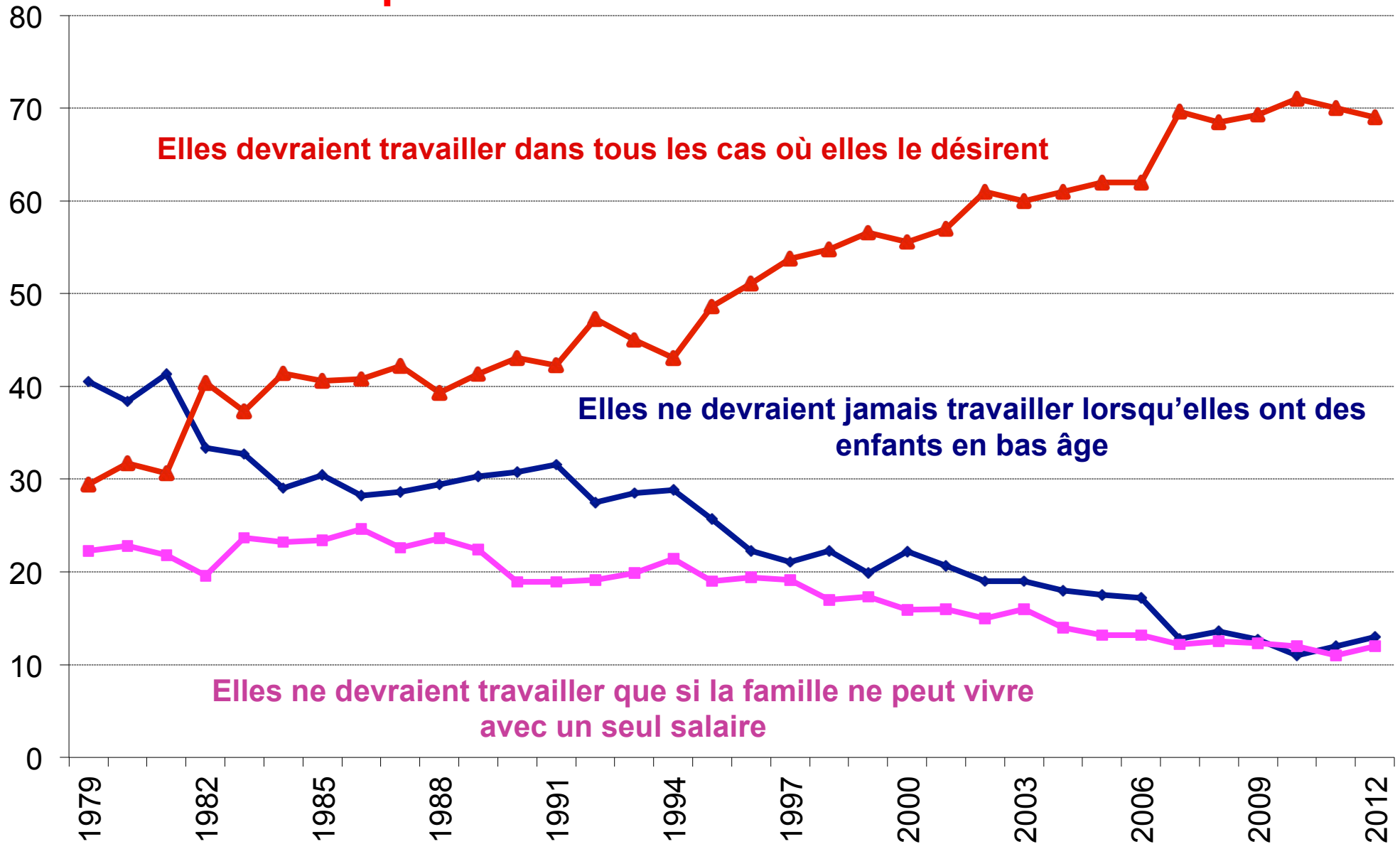




# Démocratisation et déspécialisation

Affirmation des femmes et de l'activité féminine

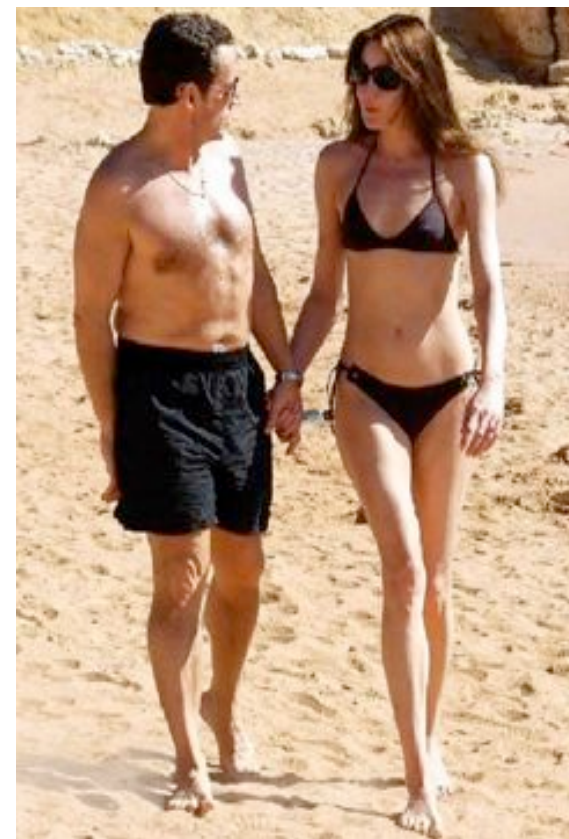
Opinions sur le travail des femmes



# De nouveaux modèles ?

## Généralisation des recompositions ?

- Des séries statistiques de très mauvaise qualité !!!
- Une idée (simple) pour aujourd'hui
  - 70 % des enfants avec leurs deux parents
  - 20 % dans une famille monoparentale
  - 10 % dans une famille recomposée
- En trente ans, part des monoparentales multipliée par deux
- Une progression des familles recomposées bien plus faible



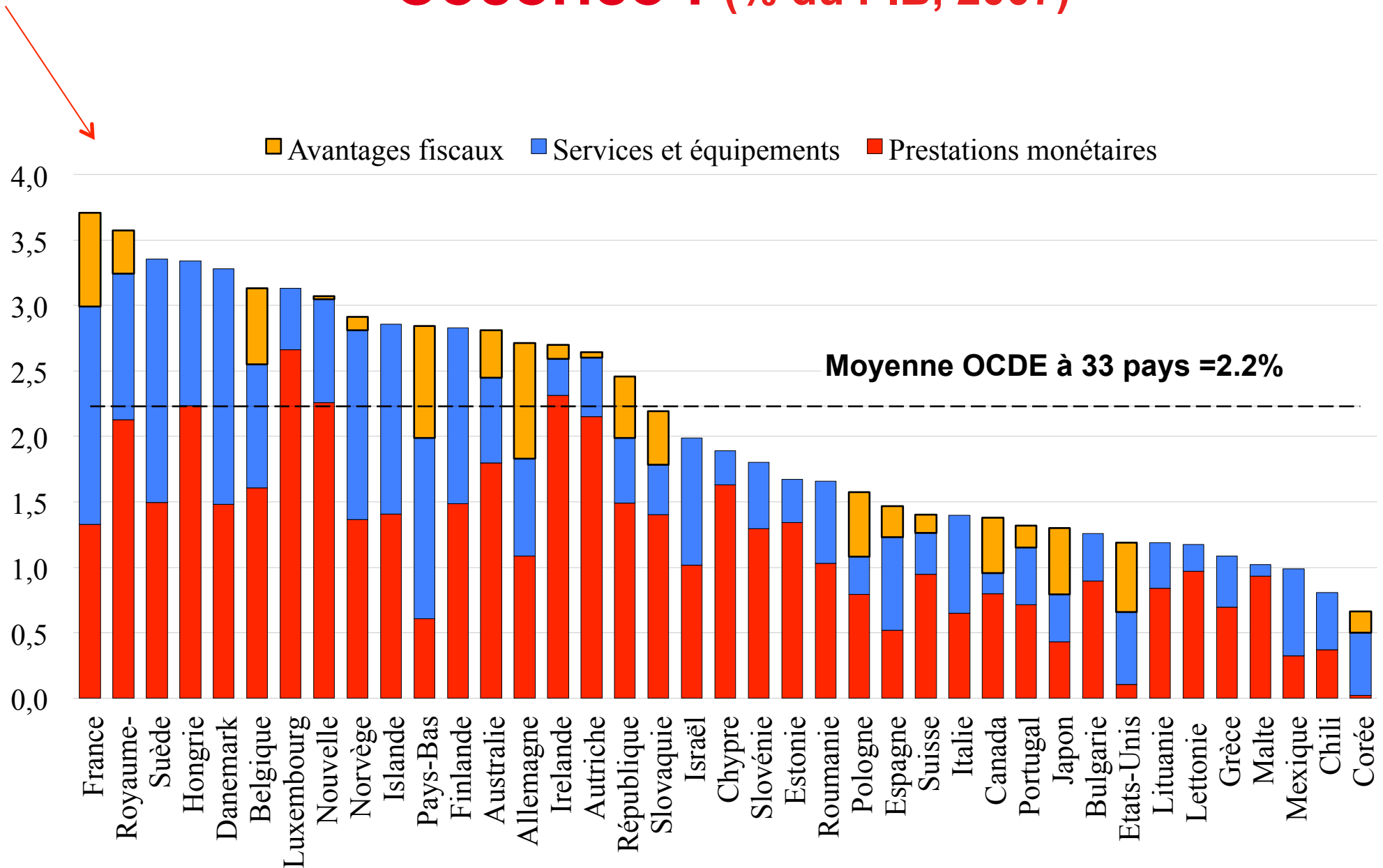
### L'affirmation de néo-tradis ?

	1990	1999	2008
<b>Familles monoparentales</b>	<b>12,5 %</b>	<b>16,9 %</b>	<b>20,6 %</b>

	1990	1999	2008
<b>Mineurs en familles recomposées</b>	<b>0,75 million</b>	<b>1,1 million</b>	<b>1,16 million</b>

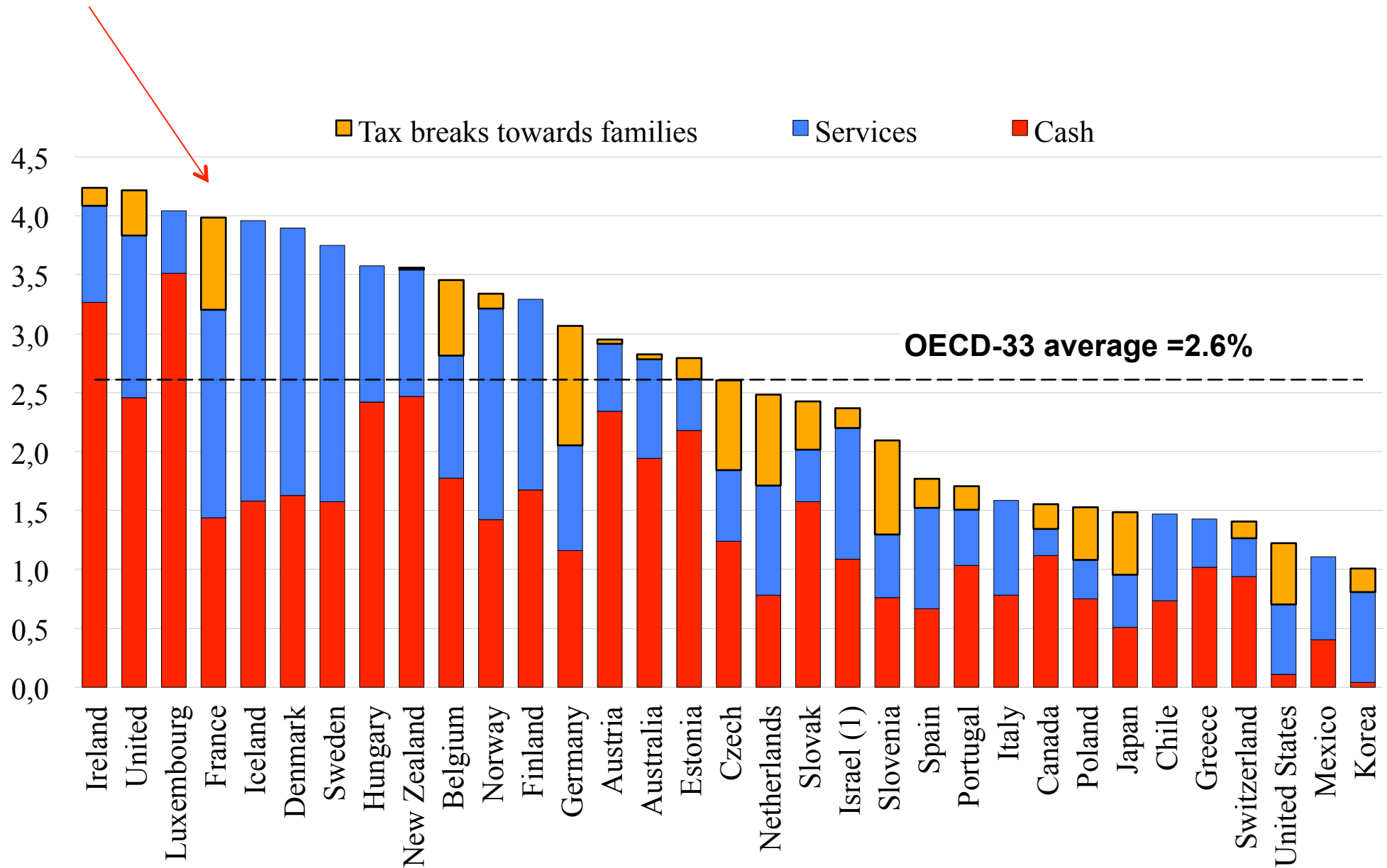
# Les dépenses de politique familiale.

## Cocorico ! (% du PIB, 2007)



# Les dépenses de politique familiale.

## Finì cocorico ? (% du PIB, 2009)



# **Les cercles de la politique familiale**

## **De 3 à 5 points de PIB (voire plus)**

**Les prestations « famille » et « maternité », l'effort en faveur du logement des familles, les réductions d'impôts et les avantages retraite**  
5 % du PIB

**Les prestations « famille » et « maternité », l'effort en faveur du logement des familles et les réductions d'impôts**  
4 % du PIB

**Les prestations « famille », « maternité » et l'effort en faveur du logement des familles**  
3,3 % du PIB

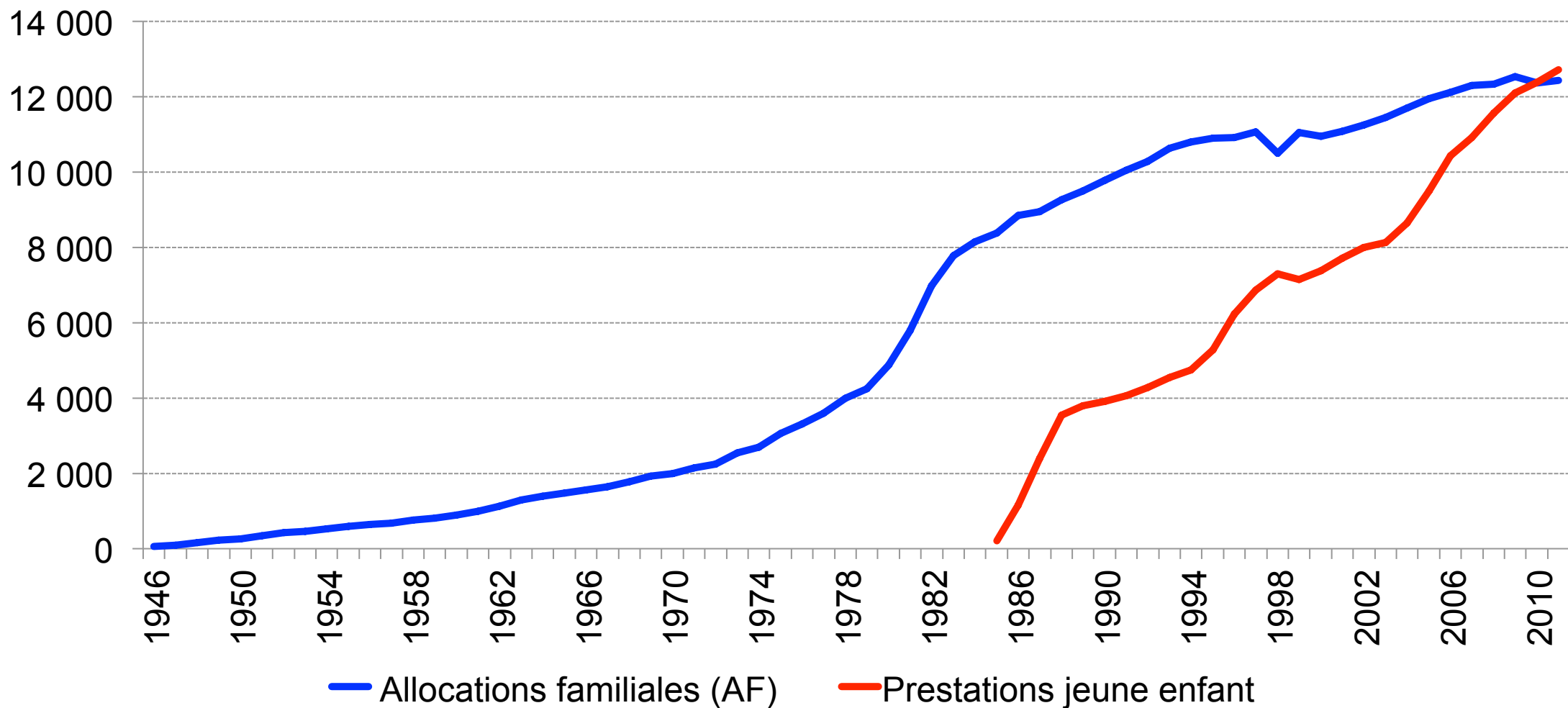
**Les prestations « famille » et « maternité »**  
3 % du PIB

# Un exercice à faire partout

(graph. OCDE)



# Une profonde transformation : l'accueil de l'enfant d'abord (en millions d'euros courant)



**Et il faut ajouter 2,4 milliards (2011) accueil du jeune enfant en action sociale CAF**

# **L'accueil de la petite enfance (abrégé aussi)**



# Une politique, désormais, à nombreux et forts enjeux

## Enjeux « sociaux »

Assurer le dynamisme démographique

Bien-être de l'enfant

Egalité des chances

Egalité entre les sexes

Bien-être des parents qui travaillent

## Enjeux « économiques »

Encourager l'activité des femmes

Création d'emplois

Structuration des services à la personne

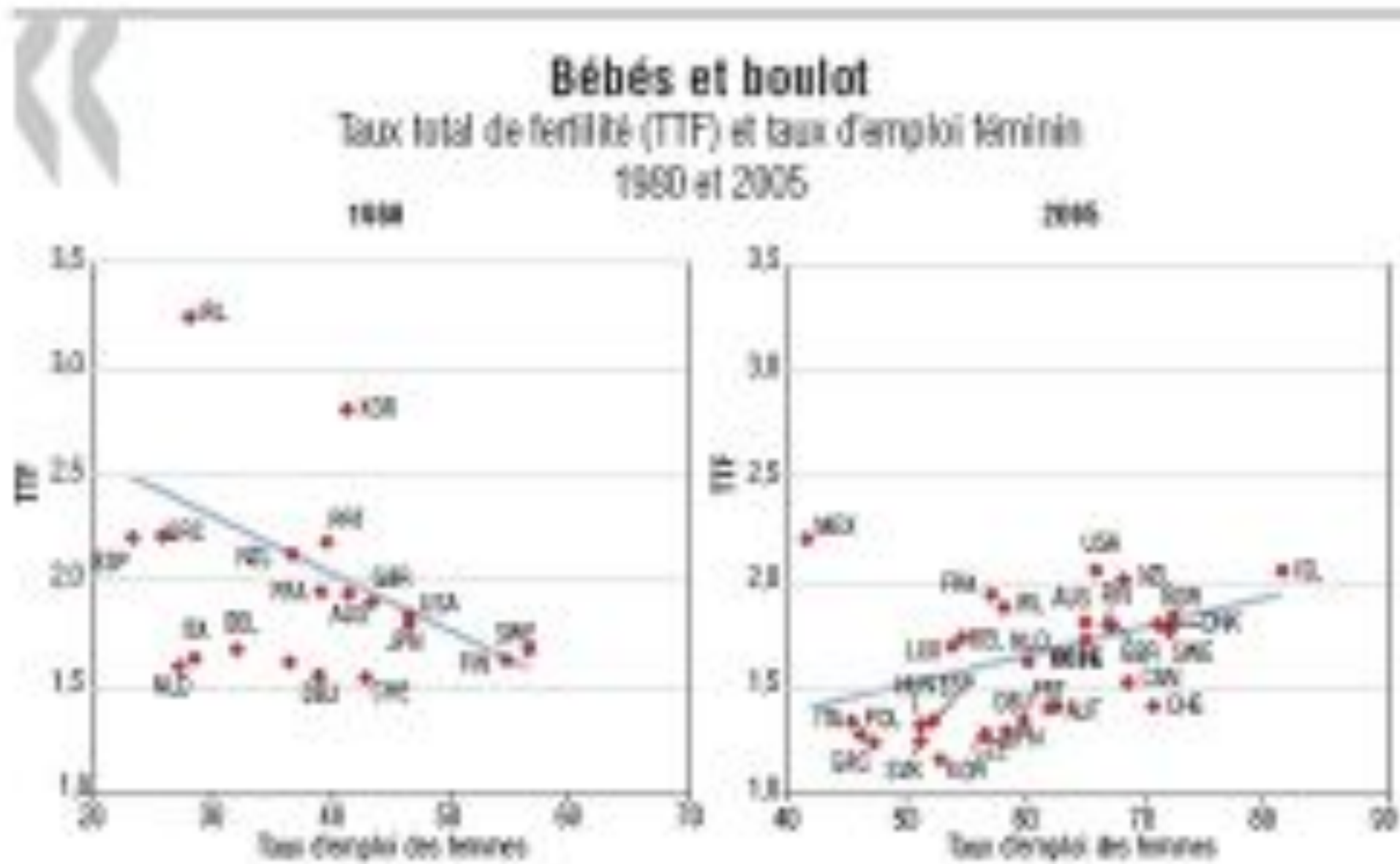
Qualité des emplois

Lutte contre la pauvreté

# Profusion d'analyses et d'initiatives PARTOUT



# La révolution !



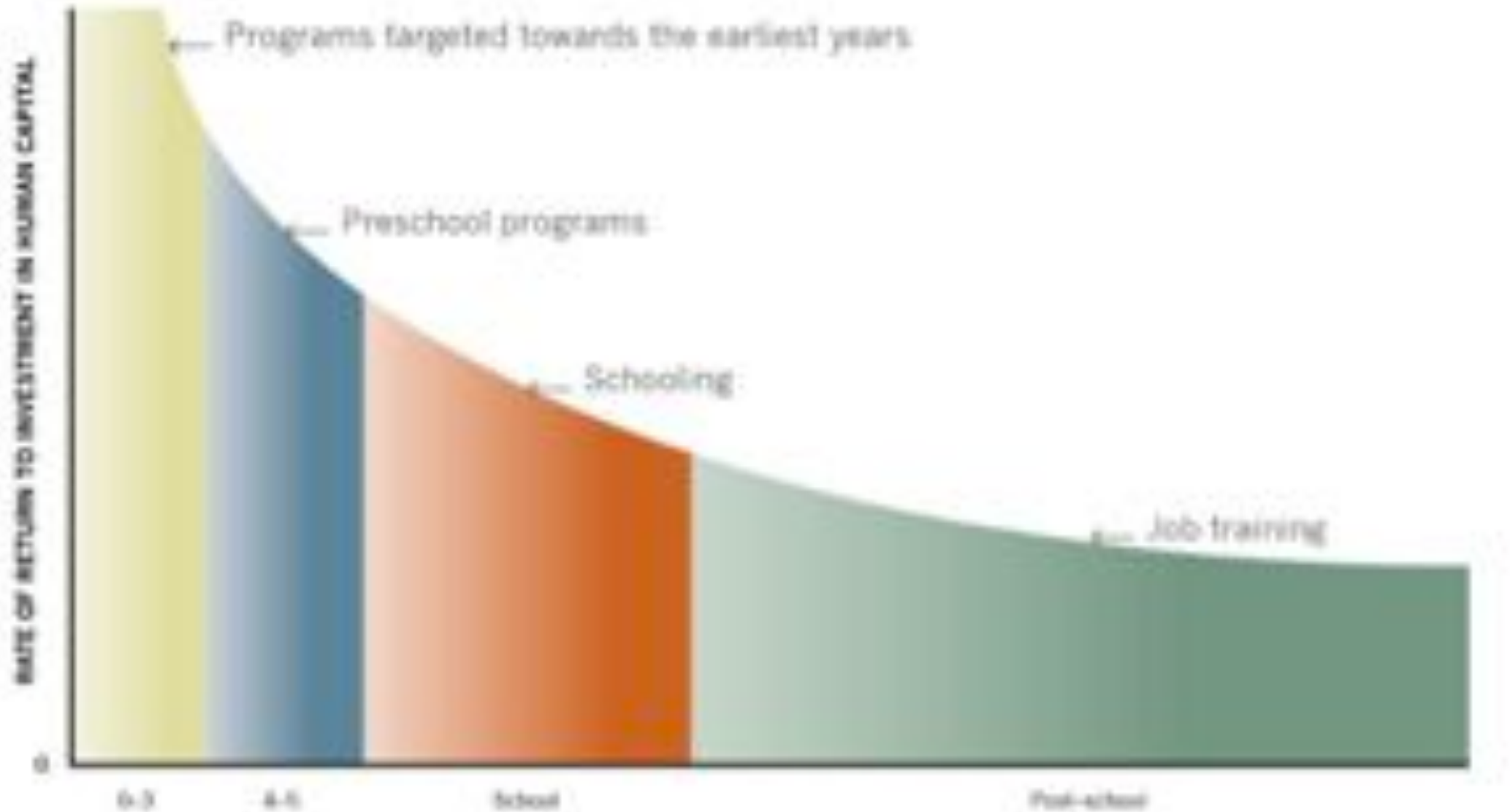
Source : OCDE, série F666 et employeurs

# Quelques tendances mondiales (chez les riches)

- **La voie du Nord (Danemark, Finlande, Norvège)**
- **L' Union Européenne et les objectifs de Lisbonne et de Barcelone**
- **Les réflexions social-démocrates (Esping-Andersen) et terceristes sur l' Etat d' investissement social (Giddens & cie)**
- **Les initiatives et déclarations étonnantes (l' Allemagne et son ancien agenda 2010, les controverses actuelles)**
- **Les invitations de l' OCDE : l' accès universel**
- **Et même Mme Clinton (avant le Secrétariat d' État) !**

# Une idée force : l'investissement social

## La courbe de Heckman



# Les politiques petite enfance : un investissement social rentable

**(a) Coût pour les pouvoirs publics**

**(b) Gains pour la mère**

**(b1) Salaires pleins**

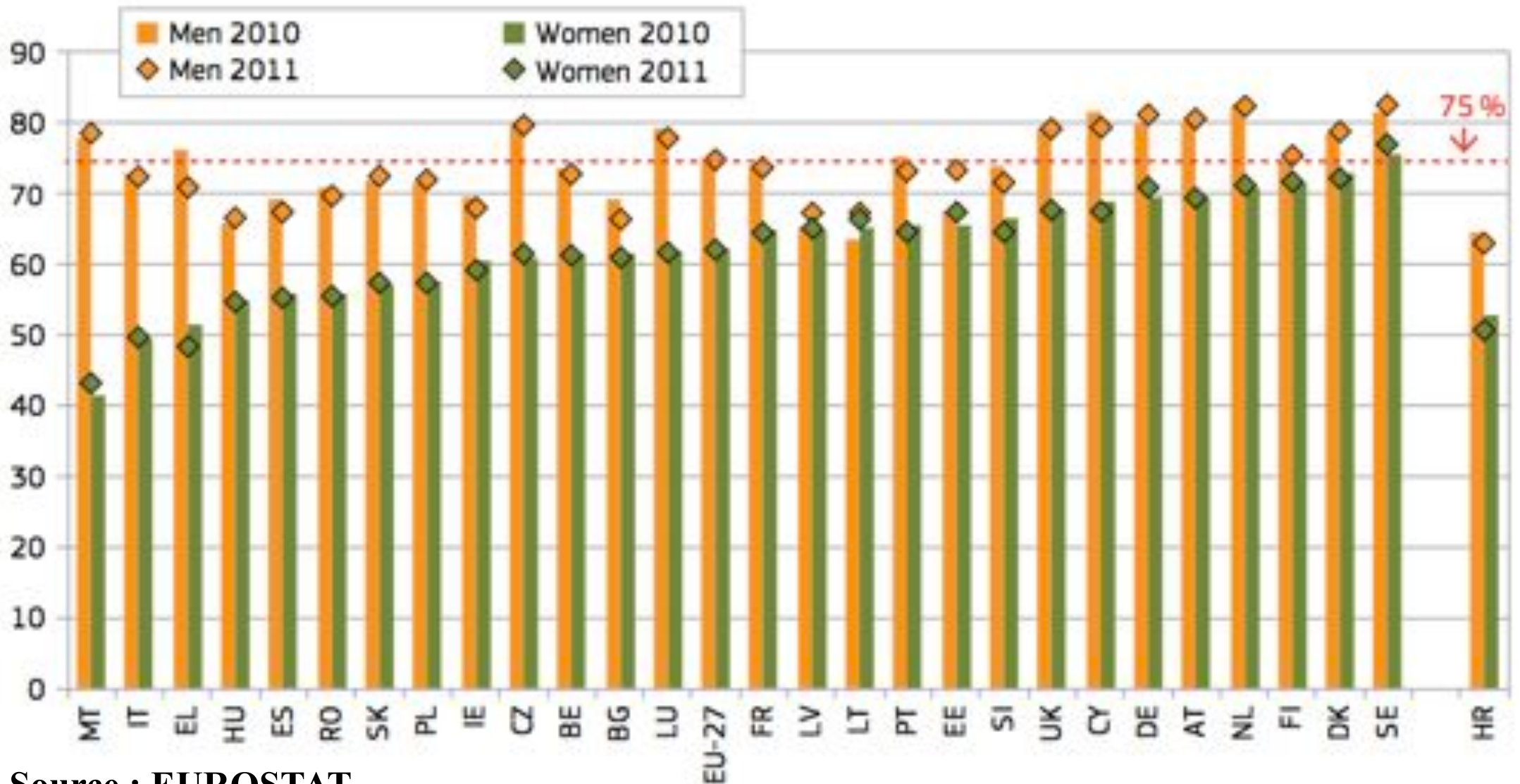
**(b2) Gains liés à absence d'interruption sur le temps d'une vie**

**(c) Gains pour les pouvoirs publics**

**. Recette supplémentaires résultant de prélèvements sur (b1) et (b2)**

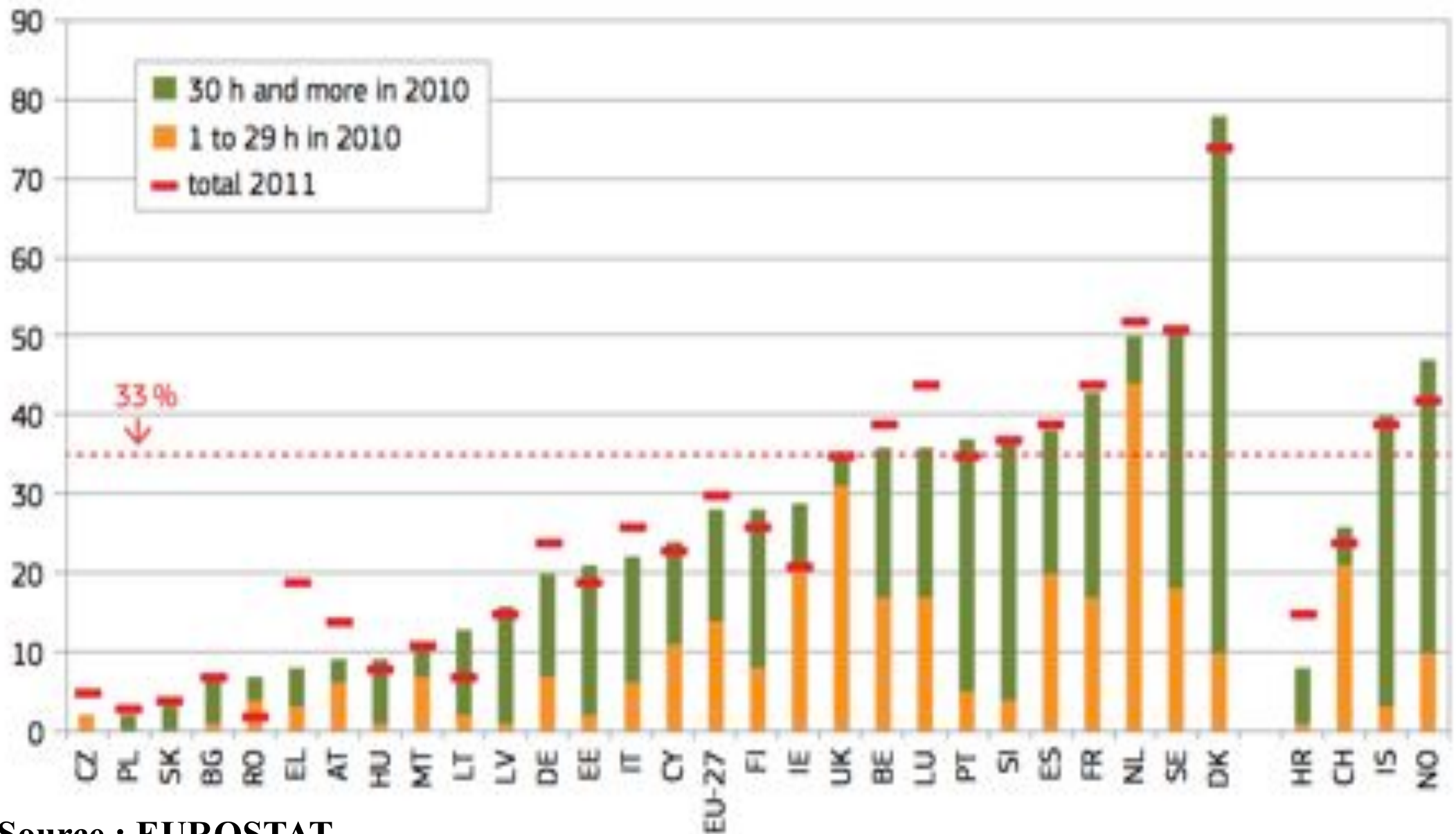
**RETOUR SUR INVESTISSEMENT INITIAL :  $(c) - (a) \gg 0$  !!!!!**

# Atteindre les objectifs de Barcelone, nécessaire pour atteindre UE 2020 TAUX D'EMPLOI (20-64 ANS)



Source : EUROSTAT

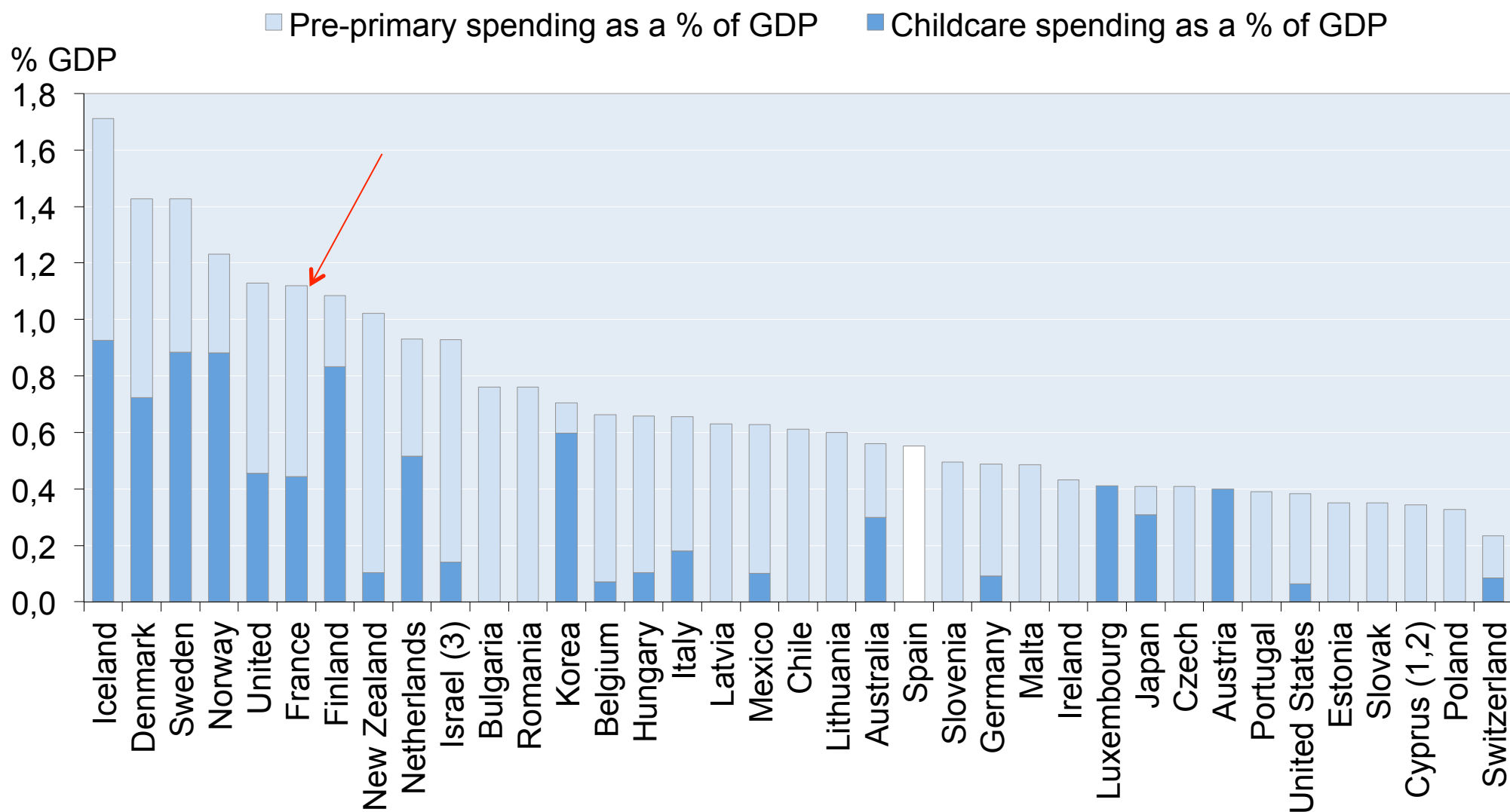
# Part des 0-3 ans accueillis dans des structures formelles



Source : EUROSTAT



# Dépenses publiques « petite enfance » (0-6 ans) (% du PIB, 2009)



# Quelle forme politique ?

(organisation administrative de la politique pour les 0-6 ans)

Politique **intégrée** : Norvège, Suède, UK

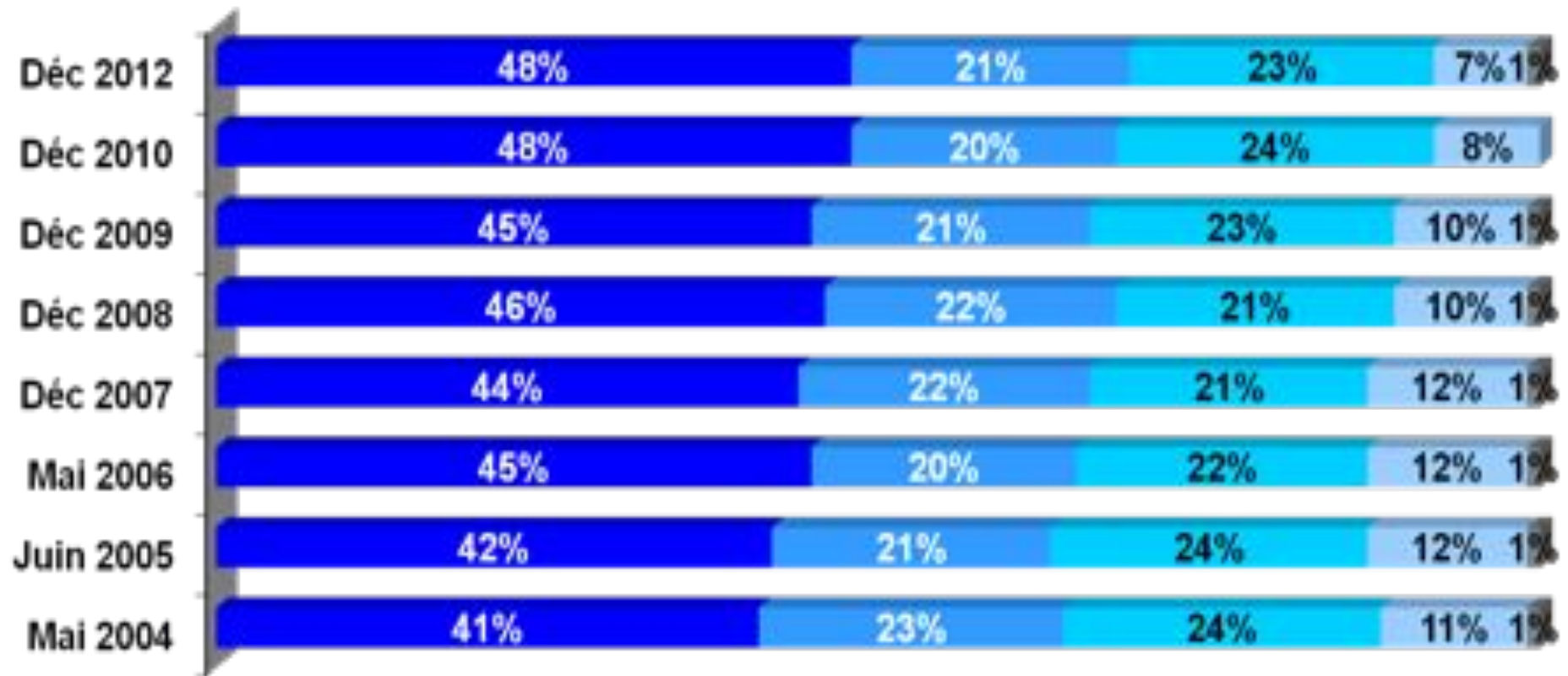
Politique **scindée** : France (Éducation nationale, affaires sociales)

Politique **fragmentée** : Irlande, Pays Bas, EU (recours aux parents)

Et, généralement, **décentralisée** : ce sont les CT qui sont responsables d'un « droit de l'enfant » en Finlande, en Suède, au Danemark, et qui le seront à horizon 2013 en Allemagne.

# Quelles préférences (1) ?

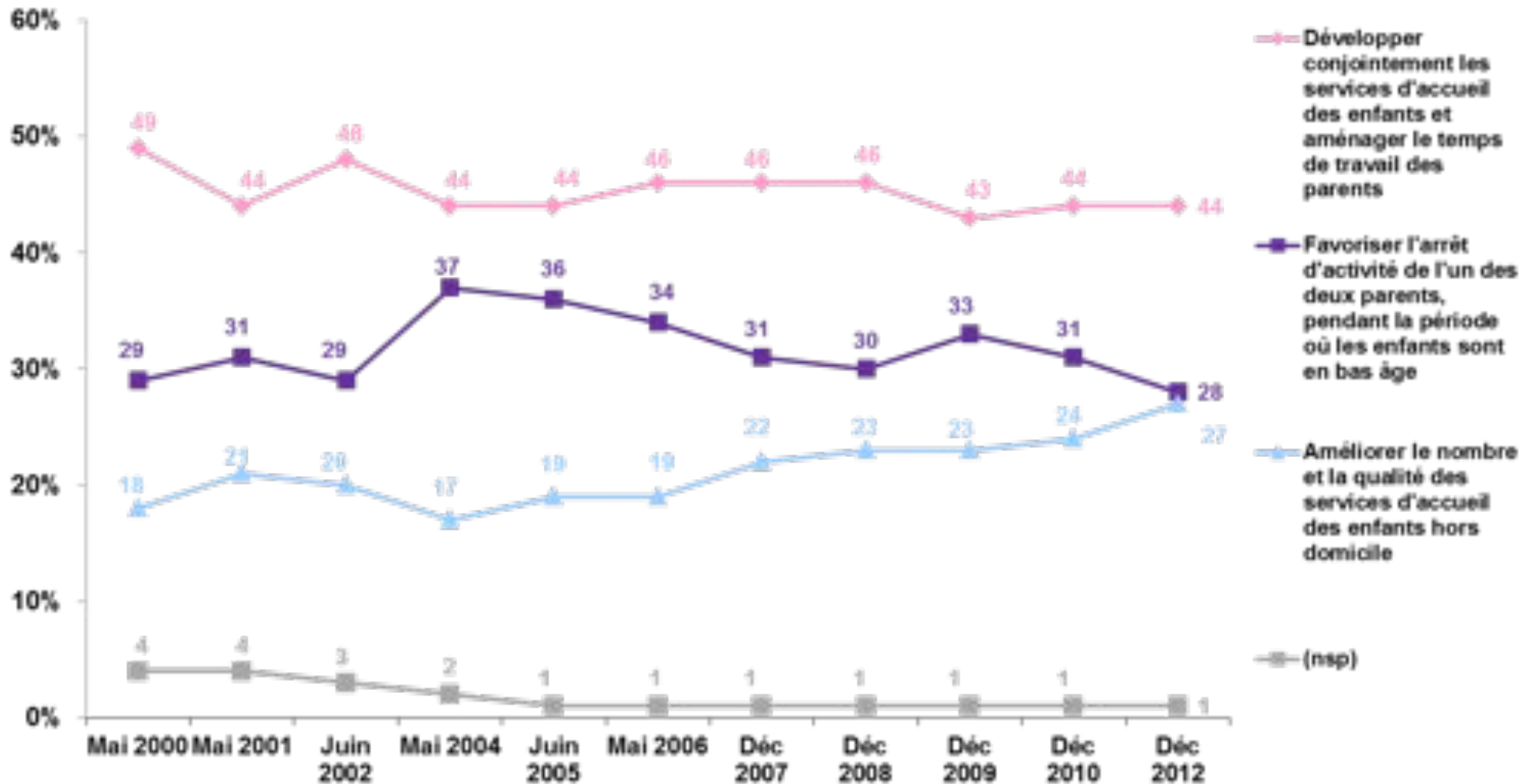
En dehors des parents, quel vous semble être le mode de garde **le plus bénéfique** pour un enfant en bas âge ?



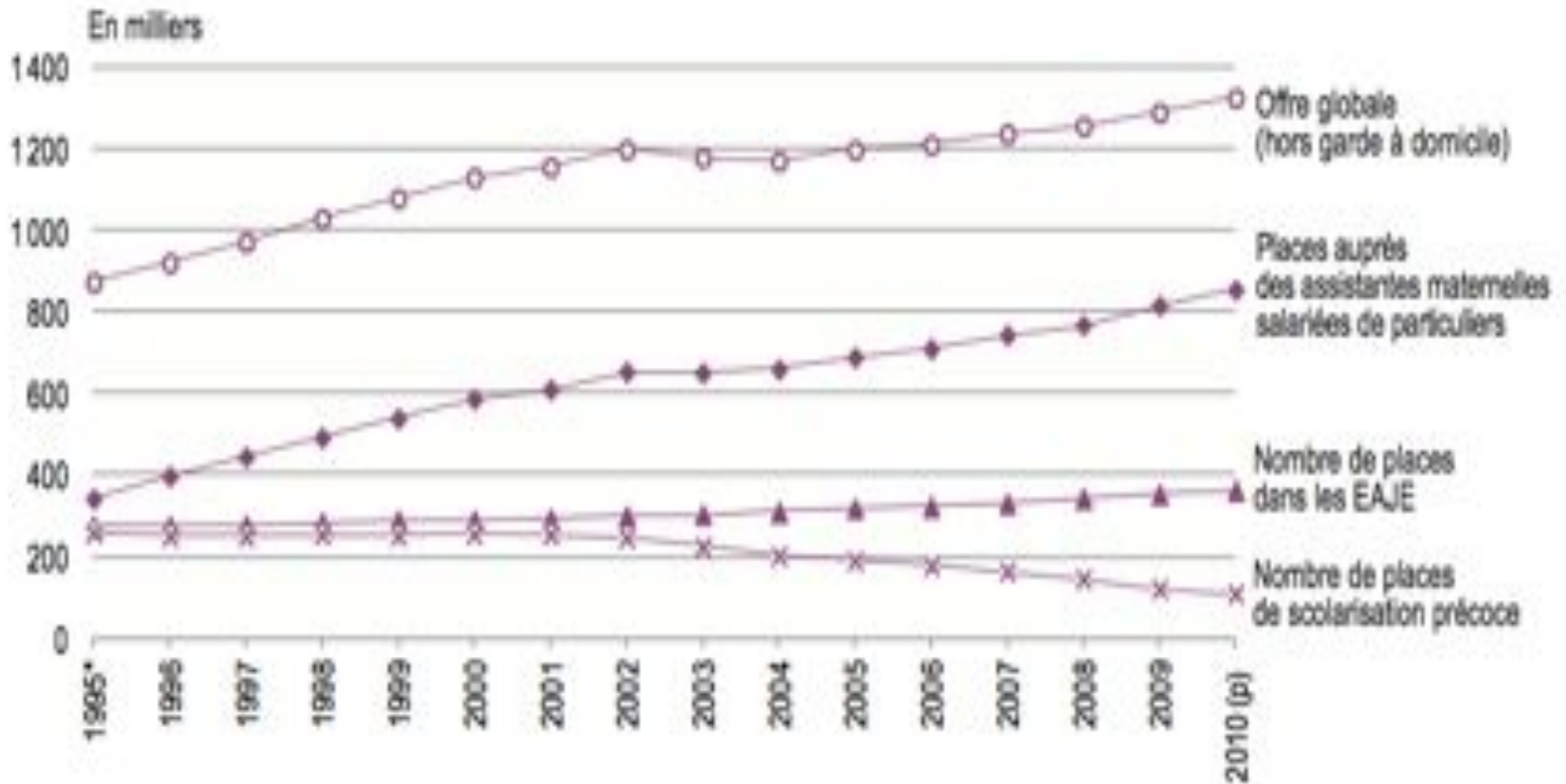
- La crèche et autres accueils collectifs
- Une personne rémunérée à son domicile (assistante maternelle)
- Les grands-parents
- Une personne rémunérée au domicile de l'enfant
- (nsp)

# Quelles préférences (2) ?

Laquelle des propositions suivantes vous semble la meilleure en ce qui concerne les enfants en bas âge ?



# Le constat : une offre globale insuffisante



# Synthèse : 50 % les parents (la maman)

Enfants de moins de 3 ans non scolarisés ou scolarisés à temps partiel (%)	Mode de garde déclaré dans EFL2011	Mode de garde principal calculé dans MDG2007	Mode de garde déclaré dans MDG2007
Parents	49	64	50
Assistante maternelle	29	19	28
Crèche	15	10	14
Famille	5	4	6
Autre	2	3	2

# **Le constat : une offre protéiforme et contradictoire**

- **Des équipements collectifs**
- **Des prestations individuelles**
- **Des avantages fiscaux**
- **Des prestations pour le retrait d'activité**

# **Le SPPE**

## **comme réponse aux limites**

### **(questions à traiter....)**

- **Quels usagers satisfaire ?**
- **Quel principe et quel contenu ?**
- **Quelle organisation de l'offre ?**
- **Quel financement ?**



# Le SPPE sur l'agenda politique

**2007 : tous les candidats à la présidentielle (ou presque) l'ont évoqué...**

- **L' Ump pour un « droit opposable à un mode de garde »**
- **Le Ps pour un « service public de la petite enfance »**
- **L' Udf s'y oppose**
- **Le Pcf l'annonce**
- **Les Verts également**

**Une petite passe d'armes et prise de bec lors du débat télévisé entre les deux tours...**

**2012 : un des éléments du programme du candidat élu**

**Mais, mais... de quoi parle-t-on ?**

# **SPPE : cinq points d'ordre !**

- 1. Il y a déjà largement une logique de service public (action sociale facultative des villes, Pmi-Ase)**
- 2. Service public de la petite enfance et couverture systématique de l'ensemble des besoins ne sont pas obligatoirement synonymes.**
- 3. Ne peut-être envisagé comme uniforme**
- 4. Ne peut voir le jour que progressivement**
- 5. Ne s'appuie pas nécessairement sur des moyens humains et financiers publics exclusivement (dimension fonctionnelle et non organique)**

# **SPPE : trois contenus possibles**

- 1. Le SPPE comme organisation territoriale optimisée de l'offre et de la demande d'accueil : information des familles sur les possibilités et disponibilités en matière de modes d'accueil.**
- 2. Le SPPE comme assurance d'une plus grande équité dans l'accès aux différents types d'accueil (par une égalisation des taux d'effort des parents) et d'une plus juste répartition des ressources sur le territoire.**
- 3. Le SPPE comme garantie (ou « droit opposable ») des parents à pouvoir bénéficier d'un mode d'accueil.**

# SPPE : un chiffrage récent

## CONSTATS (discutables)

- **60 % des 0-3 ans principalement gardés par leurs parents**
- **Pénurie de places d'accueil : 400 000**
- **Dépenses :**
  - **10 milliards d'euros par an (hors congé parental), soit 0,5 % du PIB**
  - **Sept plans crèches depuis 2000 pour un total de 1 milliard d'euros**

## ORIENTATIONS

- **Revenir à 35 % de préscolarisation (taux 2000) contre 11 % en 2011**
- **Donc il faut créer 202 000 places (20 200 par an / 19 000 aujourd'hui)**
- **Le défi : la préscolarisation**

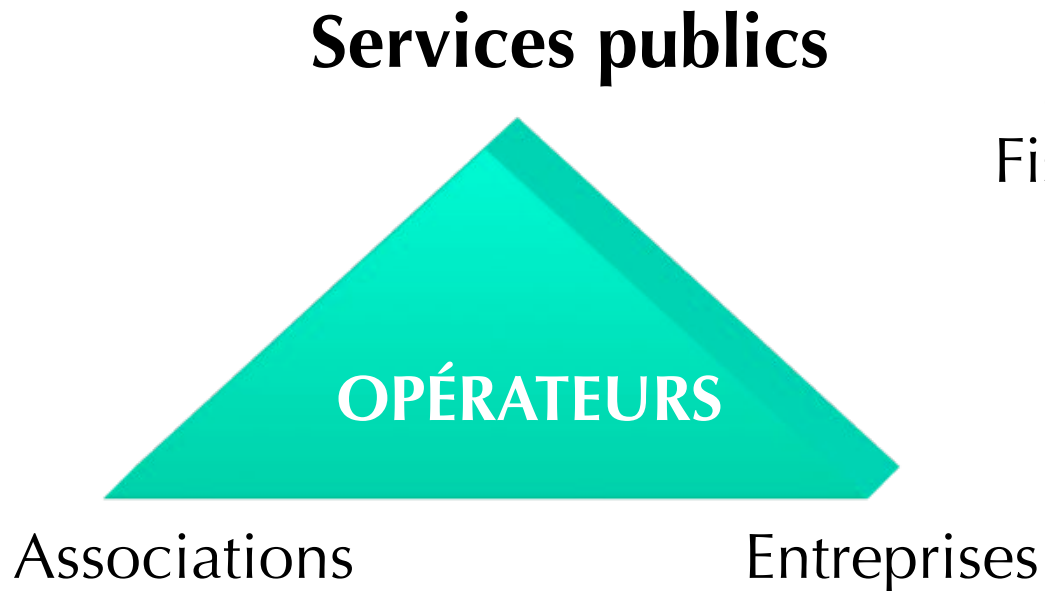
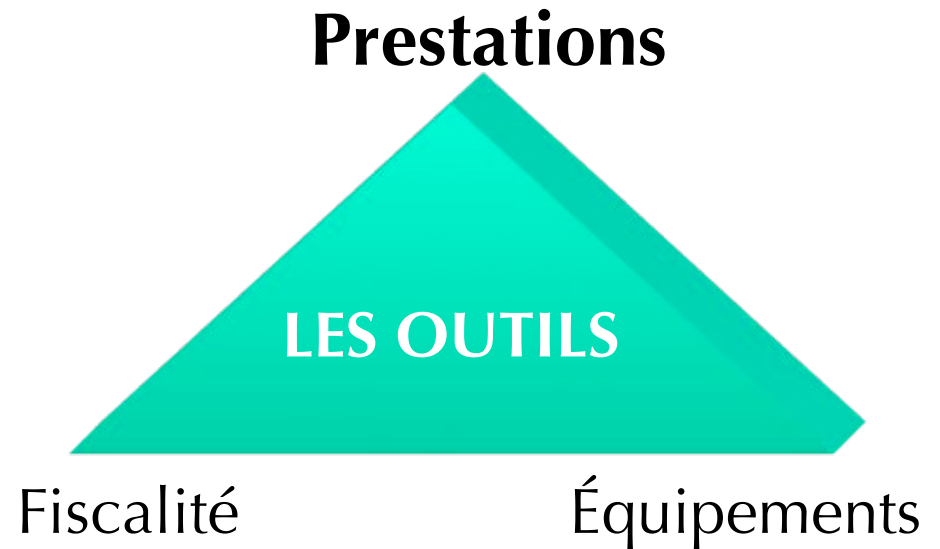
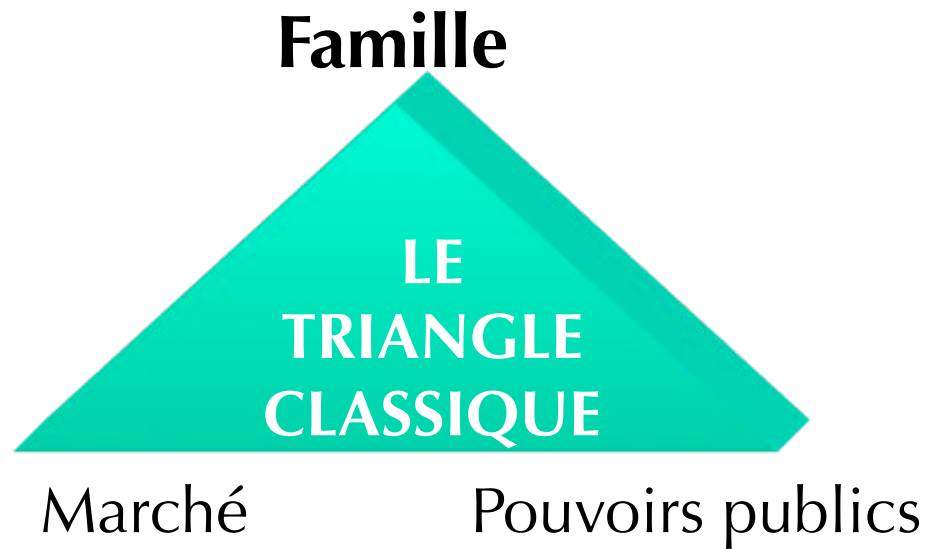
## COÛT

- **Sur dix ans, tous les ans 1 Md d'investissement**
- **Au bout de 10 ans, 4,75 Mds de fonctionnement**

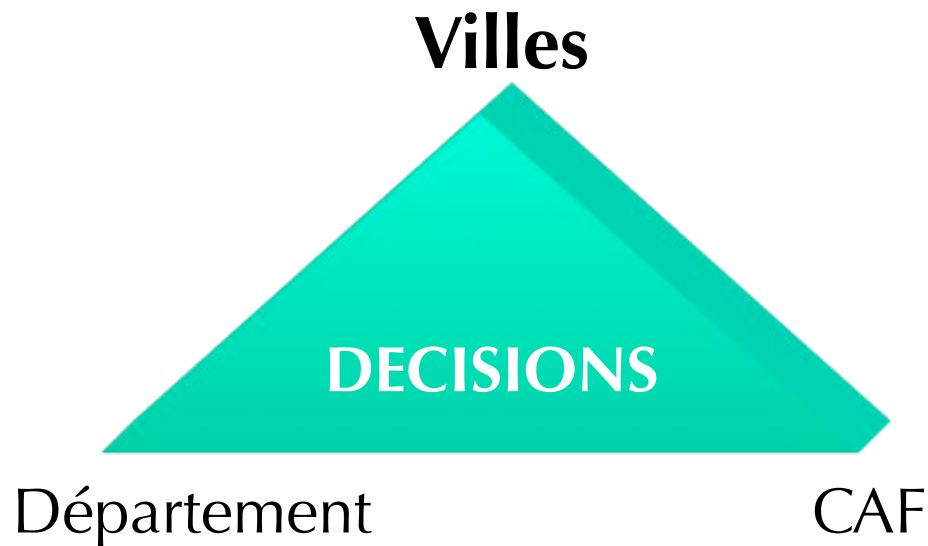
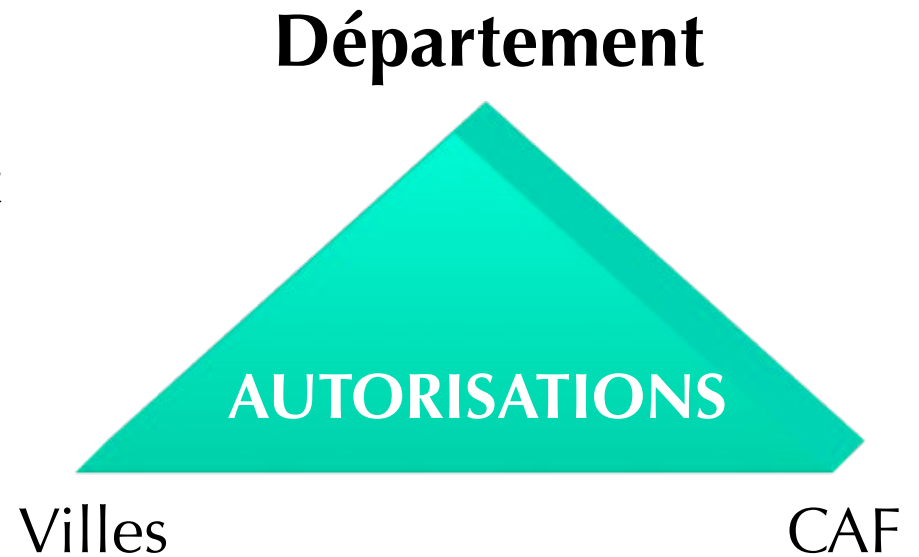
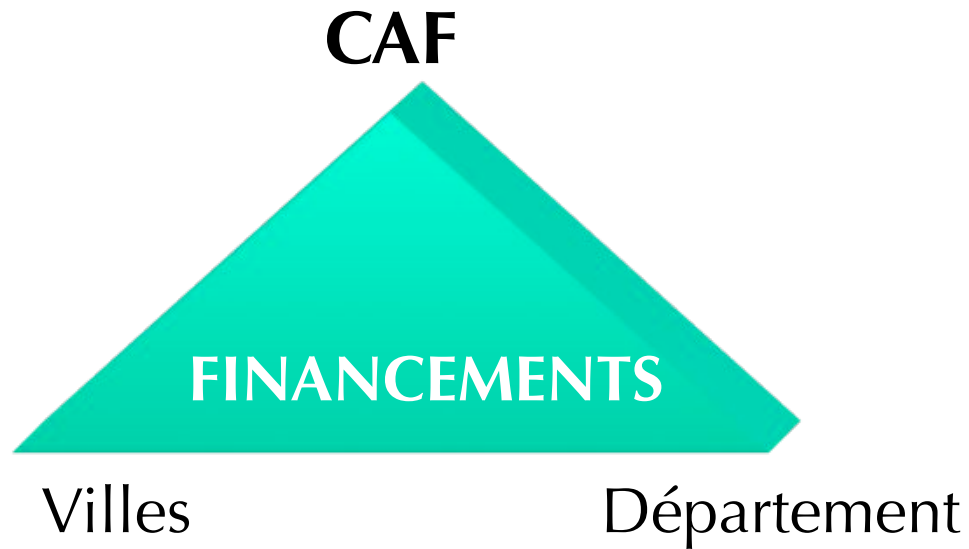
## « PRODUIT »

- **Activité des mères et des professionnel(le)s : 4,4 Mds d'euros**

# De la gouvernance.... Le kifêkoi classique



# Le kifêkoi sur la petite enfance



# **SPPE : quatre « scénarios » HCF, 2012**

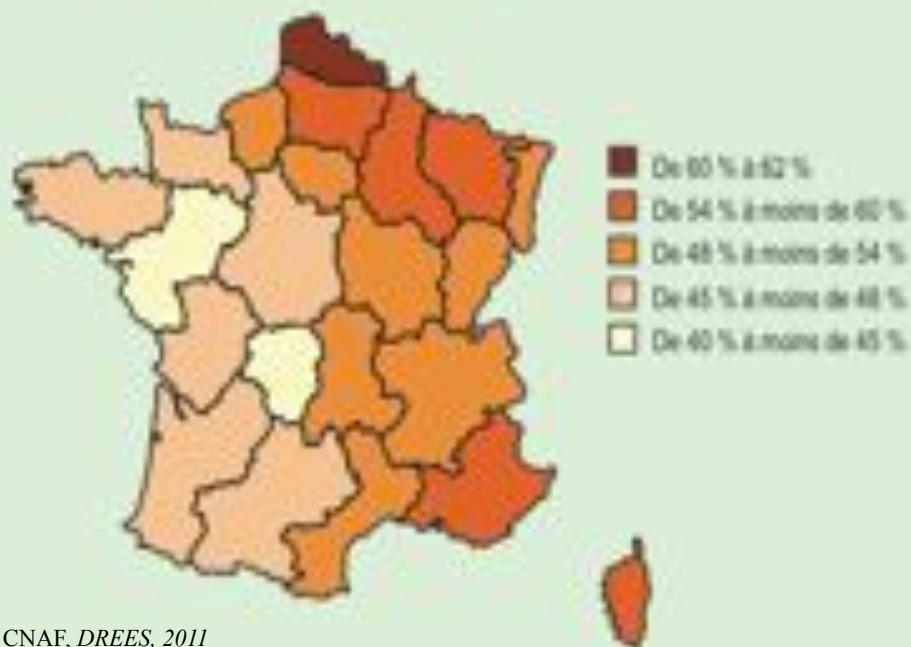
- **Bonification et/ou ciblage des aides à l'investissement et au fonctionnement dans les zones les moins bien couvertes**
- **Mise en place d'un Objectif national de dépenses pour l'enfance (ONDE) piloté par des agences pour l'enfance**
- **Instauration d'un Droit opposable, à l'instar du DALO**
- **Une obligation légale de taux de couverture, sur le modèle SRU**

# La situation : des disparités territoriales toujours conséquentes

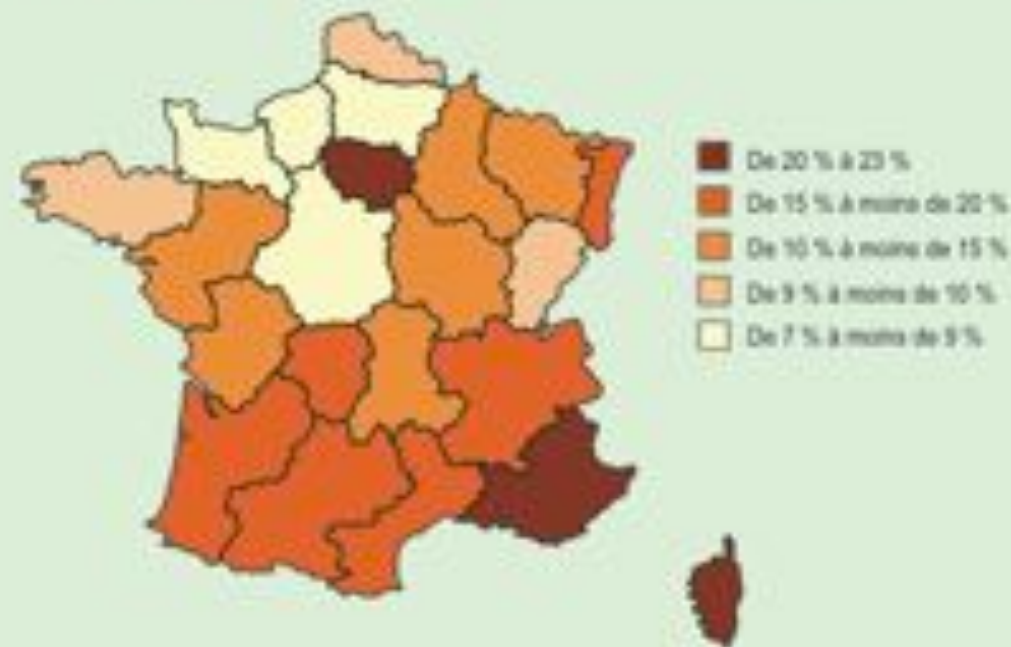
Part des enfants de moins de 3 ans gardés habituellement par une assistante maternelle



Part des enfants de moins de 3 ans gardés habituellement par leurs parents



Part des enfants de moins de 3 ans gardés habituellement dans un établissement d'accueil collectif ou familial

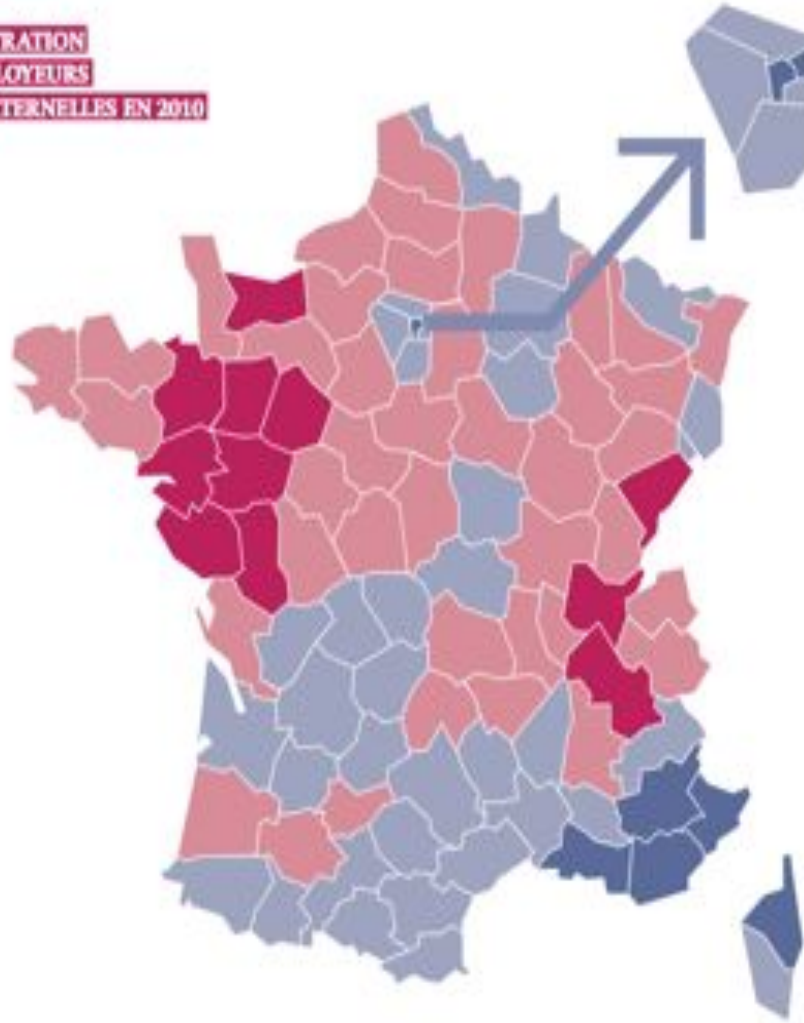
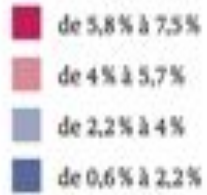




# La situation : des disparités territoriales toujours conséquentes

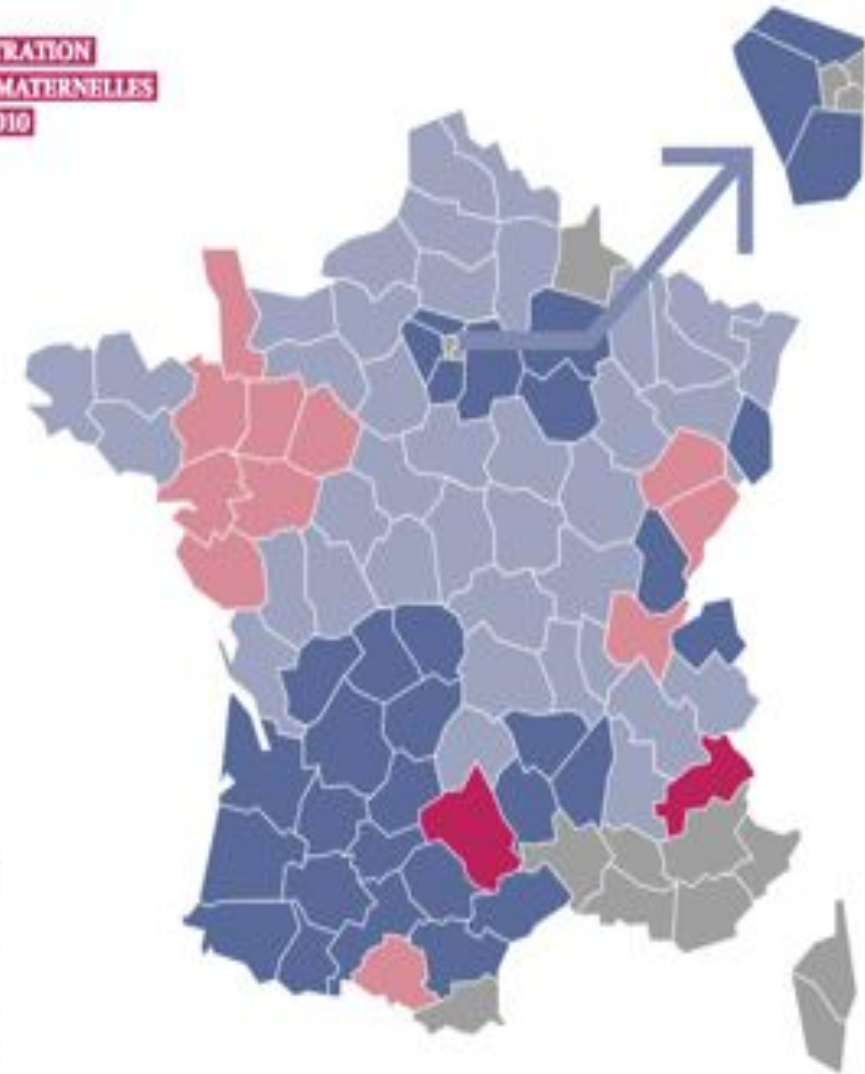
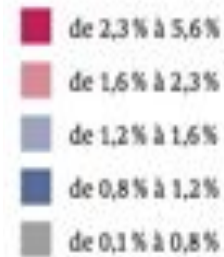
CARTE 1

TAUX DE CONCENTRATION  
DES PARENTS EMPLOYEURS  
D'ASSISTANTES MATERNELLES EN 2010



CARTE 3

TAUX DE CONCENTRATION  
DES ASSISTANTES MATERNELLES  
EN EXERCICE EN 2010



# Evaluation... Evaluation...

## A l'aune de quoi ?

- de la démographie ?
- du taux d'emploi féminin ?
- des finances publiques ?
- des « performances » des enfants ?
- de la « satisfaction » des parents ?

# Un avant dernier mot

« Why should I care about future generations? What have they ever done for me? » Marx (Groucho)



# Un dernier mot

Après le brain drain, le care drain ?



Cours 5. L'accueil de la petite enfance :  
droit opposable et/ou service public ?

# RÉPONSE ?

C'est la même chose