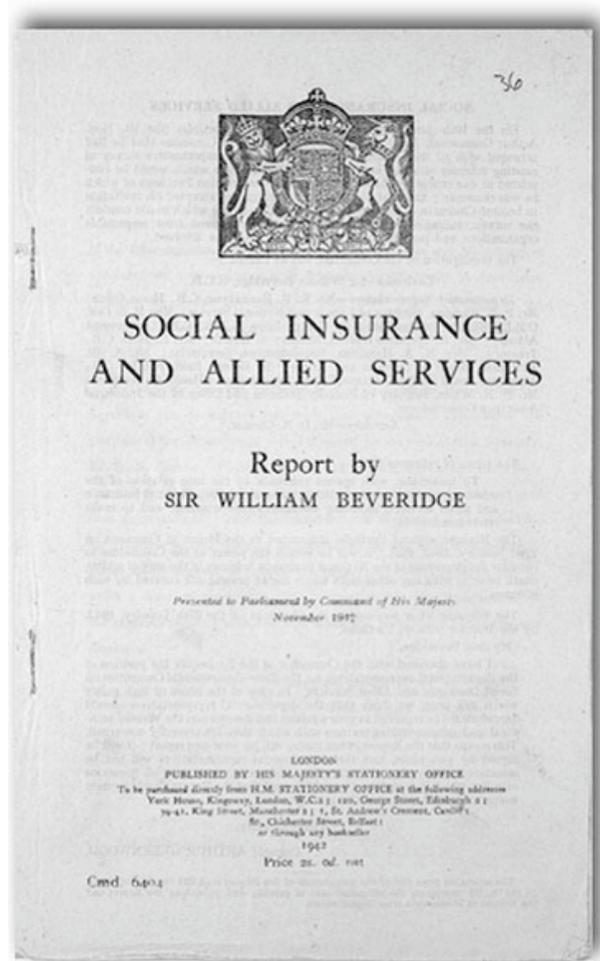


Cours d'agrégation ENS

Exclusion et protection sociale



Julien Damon
www.eclairs.fr

CONTENU

- L'architecture du système
- Les sous et les opinions
- Les performances et les défis

L'ARCHITECTURE DE LA PROTECTION SOCIALE À LA FRANÇAISE

Nos deux amis sont là ! Les BB

Bismarck

Réponse à l'agitation socialiste et pour combattre les socio-démocrates

Fait de l'Allemagne un grand précurseur en matière de protection sociale.

- 1883 assurance maladie obligatoire pour les ouvriers (qui gèrent).
- 1884 les industriels doivent cotiser à des caisses pour le risque accident du travail.
- 1889 une loi sur l'assurance vieillesse met en place des retraites (à 65 ans...).

Beveridge

Un rapport en 1942

Cinq « grands maux » :

maladie,
ignorance,
besoin,
indigence,
désoeuvrement

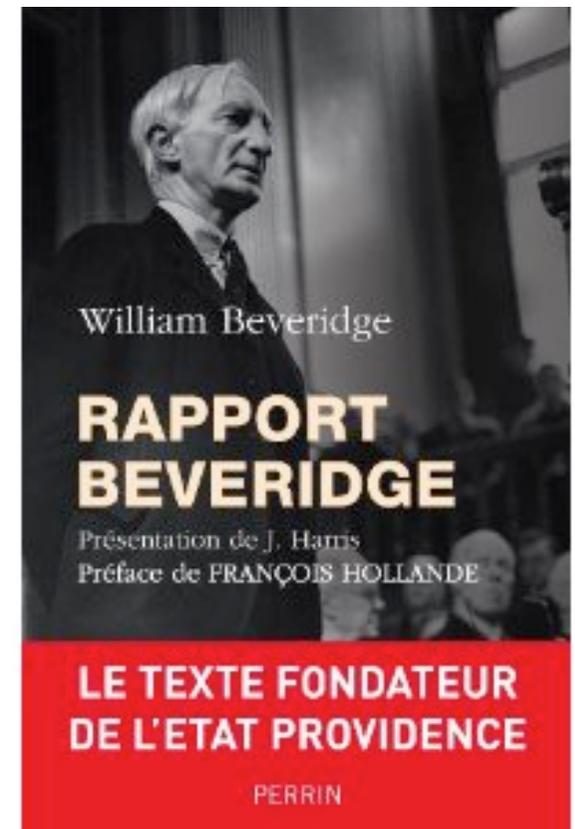
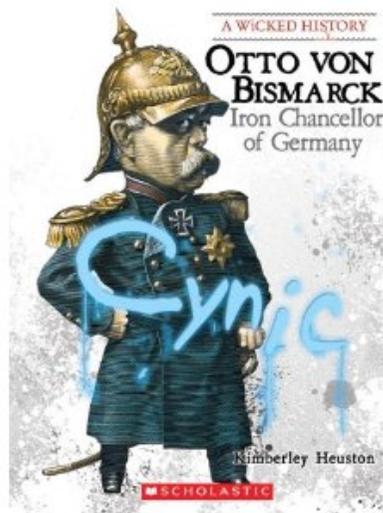
Trois « U » d'organisation :

l'Universalité (une couverture pour tout le monde),

l'Uniformité (une administration gestionnaire),

l'Unicité (des prestations et taux de cotisation ident

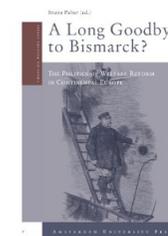
L'ambition de l'ensemble est explicitement « l'abolition de l'ir



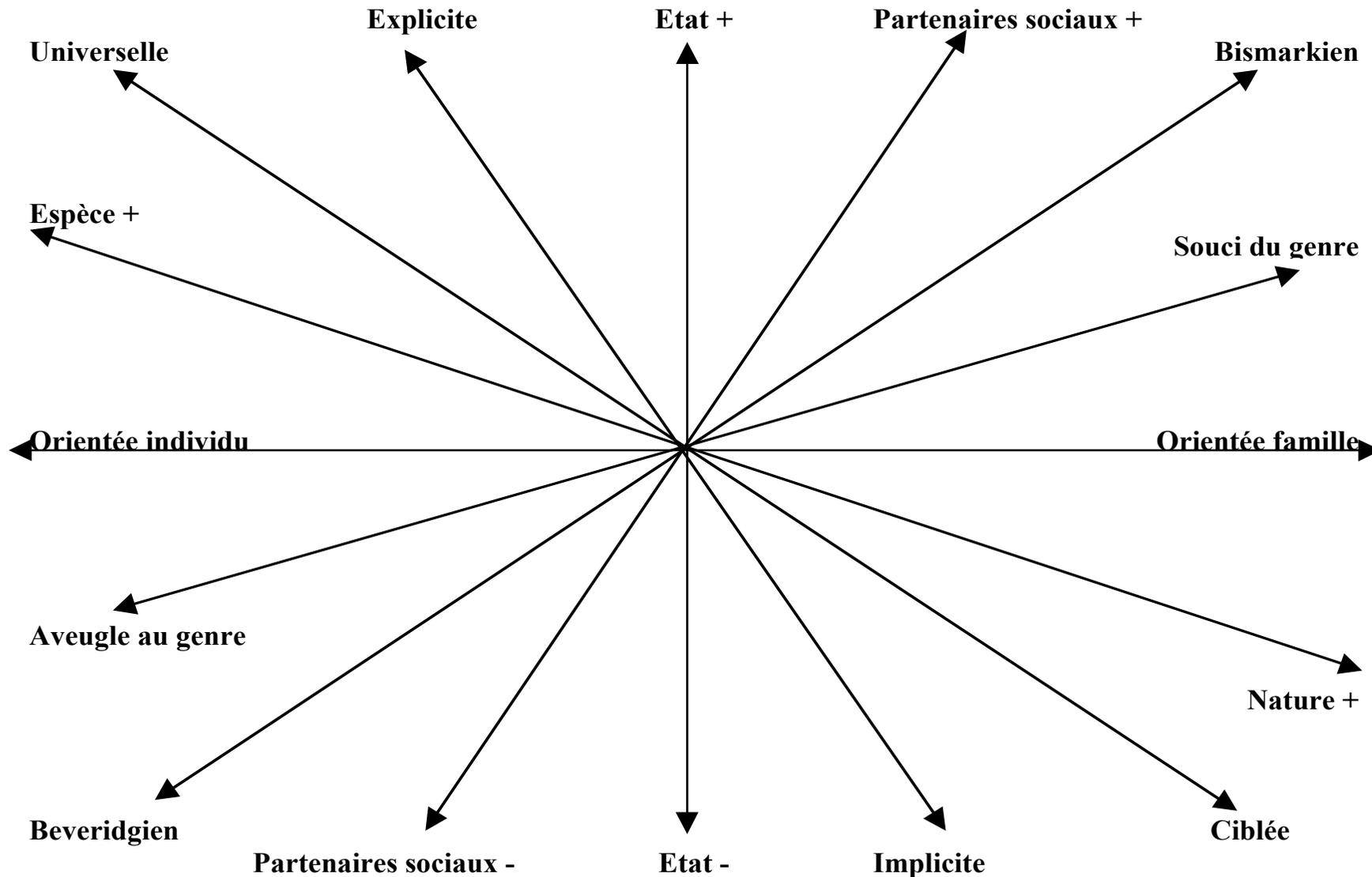
Les « régimes » de protection sociale

	CARACTÉRISTIQUES		
INTITULÉ	Libéral	Social-démocrate	Conservateur-corporatiste
SITUATION GÉOGRAPHIQUE	Anglo-saxon	Scandinave	Continental
RÉFÉRENCE HISTORIQUE	Beveridge	Beveridge	Bismarck
OBJECTIFS	Lutter contre la pauvreté et le chômage	Assurer un revenu à tous, redistribution égalitaire	Maintenir le revenu des travailleurs
PRINCIPES DE FONCTIONNEMENT	Sélectivité	Universalité	Contributivité
TECHNIQUES	Ciblage	Redistribution	Assurance sociale
CRITÈRES D' ACCÈS AUX PRESTATIONS	Le besoin la pauvreté	La citoyenneté la résidence	Le statut L' emploi
NATURE DE LA PRESTATION	Sous condition de ressource, différentielle	Forfaitaire, services sociaux	Contributive, proportionnelle
MODE DE FINANCEMENT	Impôts	Impôts	Cotisations sociales
STRUCTURE DE DÉCISION ET DE GESTION	État central	État décentralisé	« Par les intéressés » partenaires sociaux

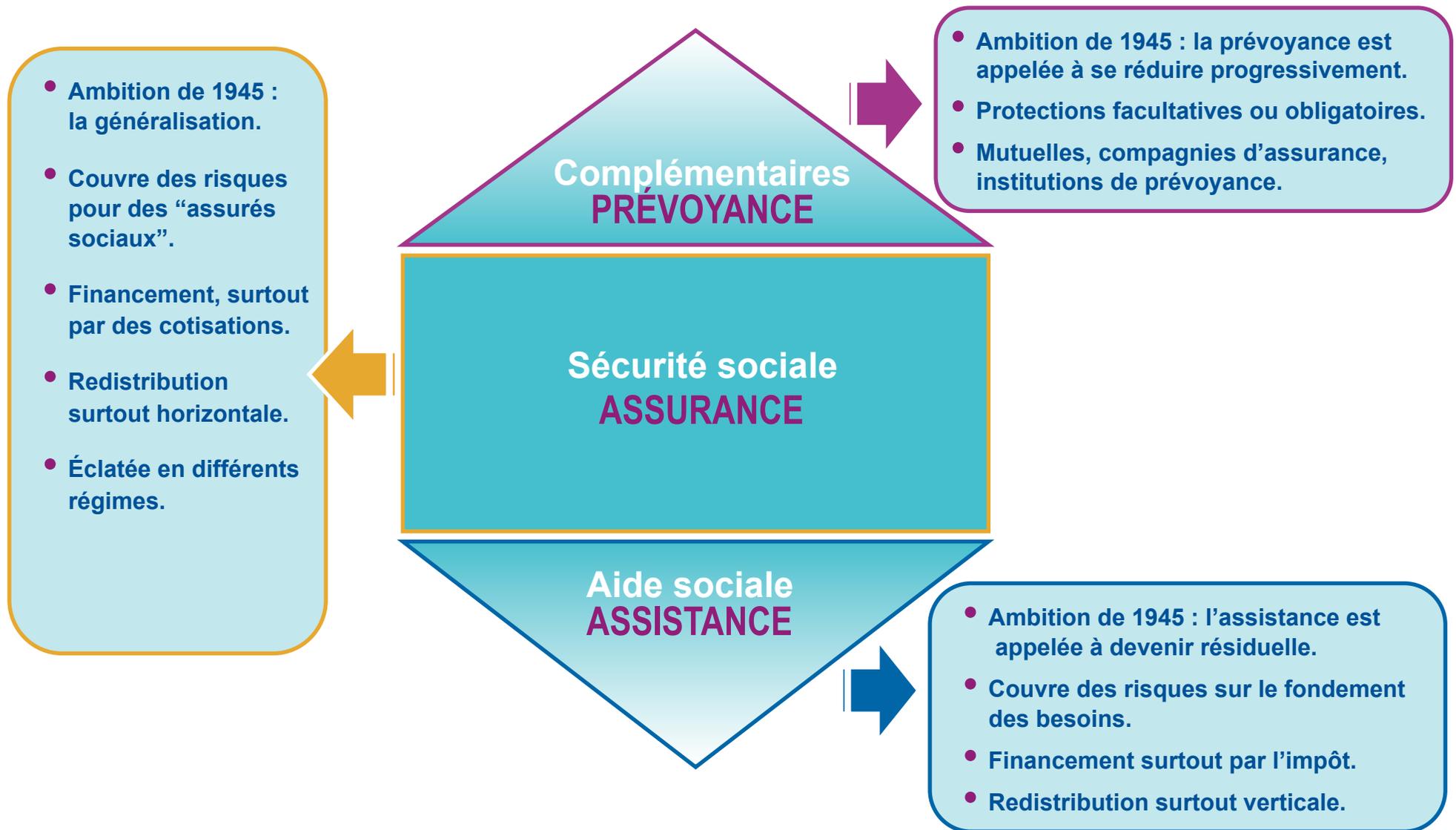
Pour plus de détails :
l'œuvre et les critiques de Gösta Esping-Andersen
www.esping-andersen.com



Une « étoile » des politiques sociales



LE SCHÉMA CANONIQUE ISSU DE 1945



LES ÉTAGES DE LA PROTECTION SOCIALE

LA PROTECTION COMPLEMENTAIRE FACULTATIVE
Le retour de la prévoyance individuelle et collective

LA PROTECTION COMPLEMENTAIRE OBLIGATOIRE
Une amélioration généralisée des prestations

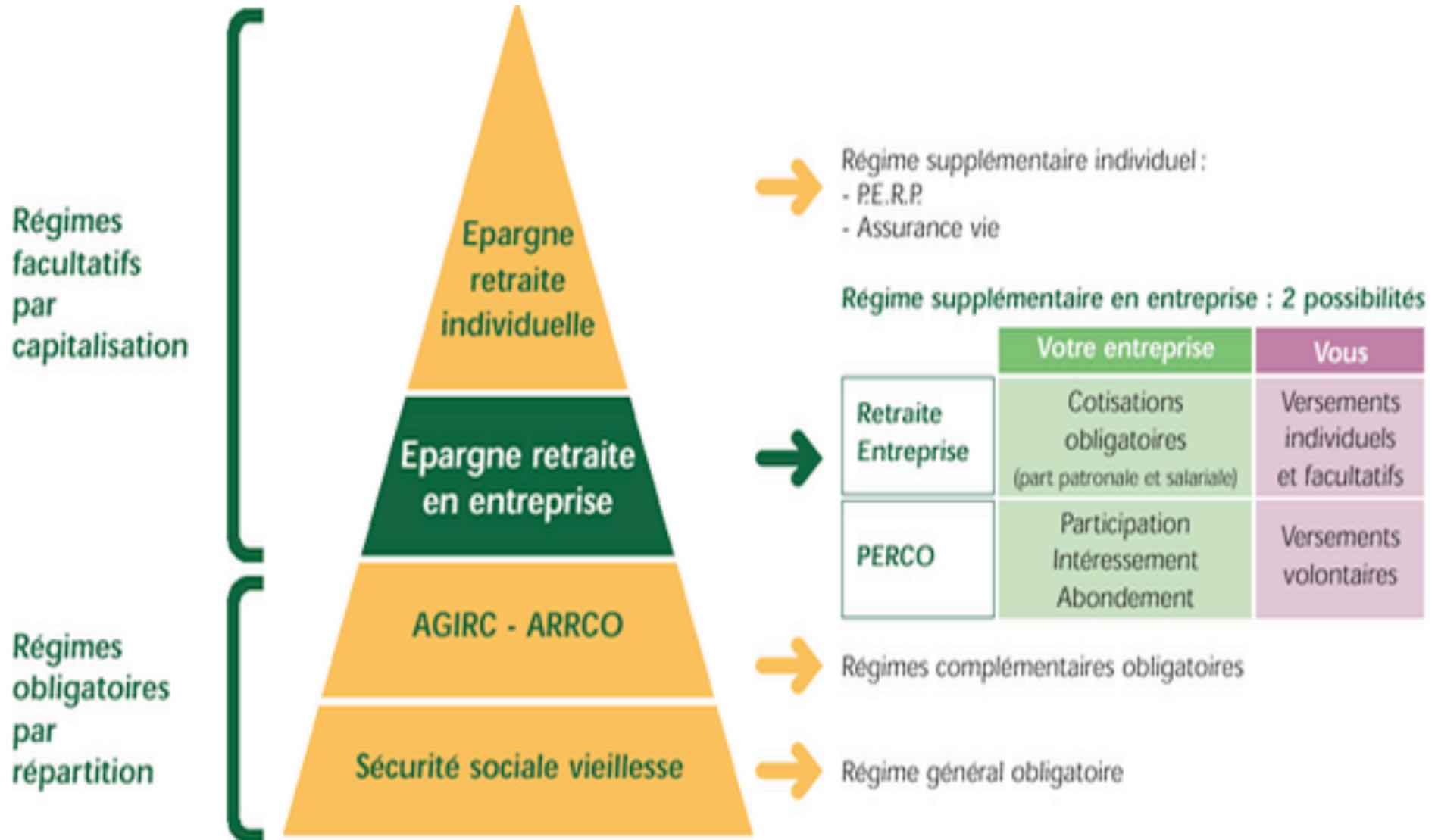
LA SECURITE SOCIALE
Un système qui reste éclaté (assurance, assistance, mixe)

LES PRESTATIONS NON CONTRIBUTIVES
Entre aide sociale et sécurité sociale

L'AIDE ET L'ACTION SOCIALES
Un palliatif à l'absence de généralisation

LE RMI (RSA...)
Dernier filet de protection

ILLUSTRATION : LES RETRAITES



REDISTRIBUTION : LE PLURIEL

AU MOINS SIX SUJETS ET UNE PARTITION CLASSIQUE

La redistribution entre type de ménages

La redistribution entre riches et pauvres

La redistribution entre générations

La redistribution entre hommes et femmes

La redistribution entre enfants

La redistribution entre territoires

VERTICALE / HORIZONTALE ?

CLASSEMENT DES PRESTATIONS

Qui reçoit la prestation ?	Quel type de prestation ?	Qui finance le dispositif ?	Qui gère le dispositif ?
Universelle	Forfaitaire	Impot	État
Contributive	Proportionnelle	Cotisation sociale	Collectivité territoriale
Sous conditions de ressources	Différentielle	Prime individuelle	Partenaires sociaux
			Opérateur privé

Source : Bruno Palier

CLASSEMENT DES PRESTATIONS

Exemple : les retraites de base

Qui reçoit la prestation ?	Quel type de prestation ?	Qui finance le dispositif ?	Qui gère le dispositif ?
Universelle	Forfaitaire	Impôt	État
Contributive	Proportionnelle	Cotisation sociale	Collectivité territoriale
Sous conditions de ressources	Différentielle	Prime individuelle	Partenaires sociaux
			Opérateur privé

Source : Bruno Palier

CLASSEMENT DES PRESTATIONS

Exemple : le RMI (RSA Socle)

Qui reçoit la prestation ?	Quel type de prestation ?	Qui finance le dispositif ?	Qui gère le dispositif ?
Universelle	Forfaitaire	Impot	État
Contributive	Proportionnelle	Cotisation sociale	Collectivité territoriale
Sous conditions de ressources	Différentielle	Prime individuelle	Partenaires sociaux
			Opérateur privé

Source : Bruno Palier

CLASSEMENT DES PRESTATIONS

Exemple : les allocations familiales

Qui reçoit la prestation ?	Quel type de prestation ?	Qui finance le dispositif ?	Qui gère le dispositif ?
Universelle	Forfaitaire	Impot	État
Contributive	Proportionnelle	Cotisation sociale	Collectivité territoriale
Sous conditions de ressources	Différentielle	Prime individuelle	Partenaires sociaux
			Opérateur privé

Source : Bruno Palier

DÉCOMPOSITION FONCTIONNELLE ET TERRITORIALE

DDCSPP - DRJSCS

PROTECTION SOCIALE					
SECURITE SOCIALE (sens large) Paritarisme/Cotisations			Emploi 1958 Convention Vrai Paritarisme	POUVOIRS PUBLICS Impôts	
CNAV	CNAF	CNAM	UNEDIC	Etat	Collectivités territoriales
-	CAF	CRAM CPAM	ASSEDIC	DRASS DDASS	DASS (CG) CCAS (V)
Vieillesse	Famille	Santé (maladie, invalidité, acc. Du travail)	Emploi	Pauvreté/Exclusion Famille. Aide sociale	

ARS et CARSAT

POLE EMPLOI

UNE HISTOIRE TERRITORIALE DE LA PROT SOC

→ XIX^e siècle : les paroisses et les communes

XIX^e → 1945 : affirmation de la « solidarité nationale »

1945 → 1980's : âge d'or de l'État-providence

1980 → 1990 : premières décentralisation

1990 → 2000 : retour de l'État en force

2000 → : départementalisation et régionalisation

AFFIRMATION DE DEUX ACTEURS :
COLLECTIVITÉS TERRITORIALES ET ASSOCIATIONS

LOCALEMENT !!!

Les Caisses et leur action sociale

L'État gouverne à distance ARS

Les régions s'impliquent

Les départements sont « chefs de file » de l'action sociale

Les villes de plus en plus sollicitées et puissantes (CCAS)

SUJET : démocratie politique

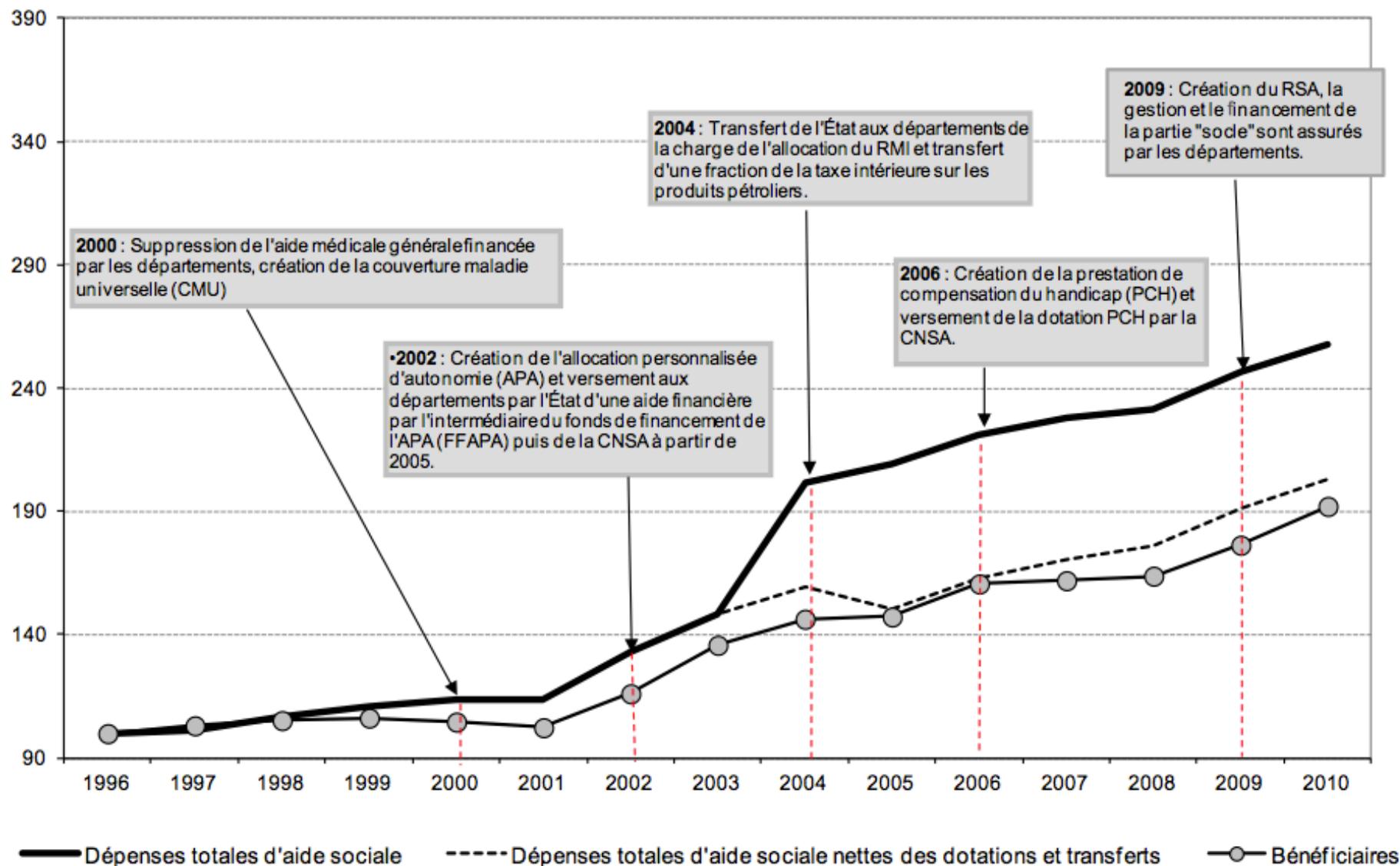
démocratie sociale

démocratie locale

LA MONTÉE EN PUISSANCE DÉPARTEMENTALE (1)

Base 100 en 1996, en euros constants

30 MILLIARDS D'EUROS D'ACTION SOCIALE EN 2010

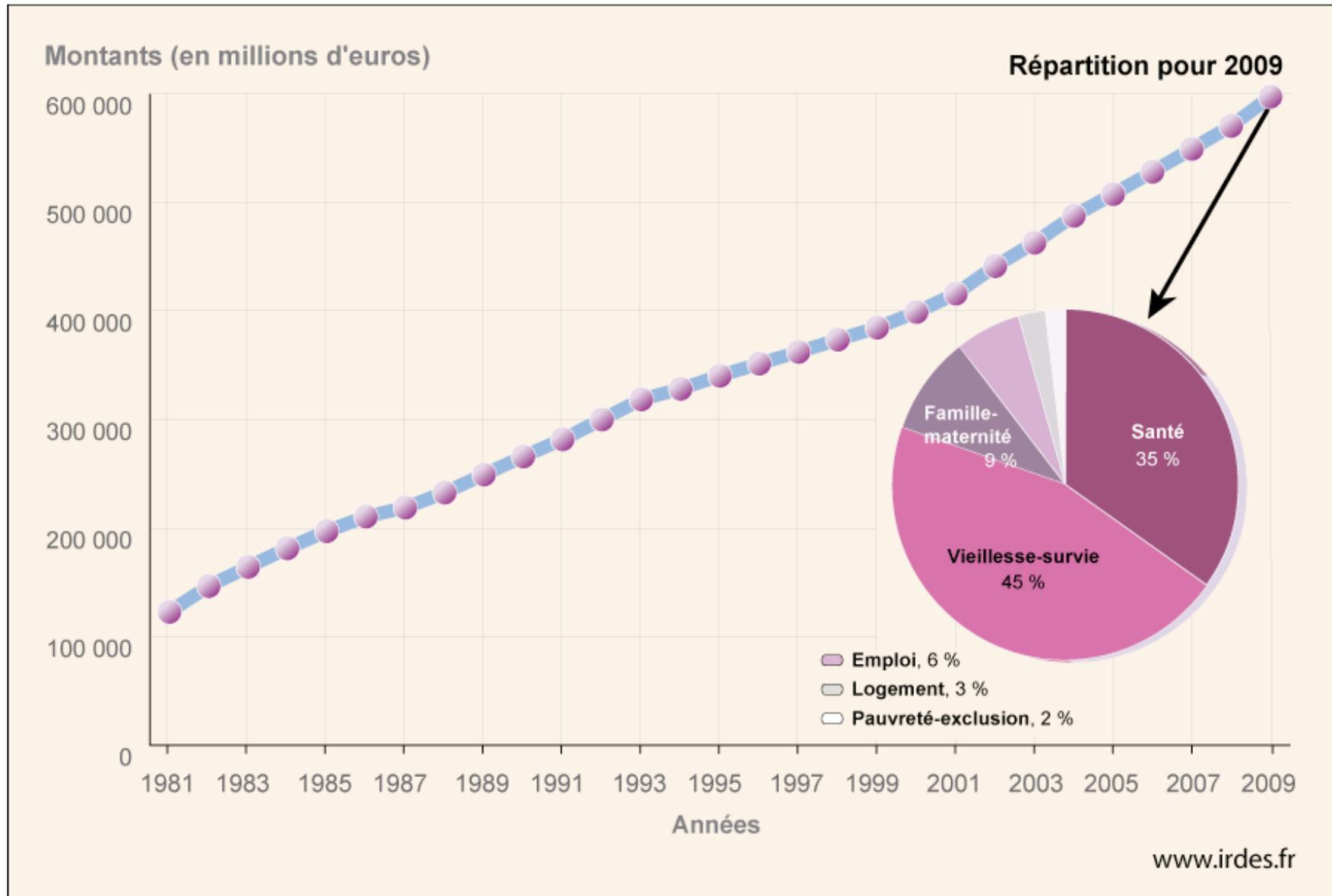


**SOUS
ET
OPINIONS SUR LES SOUS**

RAPPEL DES PROPORTIONS : LES PRINCIPAUX CHIFFRES (2010)

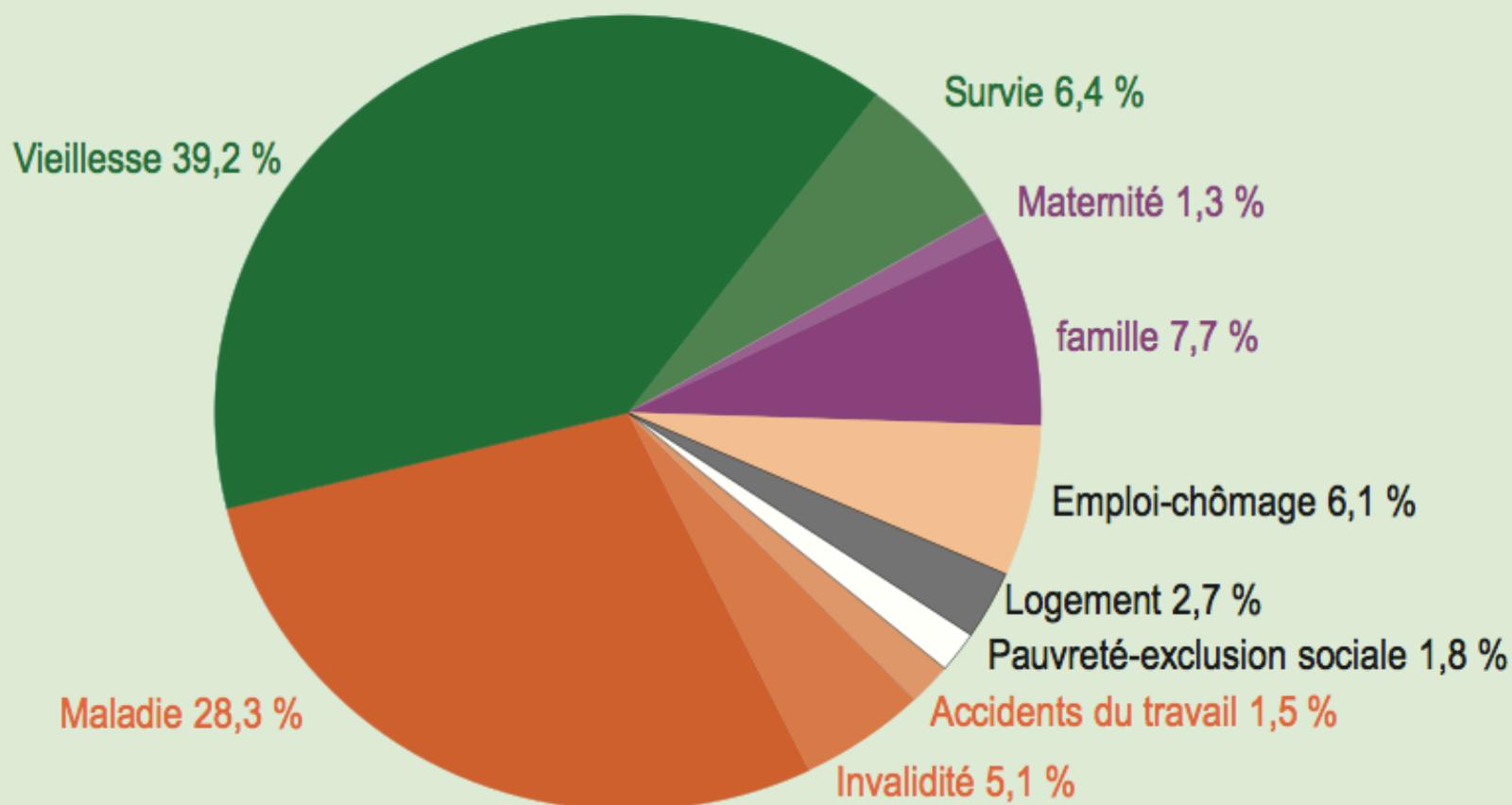
• PIB	1 931 MM€
• Budget de l'Etat	320 MM€
• Montant des dépenses sociales	654 MM€
• Sécurité sociale	440 MM€
• Taux de redistribution sociale	34 %

UN RETRAIT ? UNE DIMINUTION ????



LE CAMEMBERT DE LA PROTECTION SOCIALE (2009)

Ventilation des prestations de protection sociale par risques

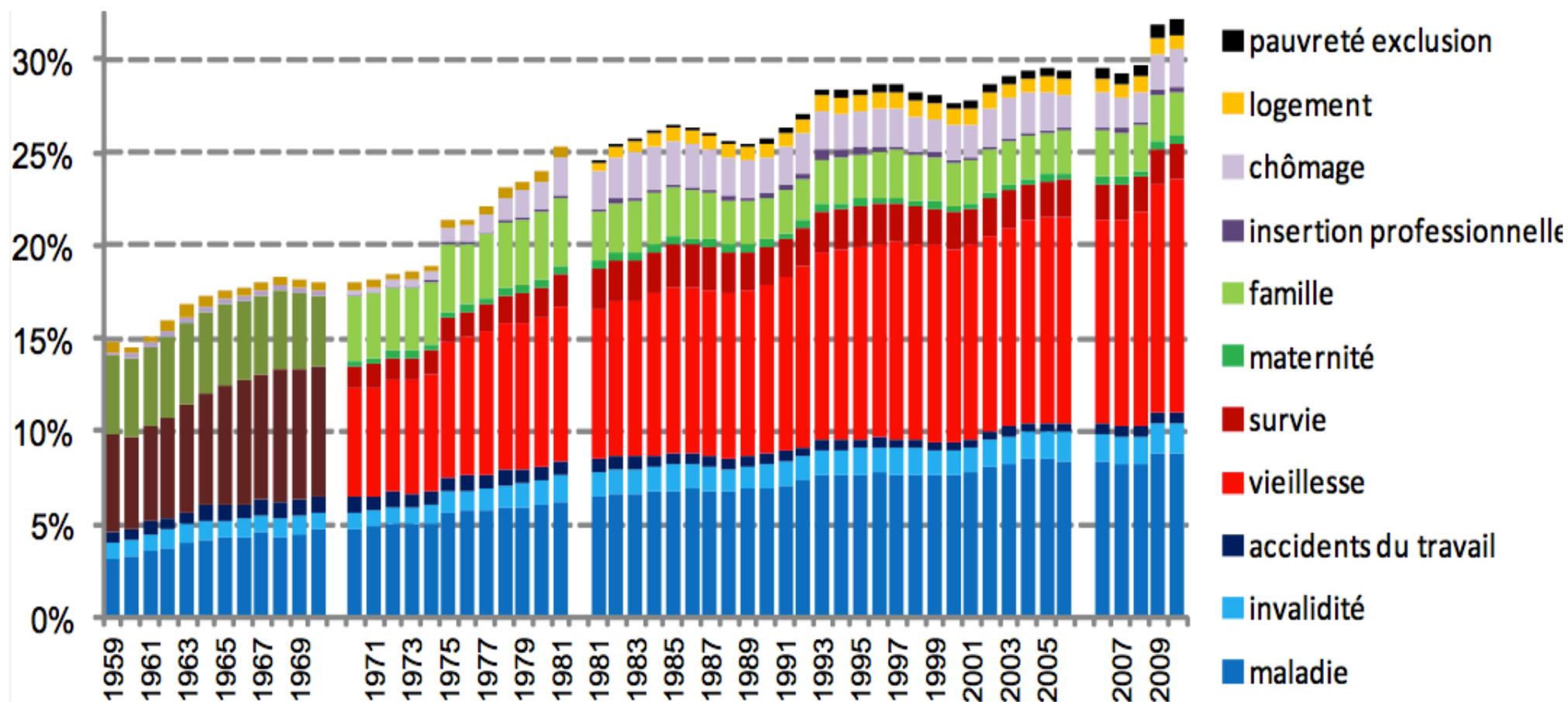


Source : DREES

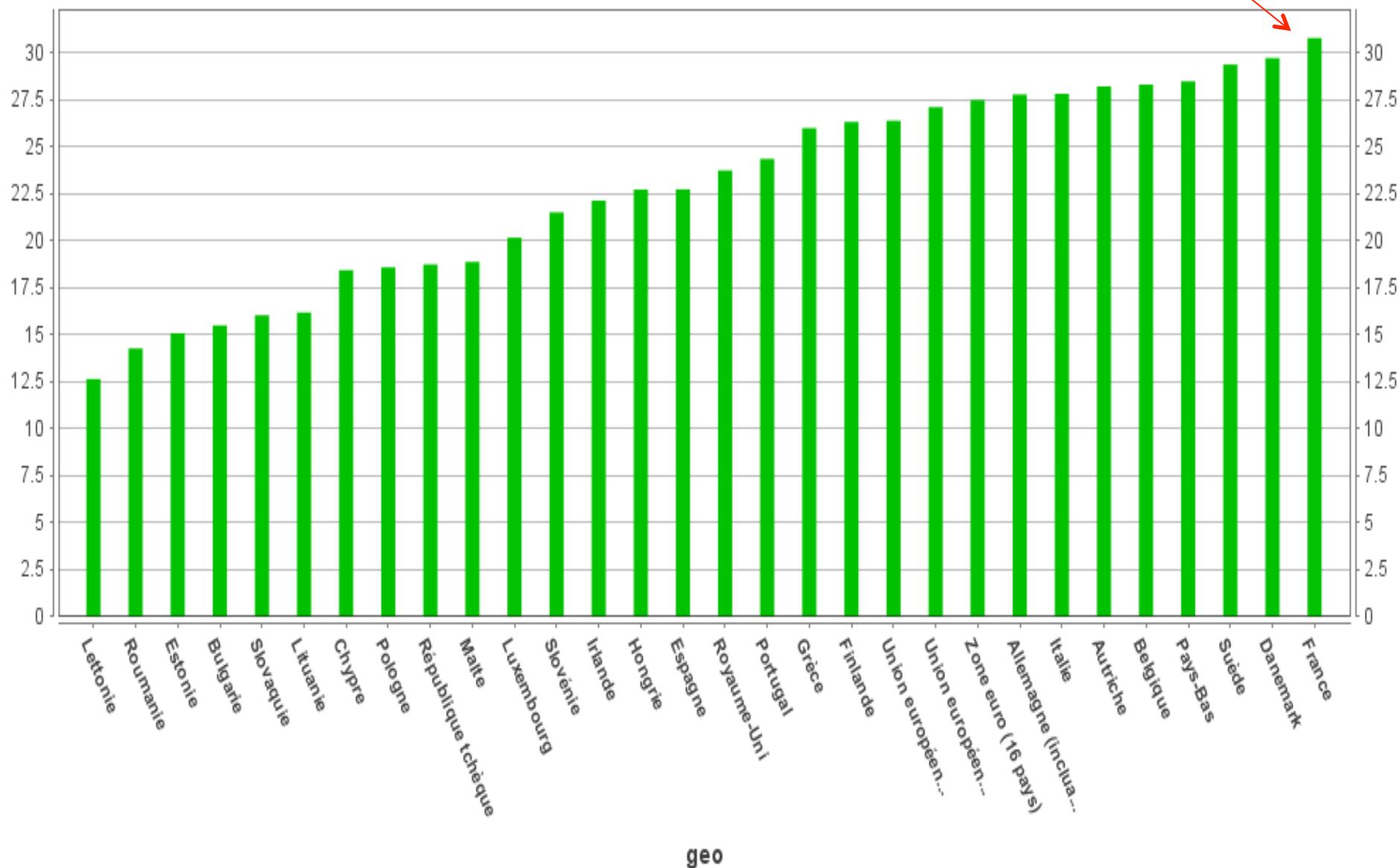
Les plus de 60 ans : plus de 50 % des transferts pour 20 % de la population

LES ÉVOLUTIONS DU CAMEMBERT

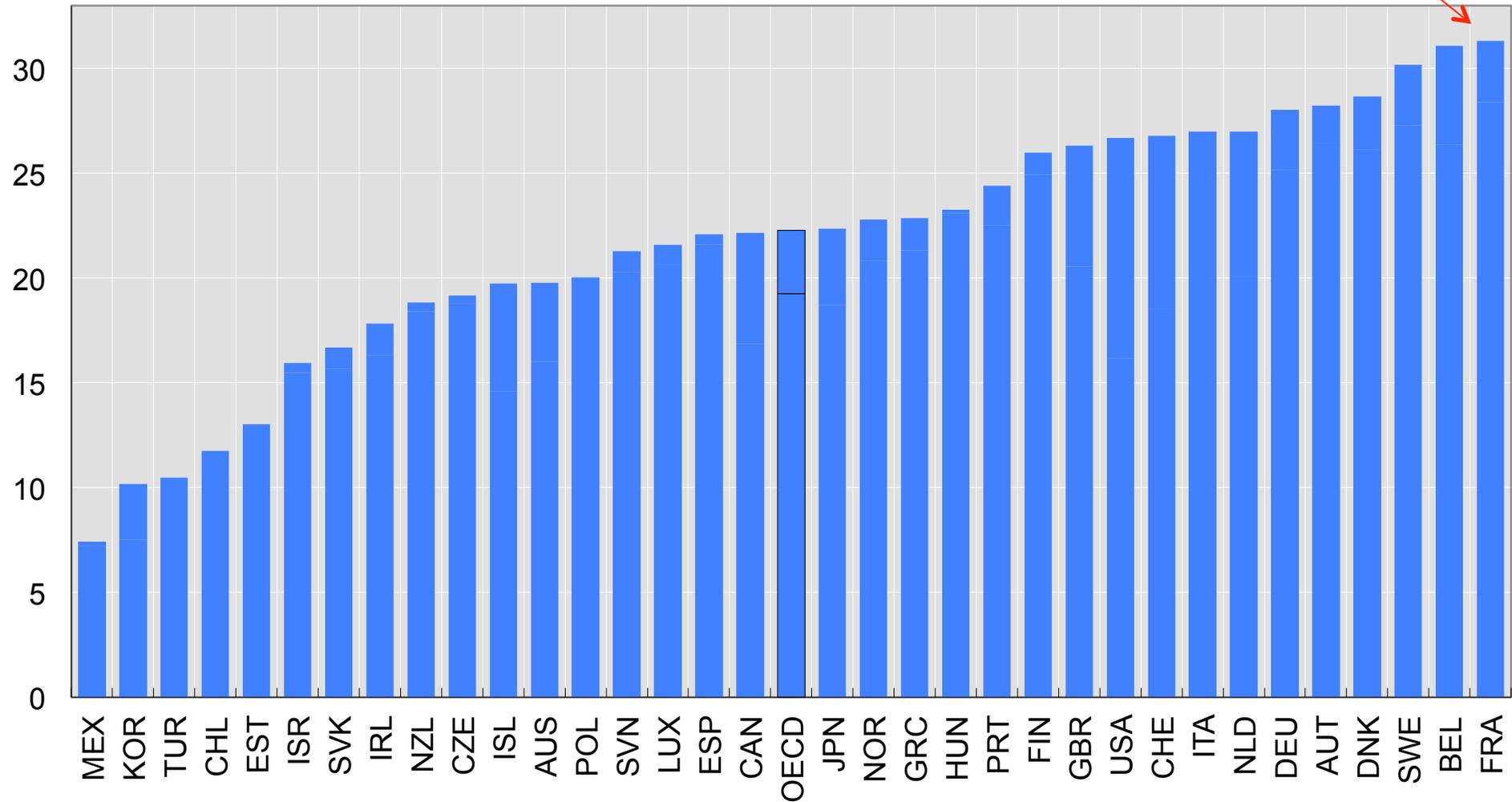
La structure par risque de la protection sociale (en % du PIB)



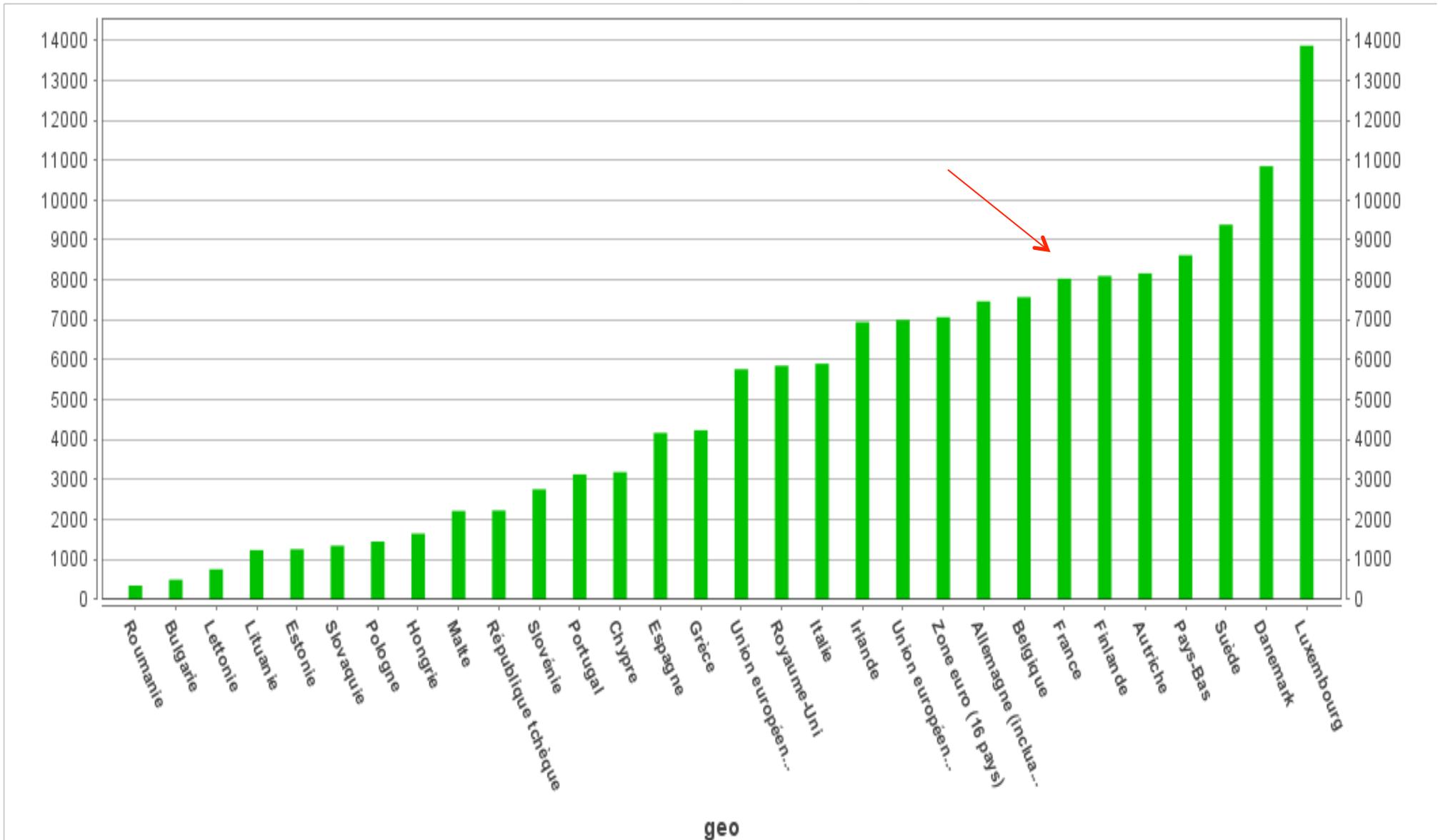
LES DÉPENSES DE PROTECTION SOCIALE RAPPORTÉES AU PIB (2008). Source : Eurostat



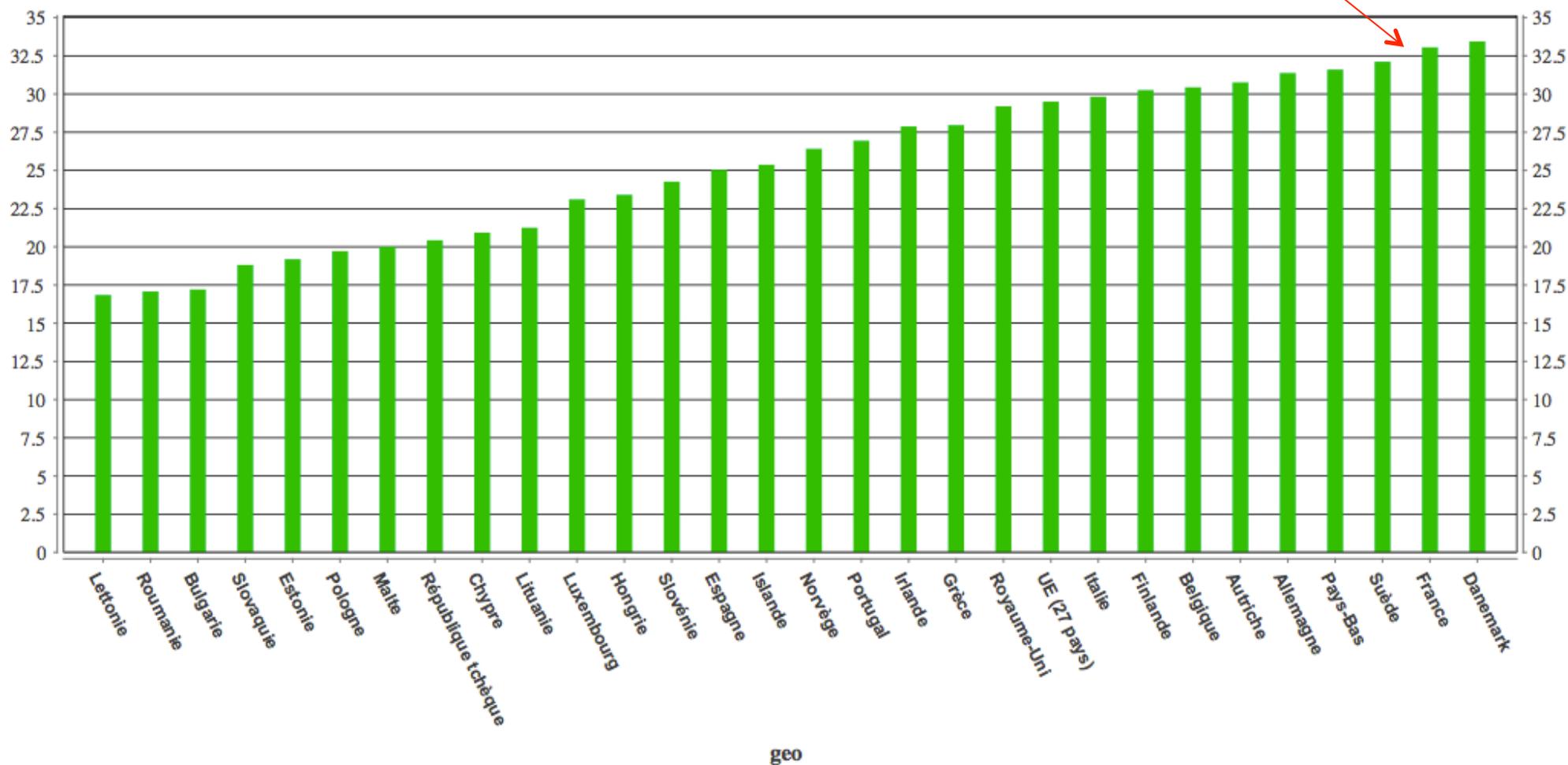
LES DÉPENSES DE PROTECTION SOCIALE RAPPORTÉES AU PIB (2007). Source : OCDE



LES DÉPENSES DE PROTECTION SOCIALE EUROS PAR HABITANT (2008). Source : Eurostat



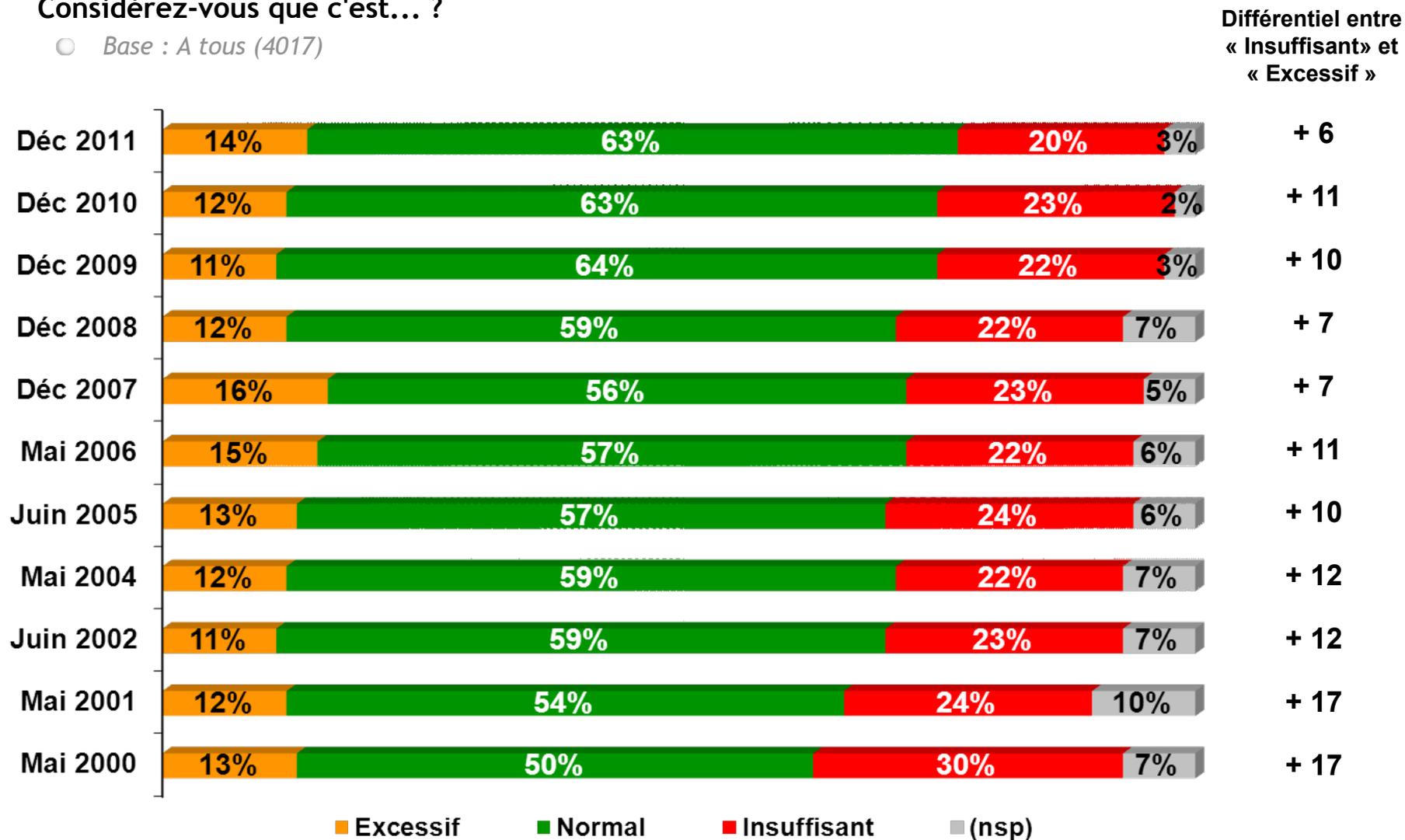
Les dépenses de protection sociale rapportées au PIB (2009). Source : Eurostat



ET LES FRANÇAIS TROUVENT CELA BIEN 😊

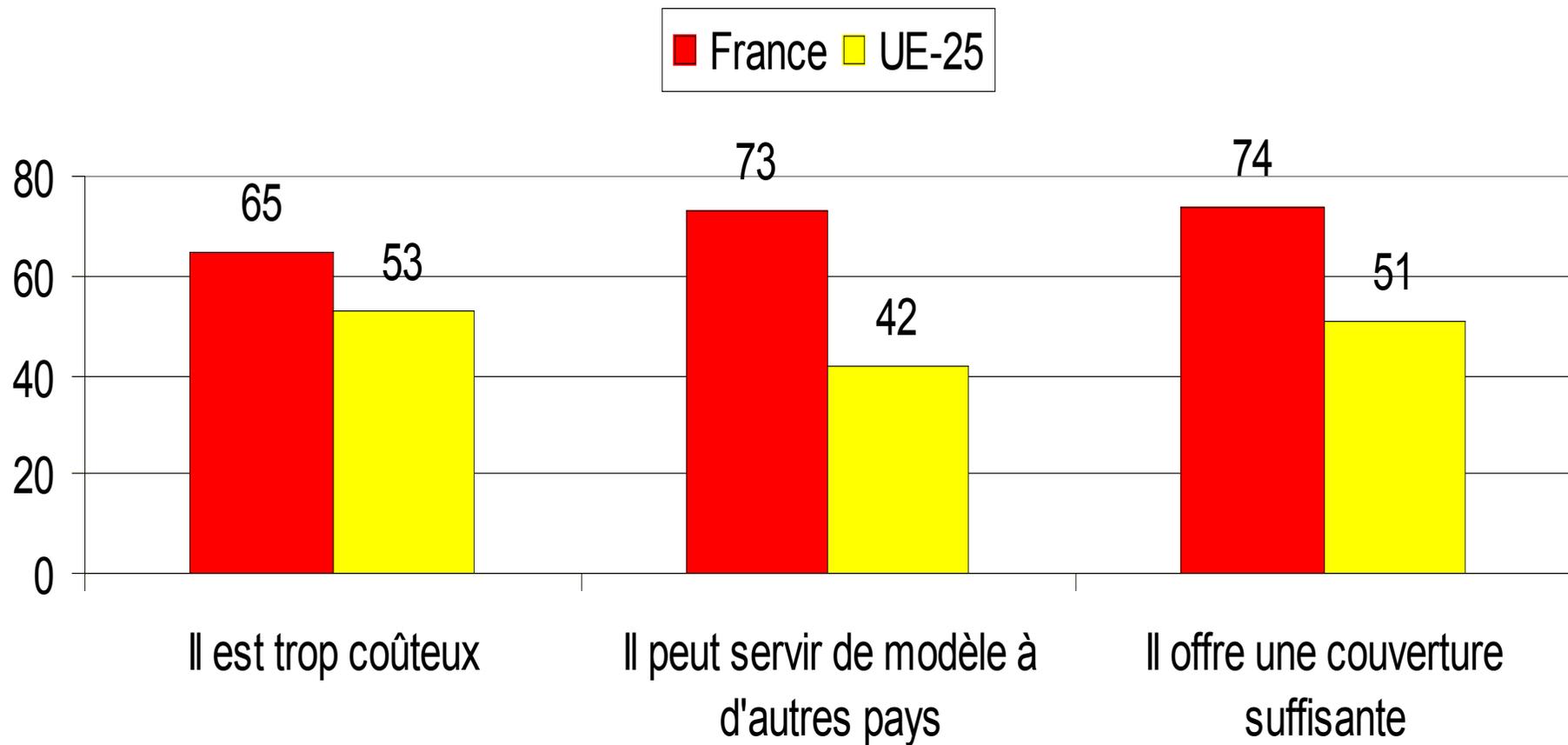
- La France consacre environ le quart du revenu national au financement de la protection sociale. Considérez-vous que c'est... ?

○ Base : A tous (4017)



DES FRANÇAIS TRÈS ATTACHÉS À LEUR MODÈLE SOCIAL

Que pensez vous de votre système national de protection sociale ?



PERFORMANCES ET DÉFIS

LES BONS POINTS

Les politiques sociales françaises ont atteint bon nombre d'objectifs qui leur avaient été assignés...

- une couverture de l'ensemble de la population ;
- un taux de fécondité parmi les plus élevés en Occident ;
- une forte amélioration de l'état de santé de la population ;
- un rôle de stabilisateur efficace dans la politique économique d'inspiration keynésienne ;
- une redistribution relativement importante permettant une limitation des inégalités ;
- une réduction de la pauvreté, notamment chez les personnes âgées.

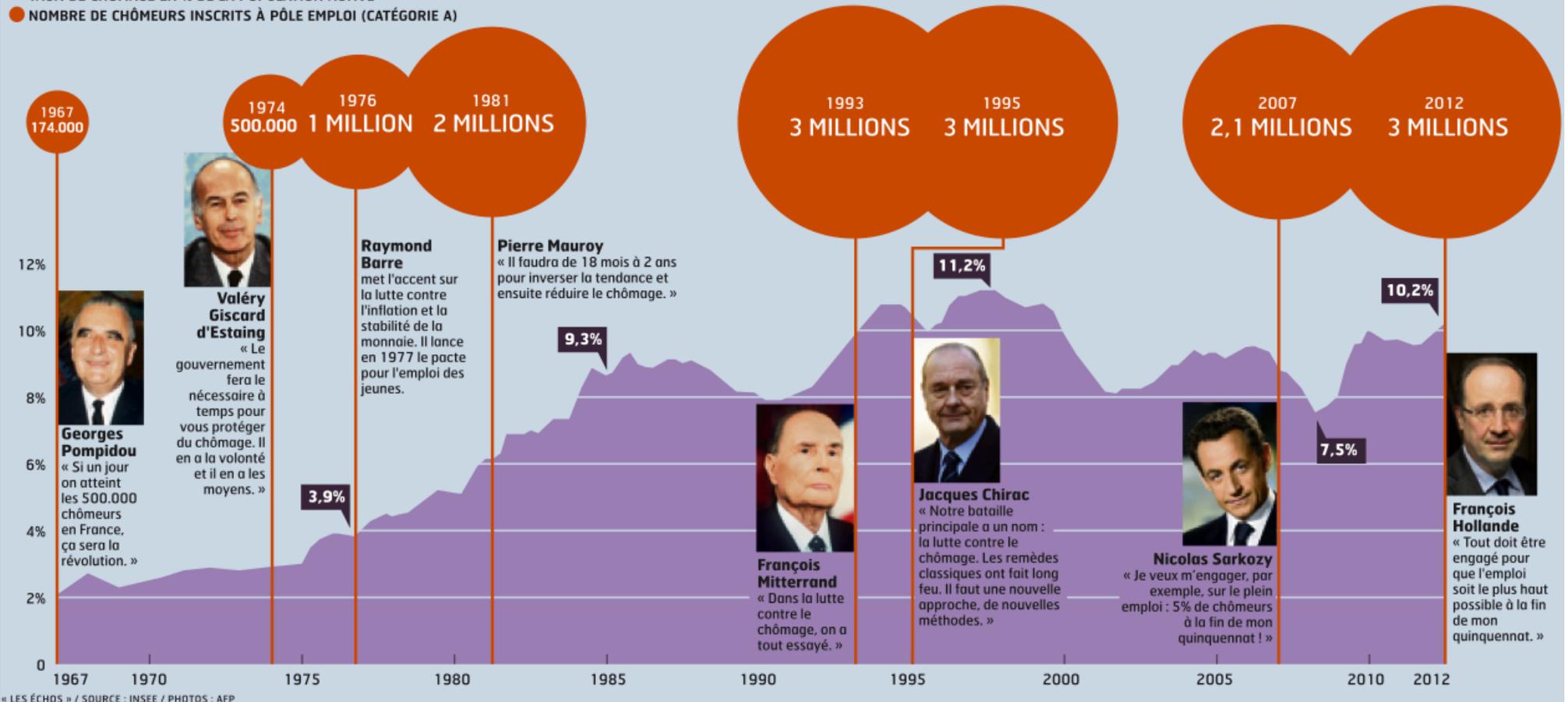
LES MAUVAIS POINTS

... mais elles rencontrent des difficultés substantielles liées aux mutations économiques et sociétales

- persistance d'un haut chômage qui réduit les recettes et participe aux dépenses sociales croissantes ;
- déficits structurels qui font peser une charge sur les générations futures ;
- vieillissement de la population ;
- nouveaux risques, peu, mal ou incomplètement couverts (dépendance, exclusion, intégration...)
- transformations familiales qui remettent fortement en question le modèle du « breadwinner » ;
- individualisme et consumérisme croissants des usagers et bénéficiaires .

QUARANTE-CINQ ANS D' ACTIONS POLITIQUES VAINES CONTRE LE CHÔMAGE

■ TAUX DE CHÔMAGE EN % DE LA POPULATION ACTIVE
 ● NOMBRE DE CHÔMEURS INSCRITS À PÔLE EMPLOI (CATÉGORIE A)



QUELQUES MUTATIONS MAJEURES dans l'appréciation des risques sociaux

- Des risques devenus des certitudes : la vieillesse
- Des risques « nouveaux » : dépendance, pauvreté, obésité
- Des risques toujours présents : accidents du travail, maladie
- Des risques totalement transformés : la famille

LE CAPHARNAÛM GÉOMÉTRIQUE

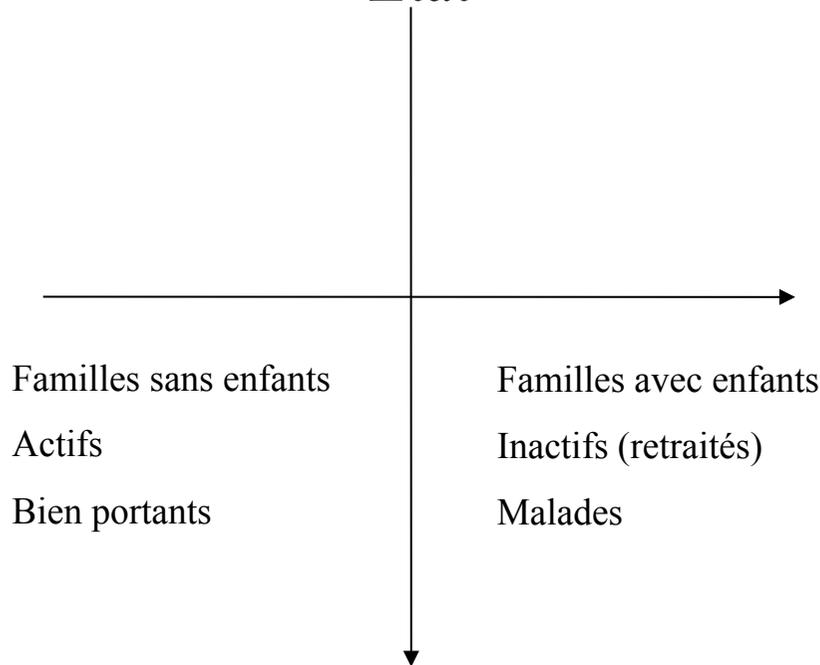
redistributions verticale et horizontale

PROJET 1945

Action publique verticale

Redistribution horizontale

Etat



Collectivités territoriales

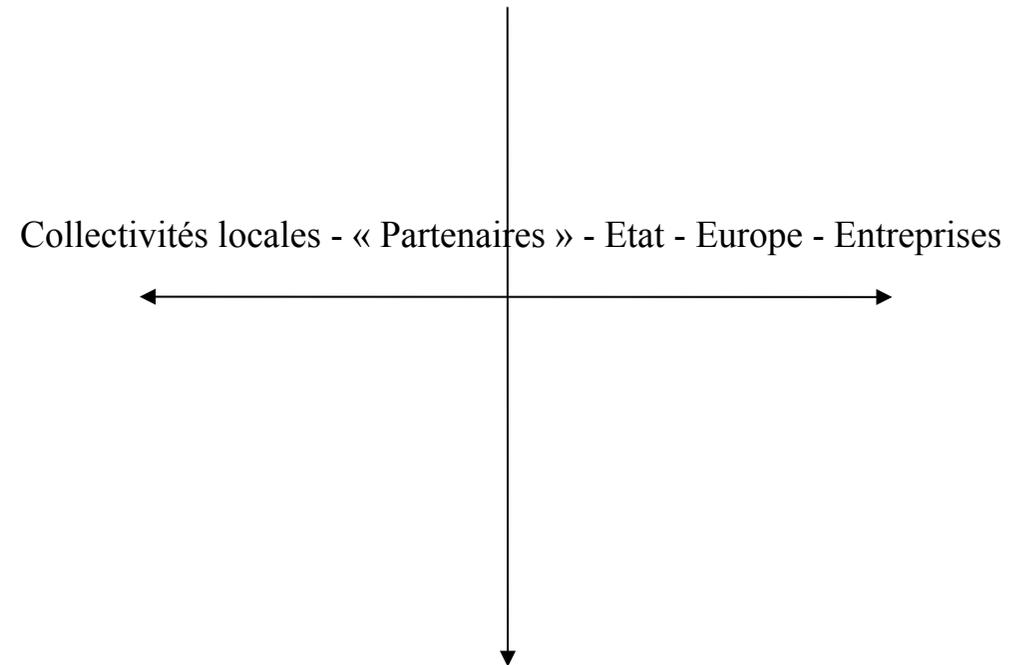
Partenaires sociaux

AUJOURD 'HUI

Action publique horizontale

Redistribution verticale

Riches



Pauvres

QUELLES ÉVOLUTIONS POUR LA REDISTRIBUTION ?

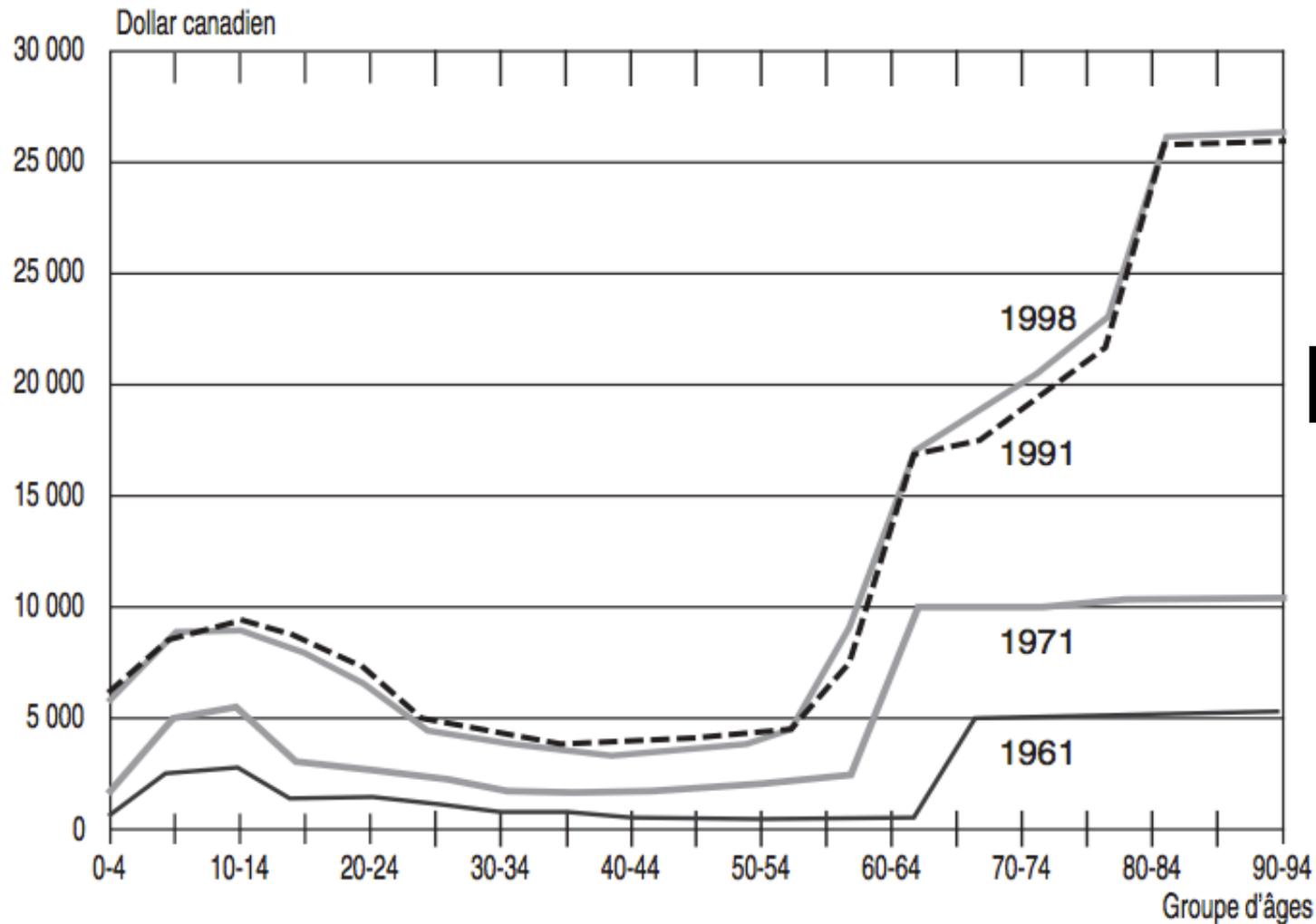
Vieux vs Jeunes / Riches et pauvres vs classes moyennes ?

Les dépenses sociales stylisées...

Le **J** des âges de la vie

Le **U** des classes sociales

LES DÉPENSES SOCIALES PROFILÉES



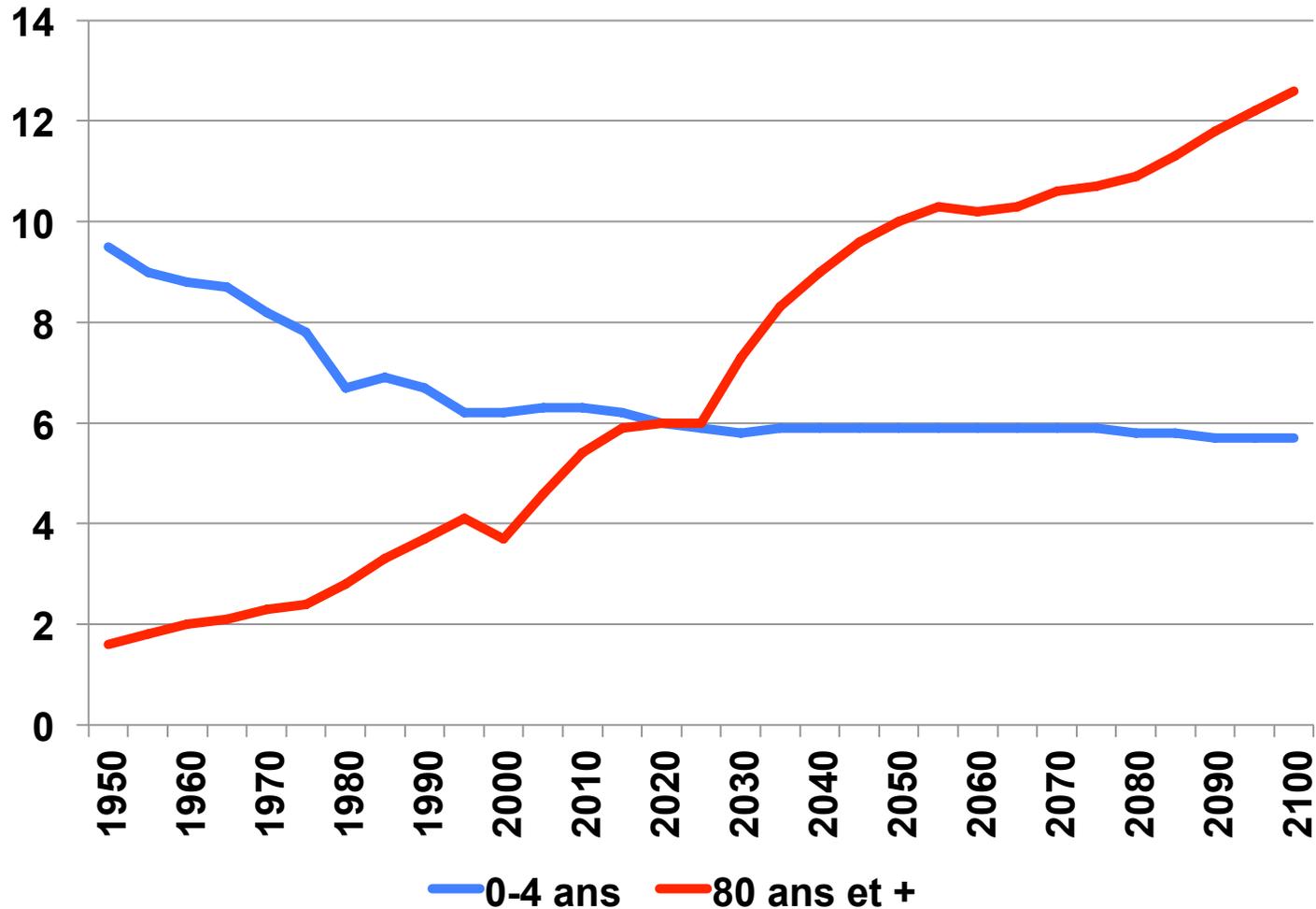
Le **J** des
âges de
la vie

Profil de la dépense sociale par personne selon l'âge
(Québec, 1961, 1971, 1991 et 1998 [\$ de 1998]).

UNE REPRÉSENTATION DU VIEILLISSEMENT

Des crèches ou des EHPAD ? 1 % de PIB chacun aujourd'hui

Part des populations âgées de moins de 4 ans et de plus de 80 ans (en %)



CONCLUSION :

**DEUX MOTS FACE À LA
CRISE**

Face à la crise... trois temps, trois couvertures

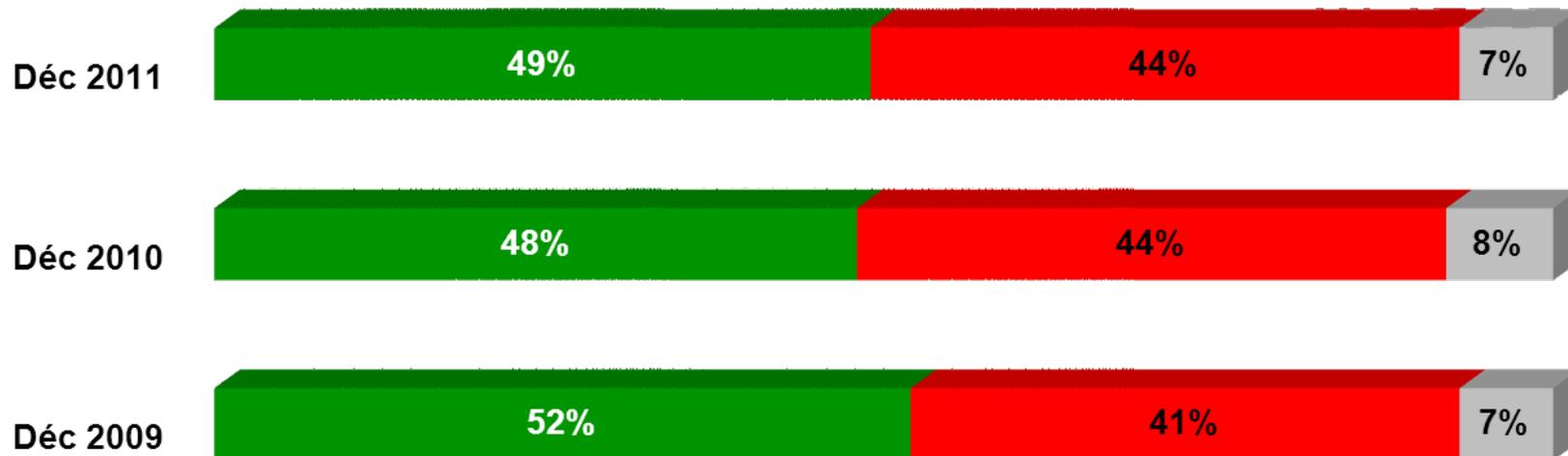
(mai 2009, mai 2010, avril 2012)



La grande partition politique

- A propos de la crise économique actuelle, je vais vous citer deux affirmations, vous me direz avec laquelle vous êtes le plus d'accord.

○ Base : A tous (4017)



- Le système de protection social permet d'atténuer les conséquences de la crise économique en France
- Le financement de la protection sociale alourdit la dette de la France et va être un frein pour sortir de la crise
- (nsp)