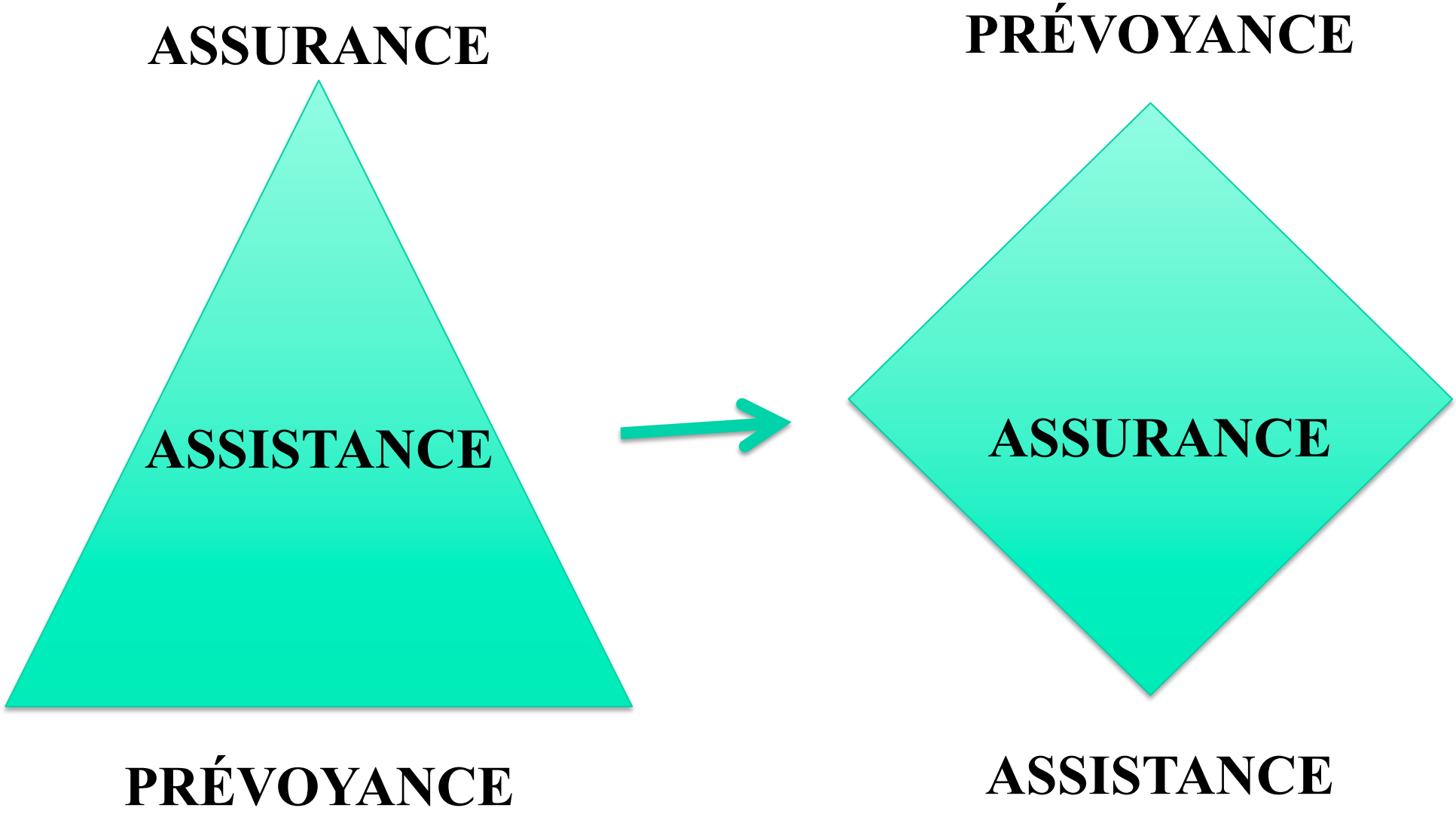
SciencesPo **La pauvreté**

06 33 21 51 69

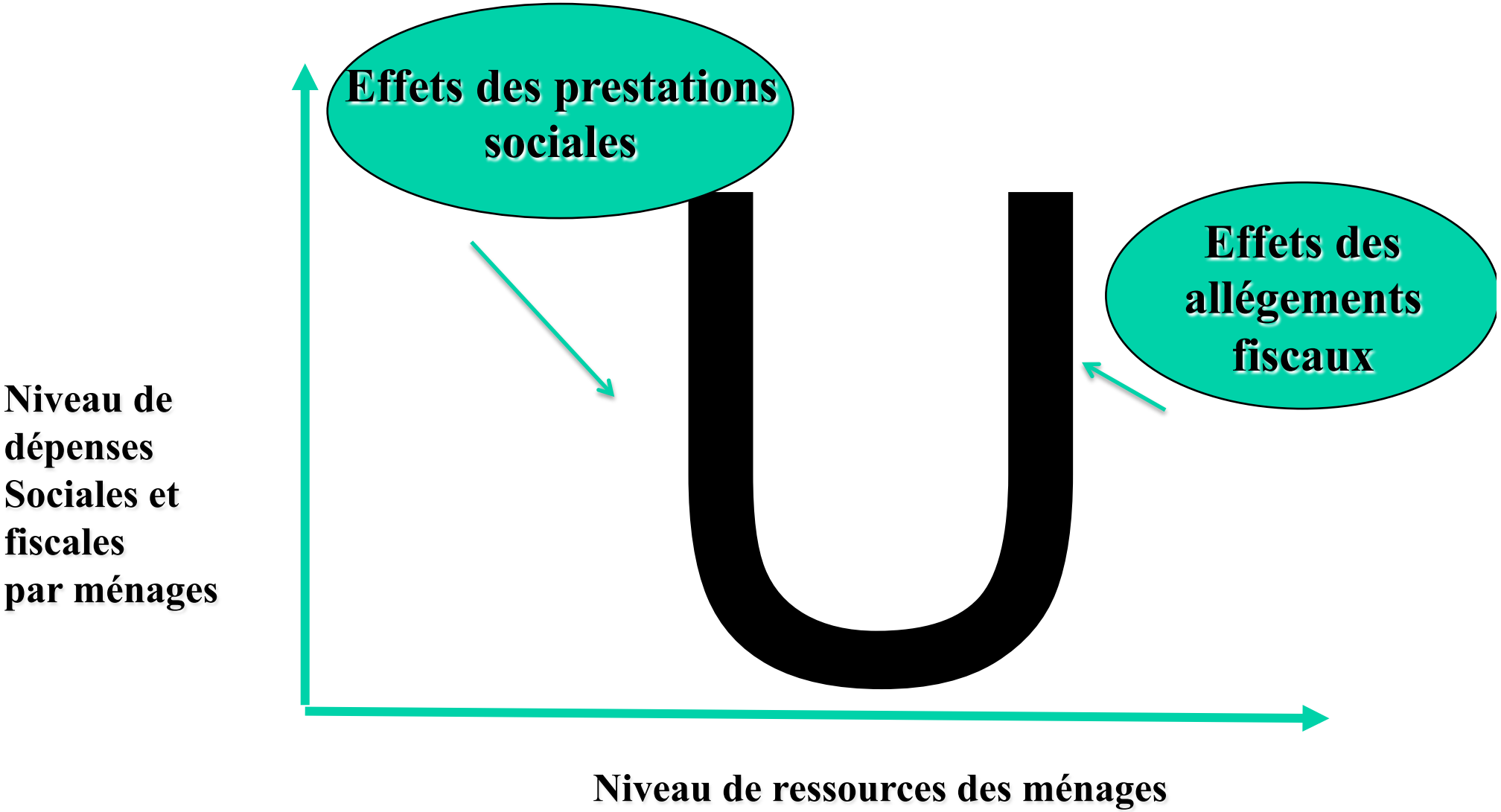
Cours 5. Europe et lutte contre la pauvreté

Julien Damon
www.eclairs.fr

ETAT-PROVIDENCE
- LE MOUVEMENT HISTORIQUE -



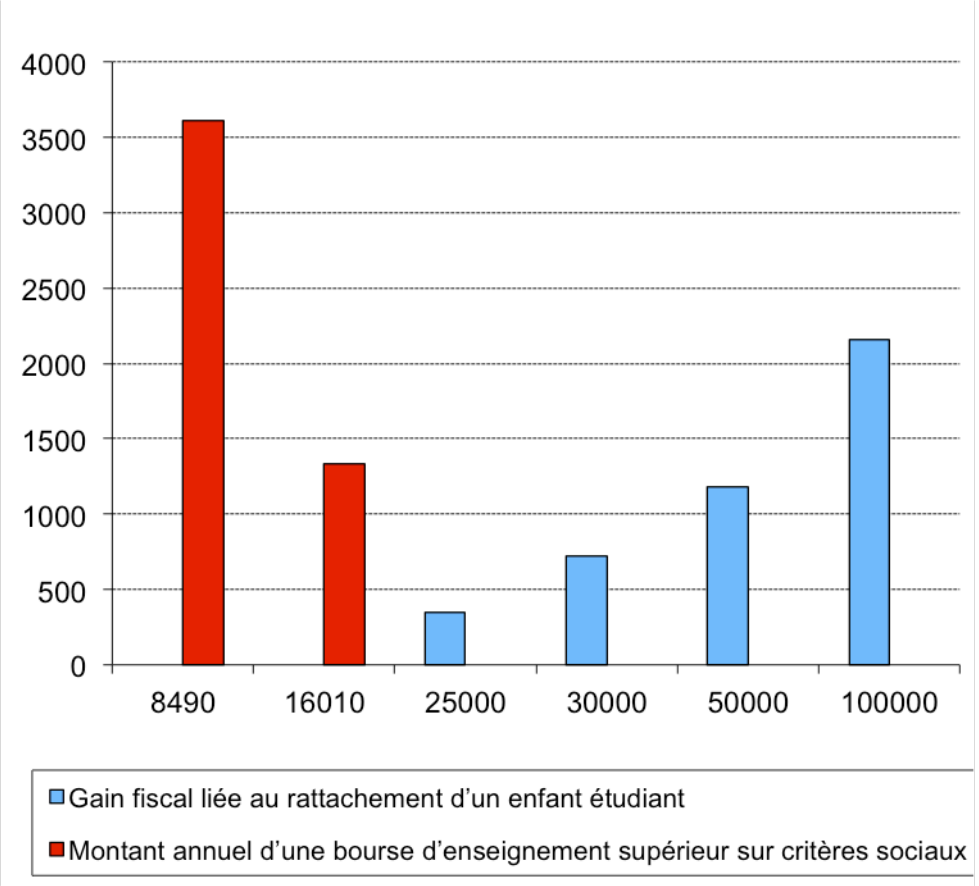
LE SYSTÈME SOCIOFISCAL.
L'idée d'un U – Le U des dépenses sociofiscales



UNE IMAGE PLUS CLAIRE DU U :
LES DÉPENSES DIRECTES POUR LES ÉTUDIANTS…

Avantages comparés de l'aide fiscale et de l'attribution d'une bourse sur critères sociaux selon le revenu familial (barèmes 2006…)

Revenu annuel du couple de parents	Gain fiscal liée au rattachement d'un enfant étudiant	Montant annuel d'une bourse d'enseignement supérieur sur critères sociaux
100 000 €	2 159 €	0 €
50 000 €	1 182 €	0 €
30 000 €	719 €	0 €
25 000 €	348 €	0 €
16 010 €	0 €	1 335 € (échelon 1)
8 490 €	0 €	3 607 € (échelon 5)

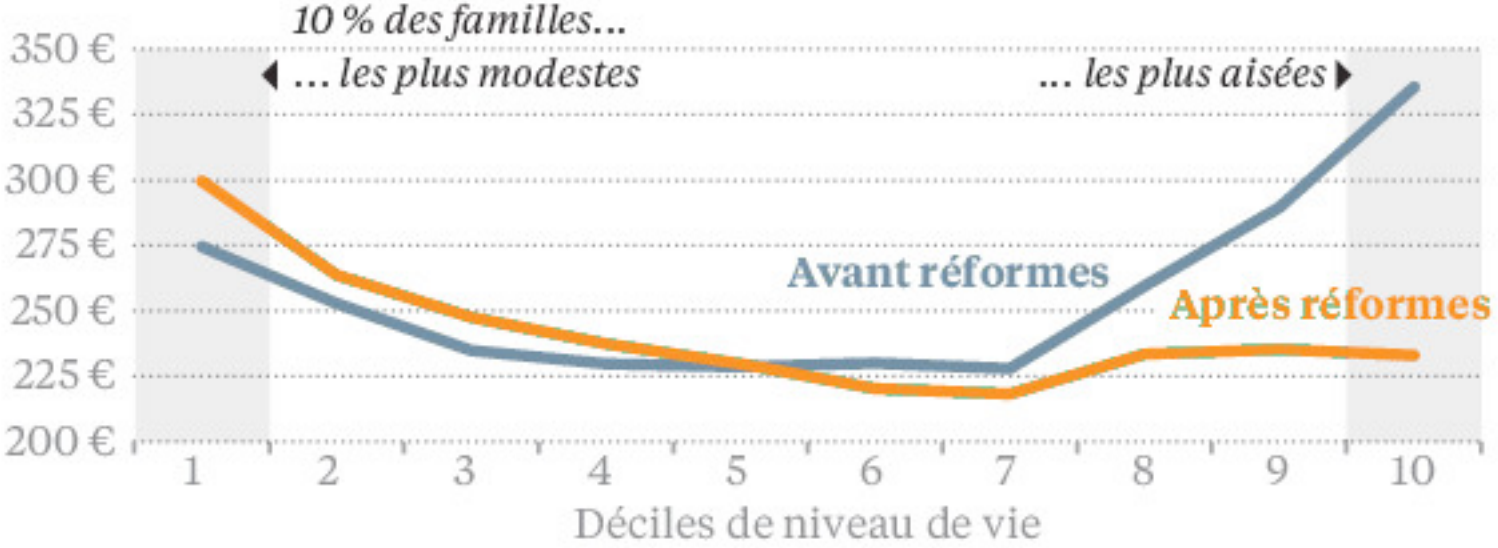


Sources : Institut Montaigne, Assemblée nationale

LE SYSTÈME SOCIOFISCAL.
L'idée d'un U – Le U des dépenses sociofiscales

Les familles aisées moins aidées

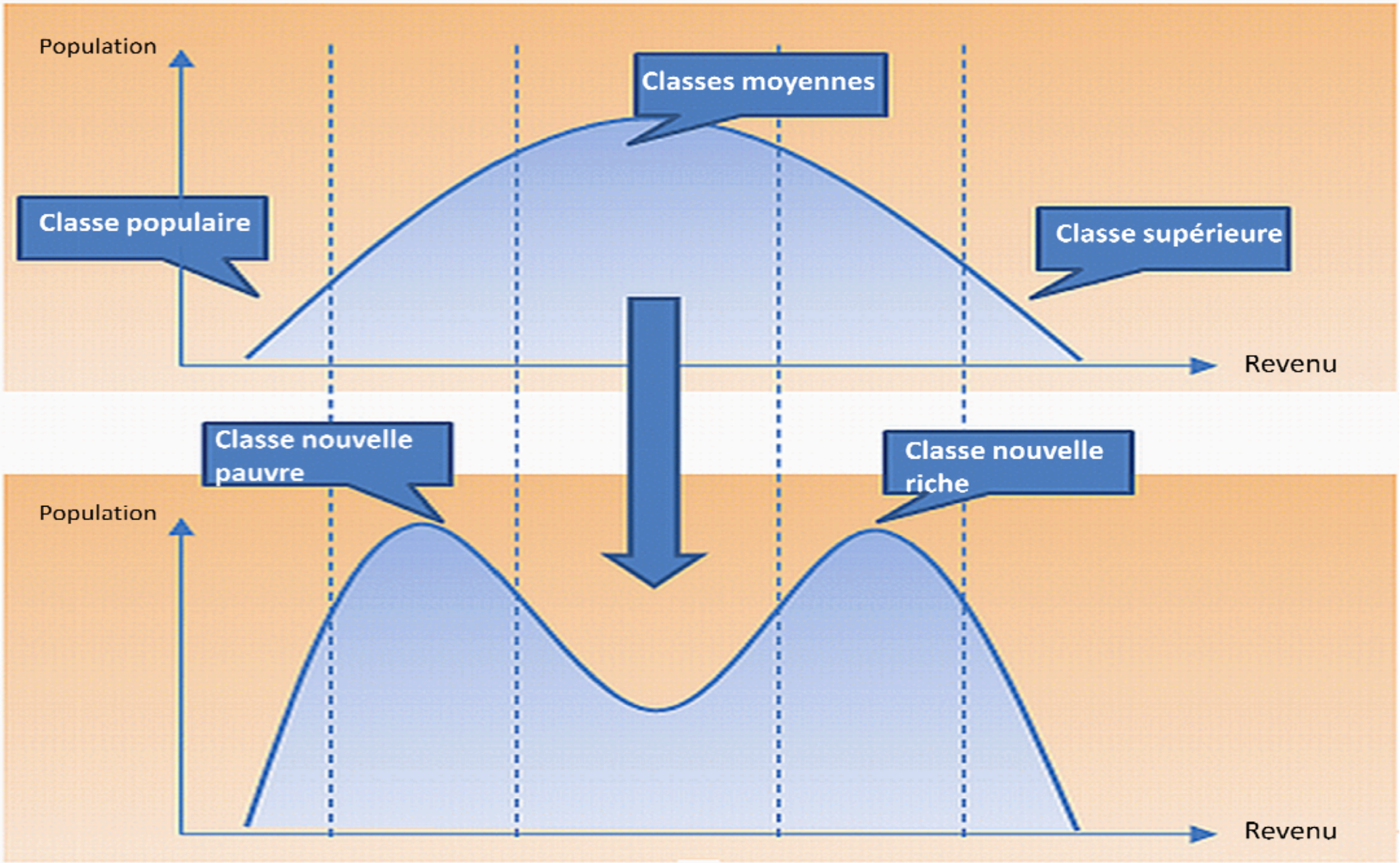
Montant moyen des prestations monétaires et de l'effet du quotient familial par famille en fonction du niveau de vie, en euros par enfant et par mois



Source : CNAF, modèle MYRIADE, familles avec enfants. Hors gel de l'allocation logement en 2014

LA CROIX IDIX

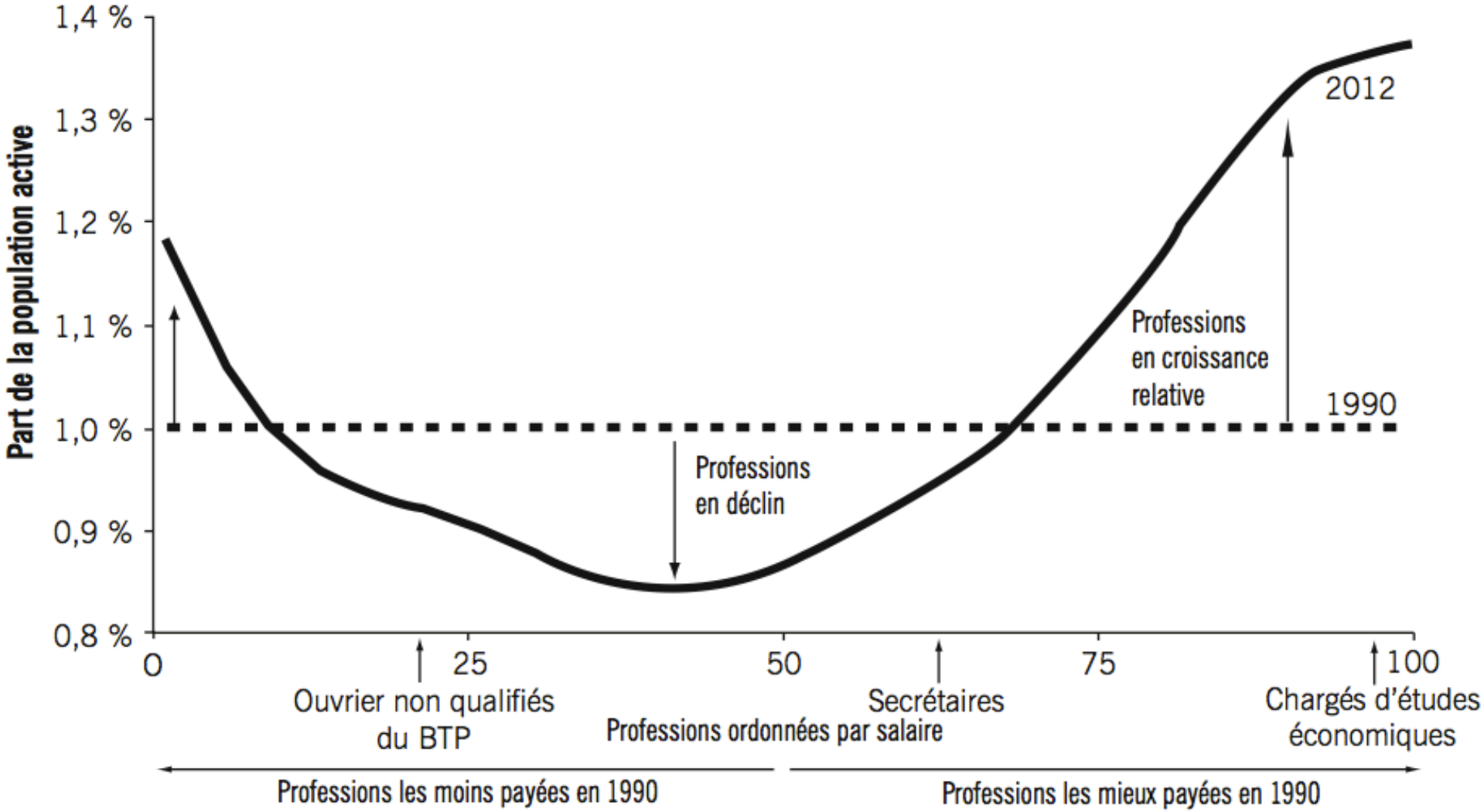
LE U DE LA TRANSFORMATION DES C.M.



DU DROMADAIRE AU CHAMEAU

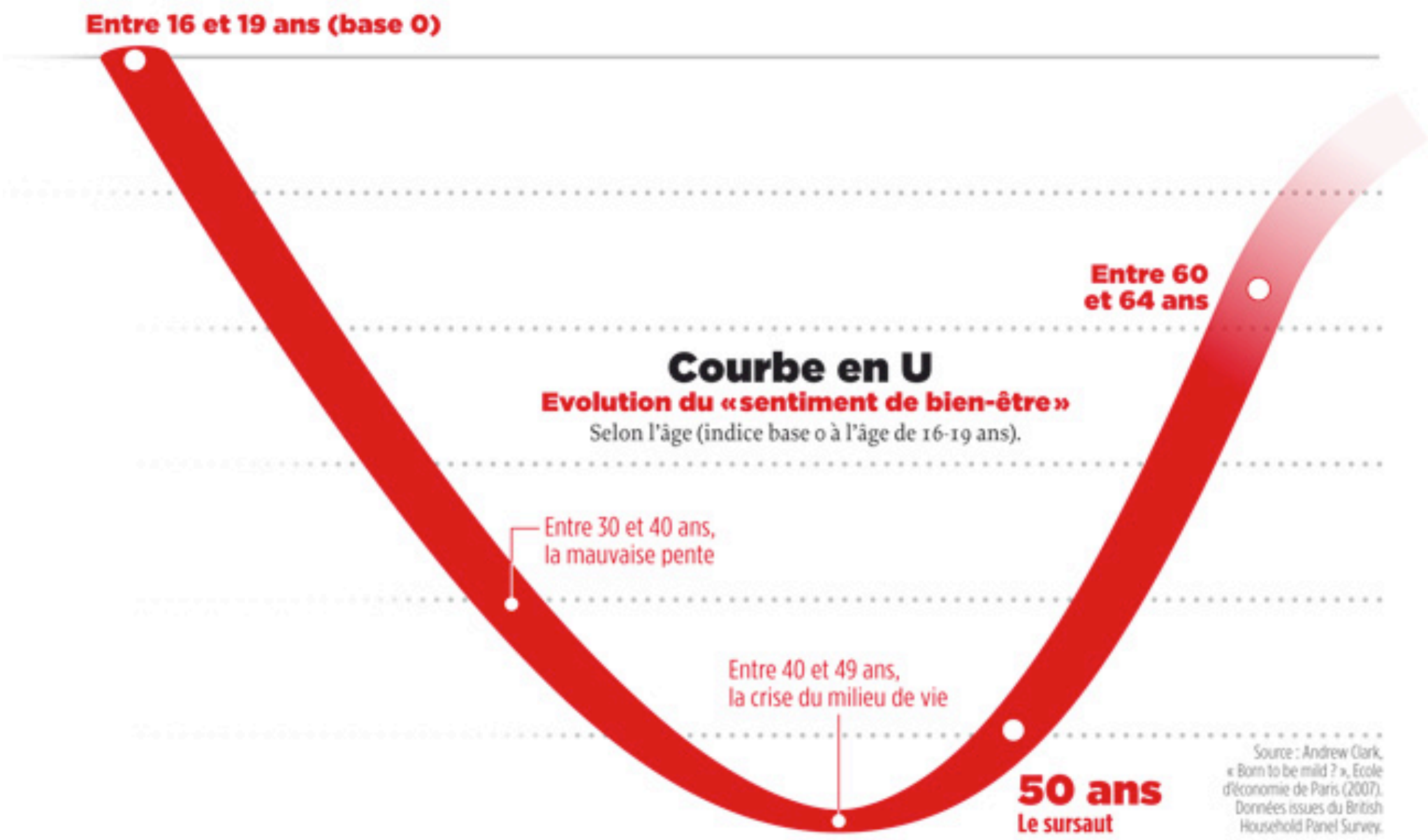
LA COURBE EN « U » DU DÉCLIN DES C. M.

Évolution du poids de chaque catégorie socio-professionnelle dans la population active (1990-2012)



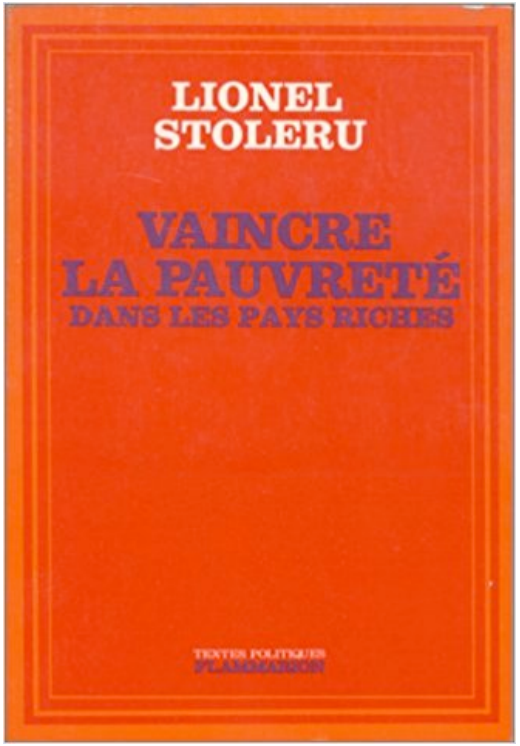
Source : Sylvain Catherine, Augustin Landier et David Thesmar, *Marché du travail : la grande fracture*, Paris, Institut Montaigne, 2015

LA COURBE EN « U » DU BONHEUR

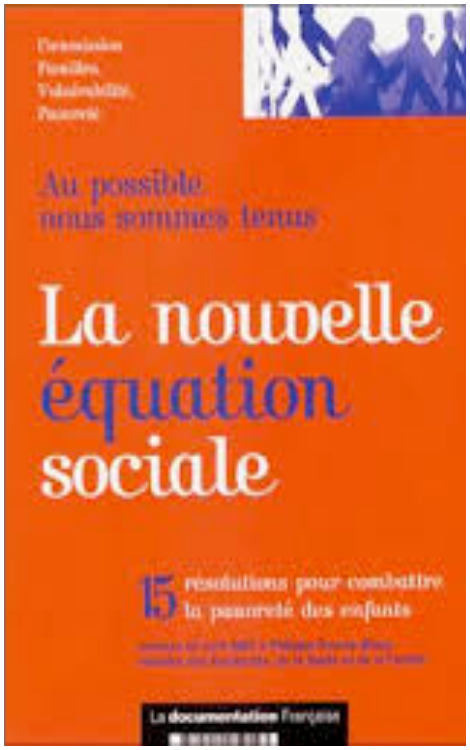


RETOUR SUR L'IMPÔT NÉGATIF

1962



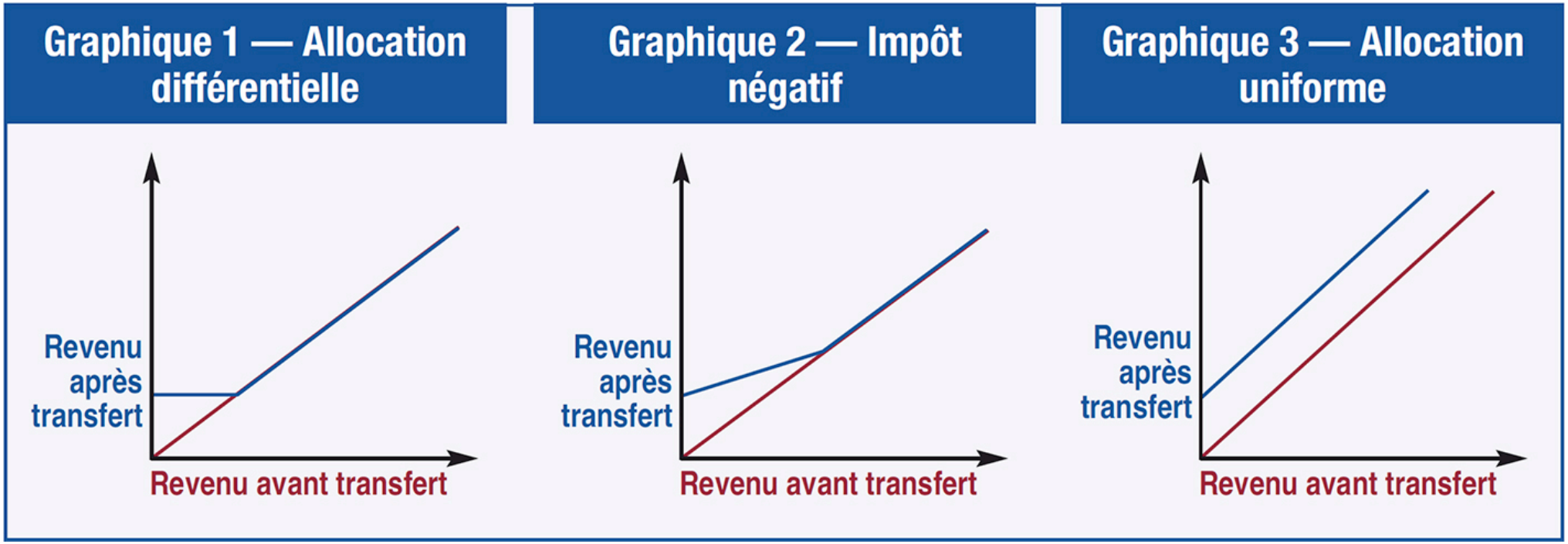
1974

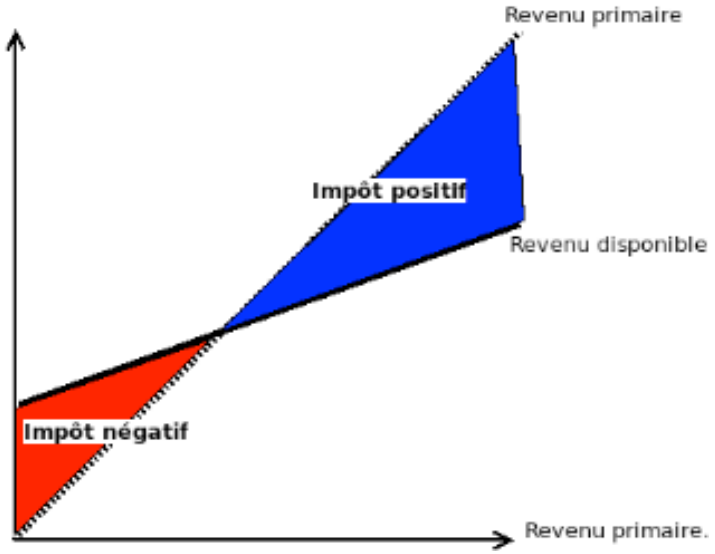


2005

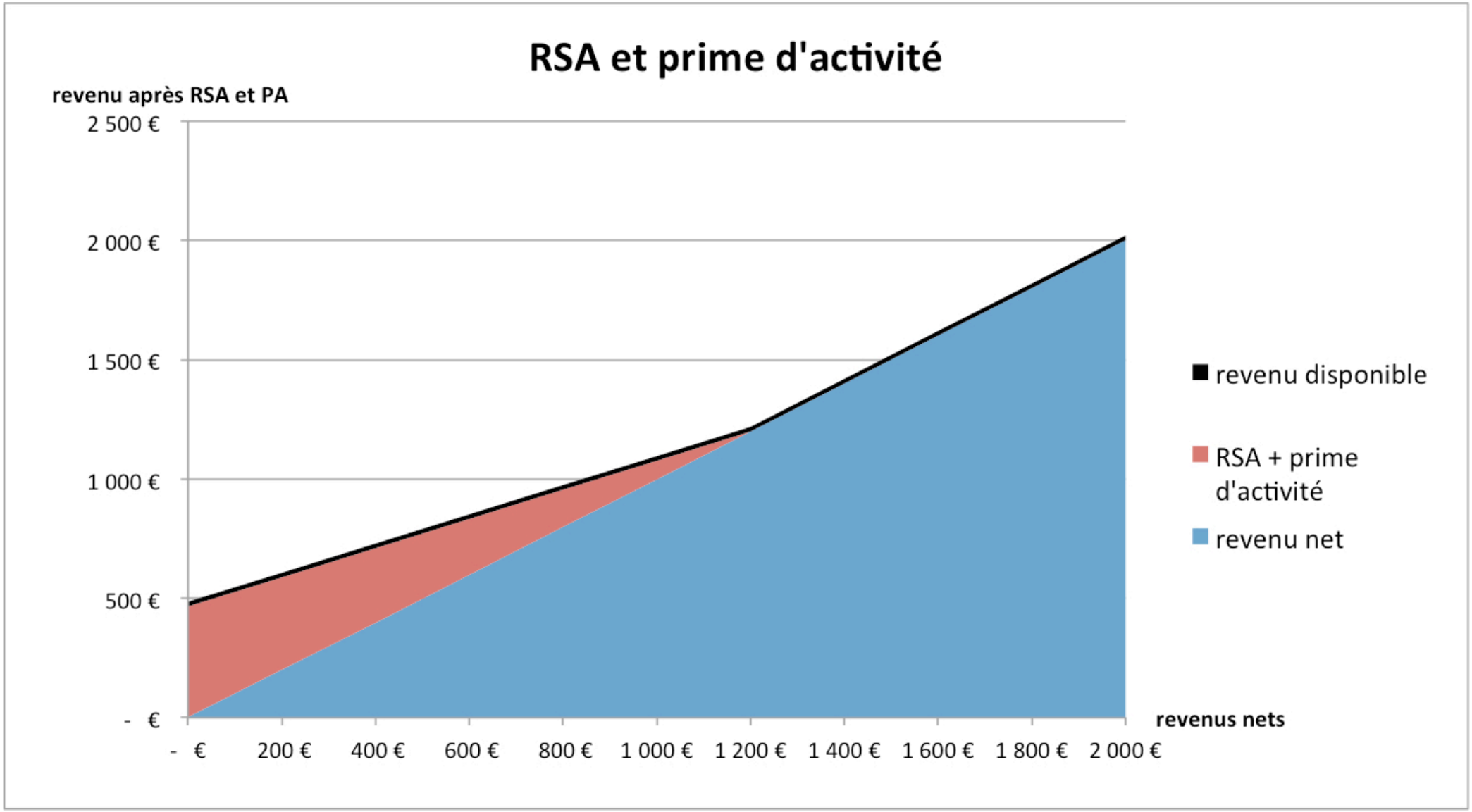
2014

RETOUR SUR L'IMPÔT NÉGATIF

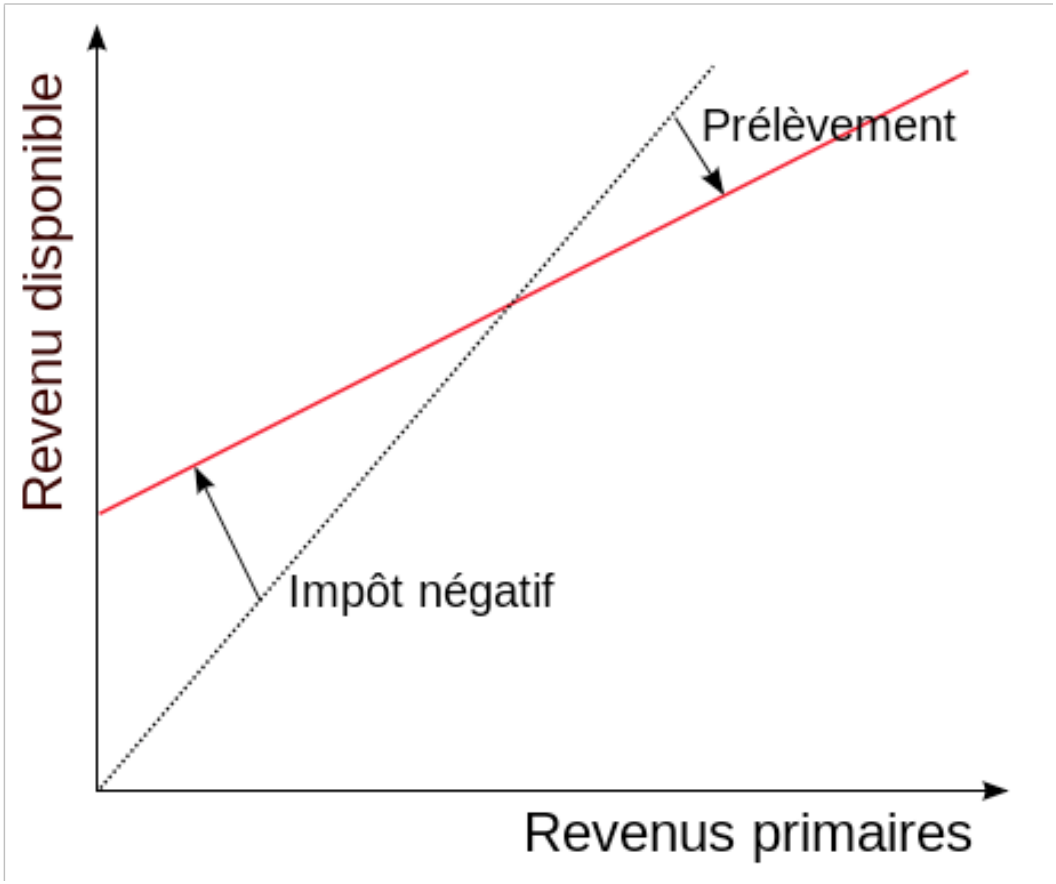


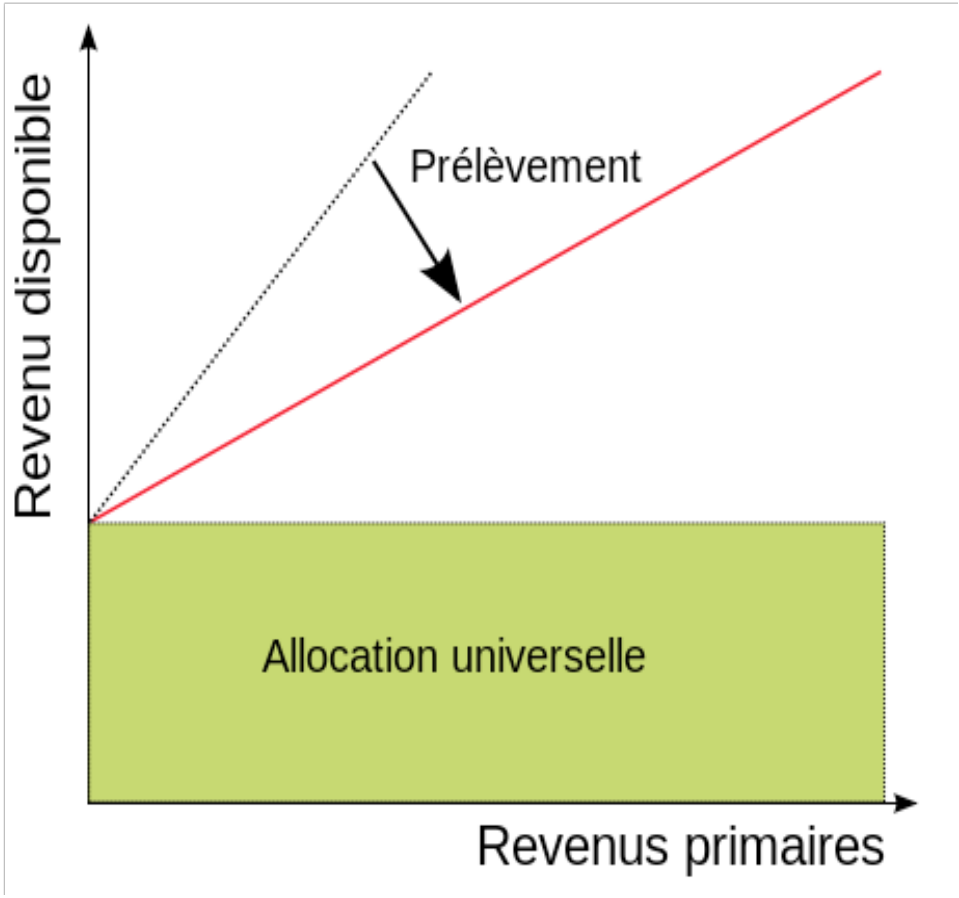


RETOUR SUR L'IMPÔT NÉGATIF



RETOUR SUR L'IMPÔT NÉGATIF





EUROPE ET PAUVRETÉ

1. Quelle Europe et quelle pauvreté ?
2. Quelles interventions : règlements et restos du cœur ?
3. Cibler des pays, des régions, des populations?
4. Approche cumulative ou limitative, extensive ou intensive ?
5. Du droit mou ou des obligations dures ?

I. Diversité des appréciations et situations
II. Définitions et évolutions
III. Interventions, interrogations et innovations

UNE QUESTION :
MAIS L'EUROPE PEUT-ELLE VRAIMENT QUELQUE CHOSE ?

EXERCICE

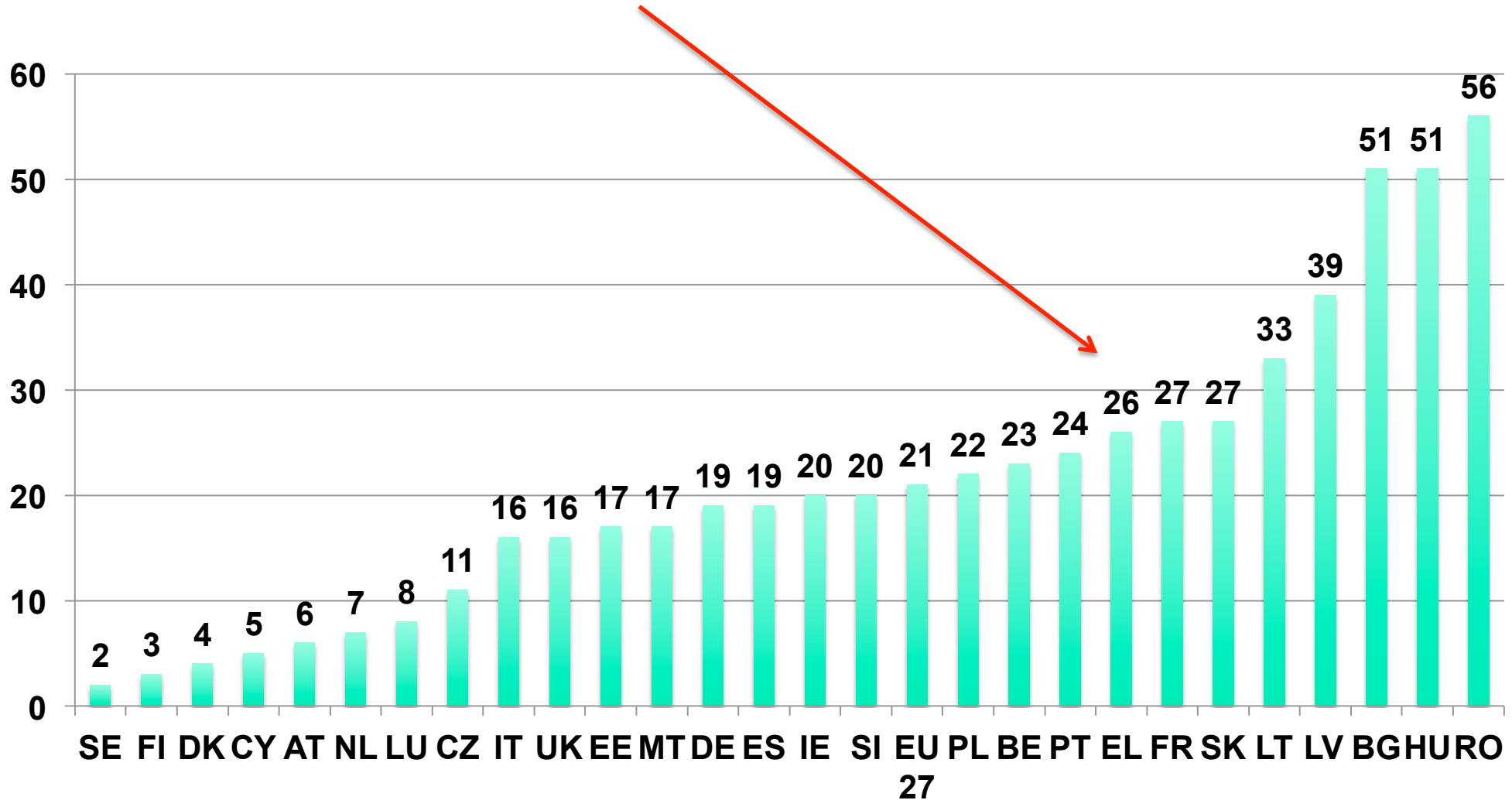
Pauvreté des territoires
Profils de pauvreté et tableau croisé
Quel est le territoire le plus pauvres ? A ou B

	Nombre de personnes		Profil de pauvreté	
	Pauvres	Non pauvres	Type A. % de population pauvre dans la région	Type B. % du total de pauvres dans la région
Sud	100	100	?	?
Nord	200	600	?	?

Question : faut-il cibler le Sud ou le Nord ?

REGARDS : DE NOMBREUX PAUVRES ?

« La pauvreté est très répandue dans votre pays » (en %)

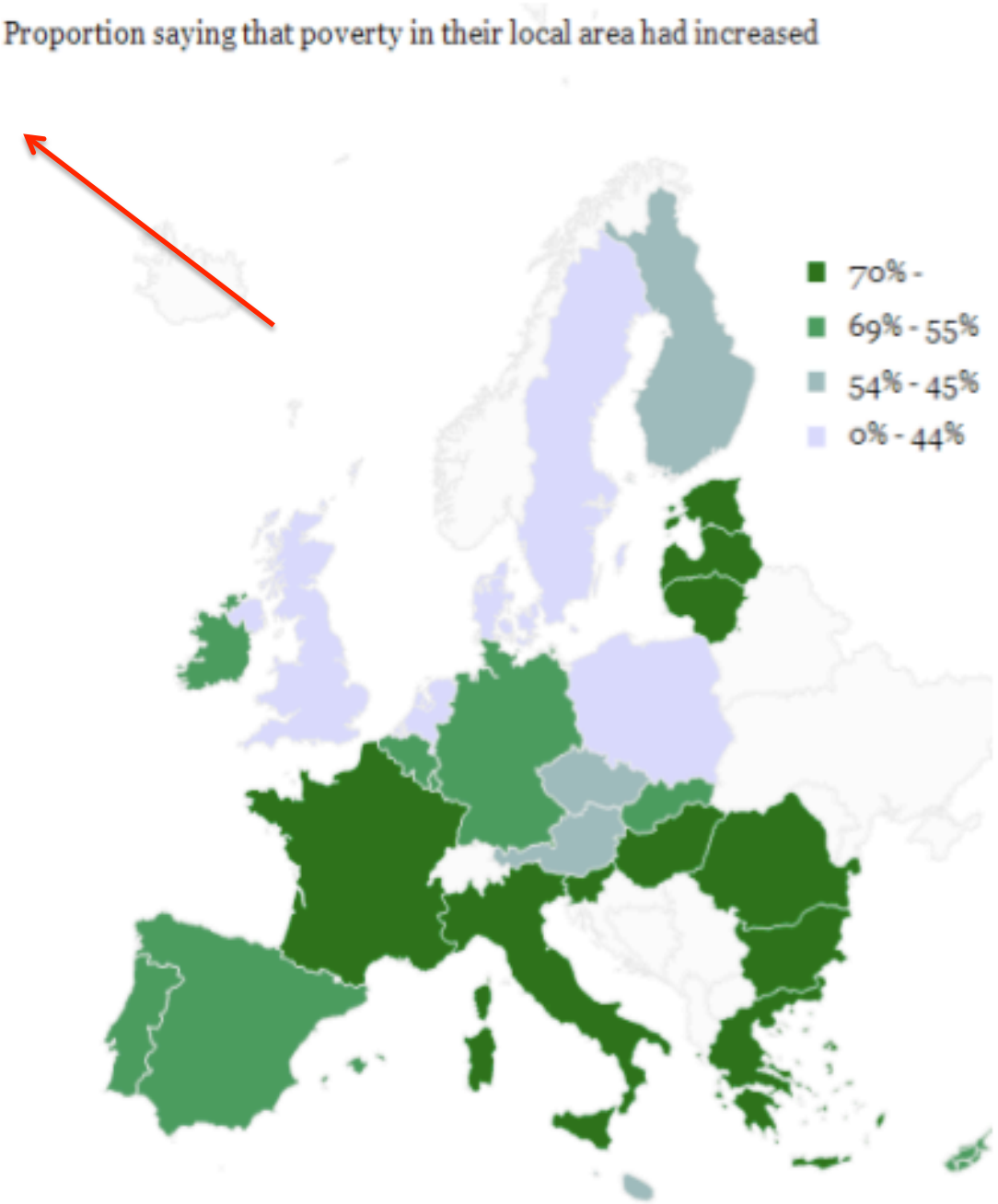


Source : Eurostat, Eurobaromètre, décembre 2010

DU PESSIMISME

Perception d'une augmentation de la pauvreté

LV	90%
BG	79%
FR	79%
LT	78%
HU	76%
EE	73%
IT	73%
EL	73%
SI	73%
RO	71%
ES	69%
PT	69%
BE	63%
EU27	61%
LU	60%
DE	58%
SK	58%
IE	57%
CY	56%
FI	52%
MT	52%
AT	48%
CZ	47%
UK	44%
PL	43%
NL	37%
DK	37%
SE	30%



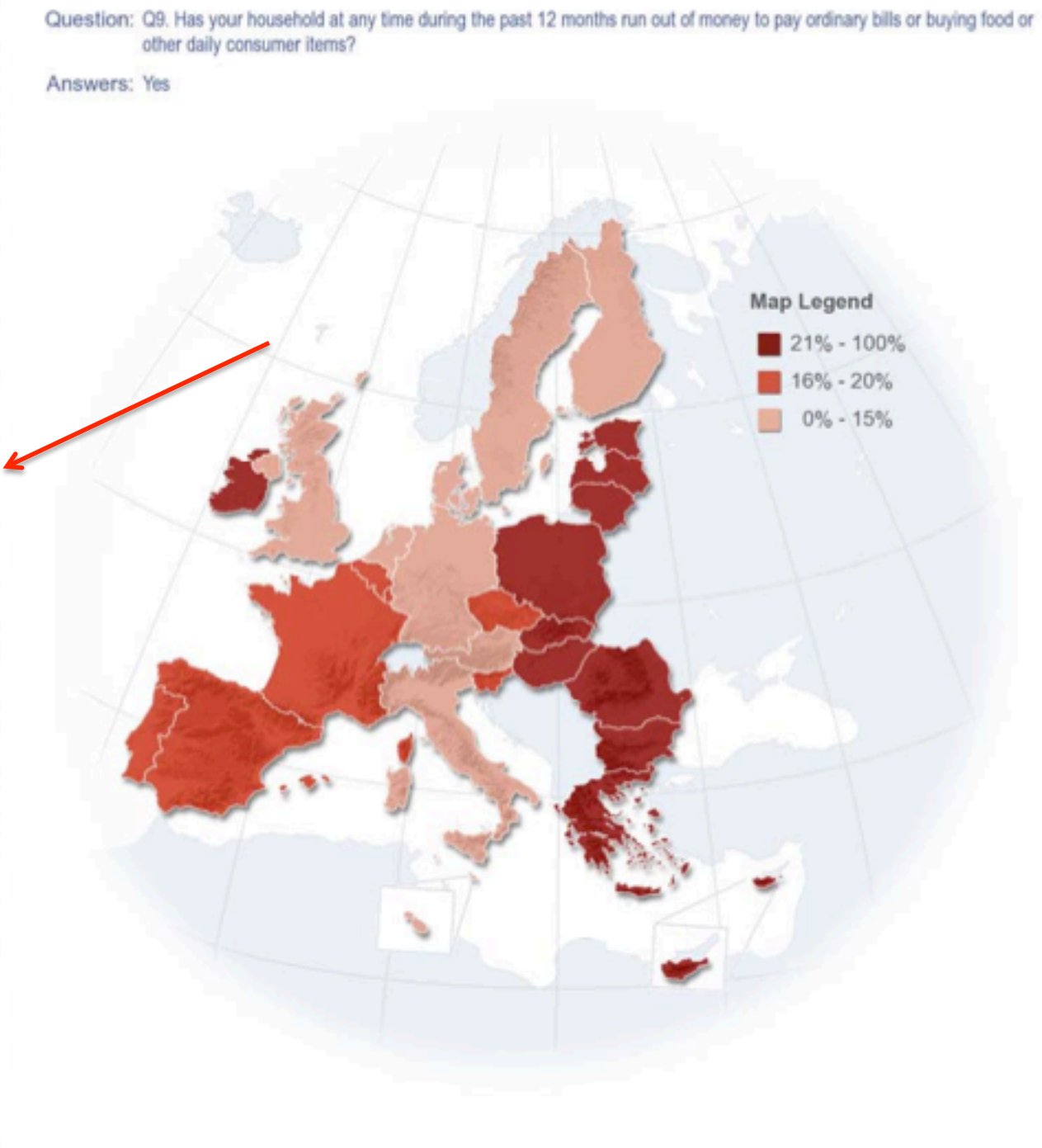
Note: increased = "strongly increased" + "slightly increased"

Source : Eurobaromètre 2010

DU RÉALISME

Mesuré…
Difficulté déclarée à honorer ses factures

EL	45%
LV	42%
LT	37%
BG	36%
RO	36%
HU	34%
CY	27%
SK	26%
IE	25%
EE	23%
PL	21%
FR	20%
CZ	20%
LU	19%
SI	18%
EU	18%
BE	17%
PT	17%
ES	16%
IT	15%
UK	15%
FI	14%
MT	13%
NL	12%
DE	12%
AT	9%
DK	8%
SE	8%



Source : Eurobaromètre 2012

REGARDS : DES PAUVRES POURQUOI ?

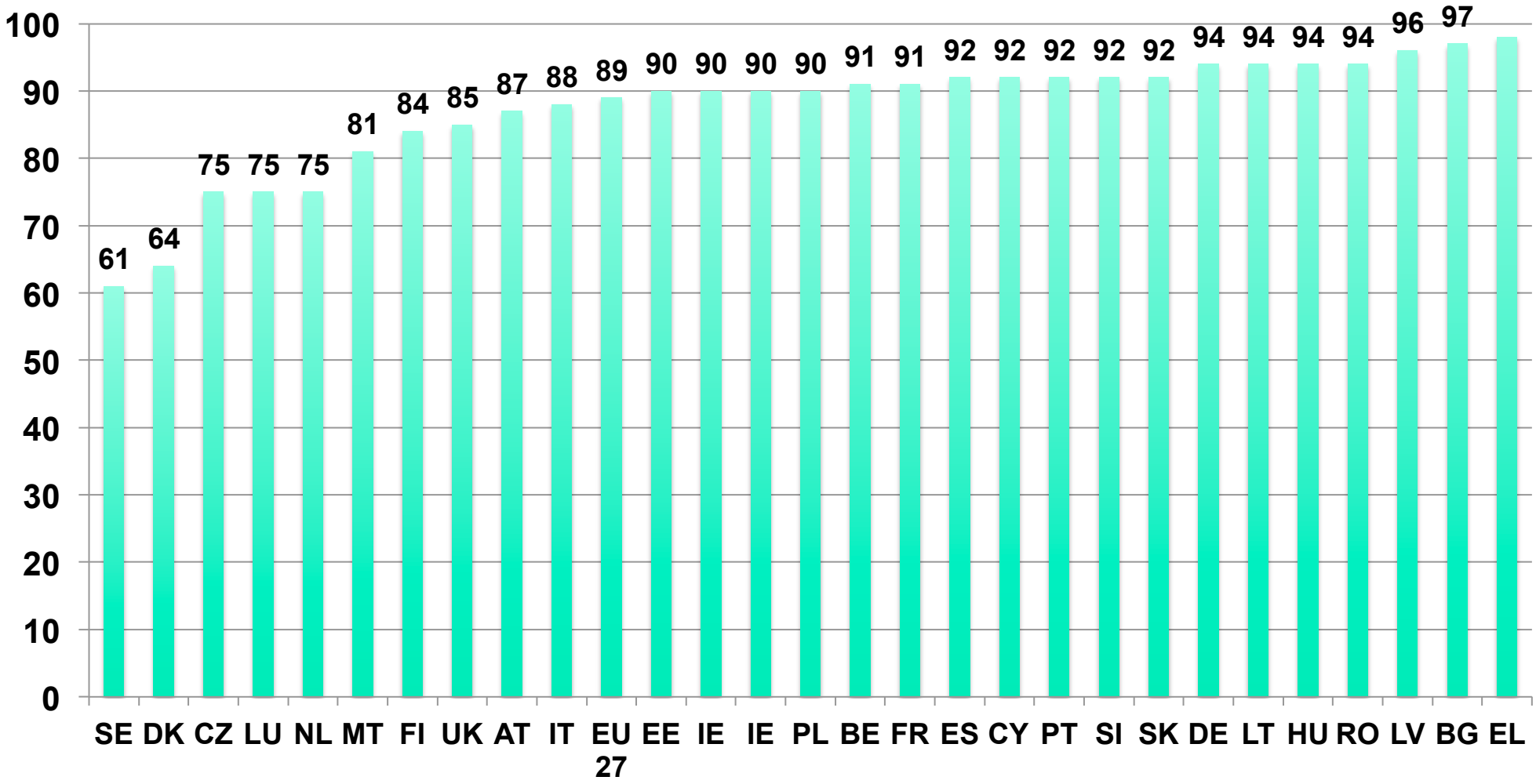
A votre avis, pourquoi y a-t-il des personnes qui vivent dans la pauvreté ? Quatre opinions : laquelle est la plus proche de la vôtre ?

	Car elles ont été malchanceuses	Car elles sont paresseuses et manquent de volonté	Car il y a beaucoup d'injustice dans notre société	Car c'est une partie inévitable du progrès
France	9	10	58	19
Moyenne UE27	14	15	48	16
RU	13	24	33	19
Pologne	13	25	43	13
Danemark	30	12	27	25

Source : Eurostat, Eurobaromètre, décembre 2010

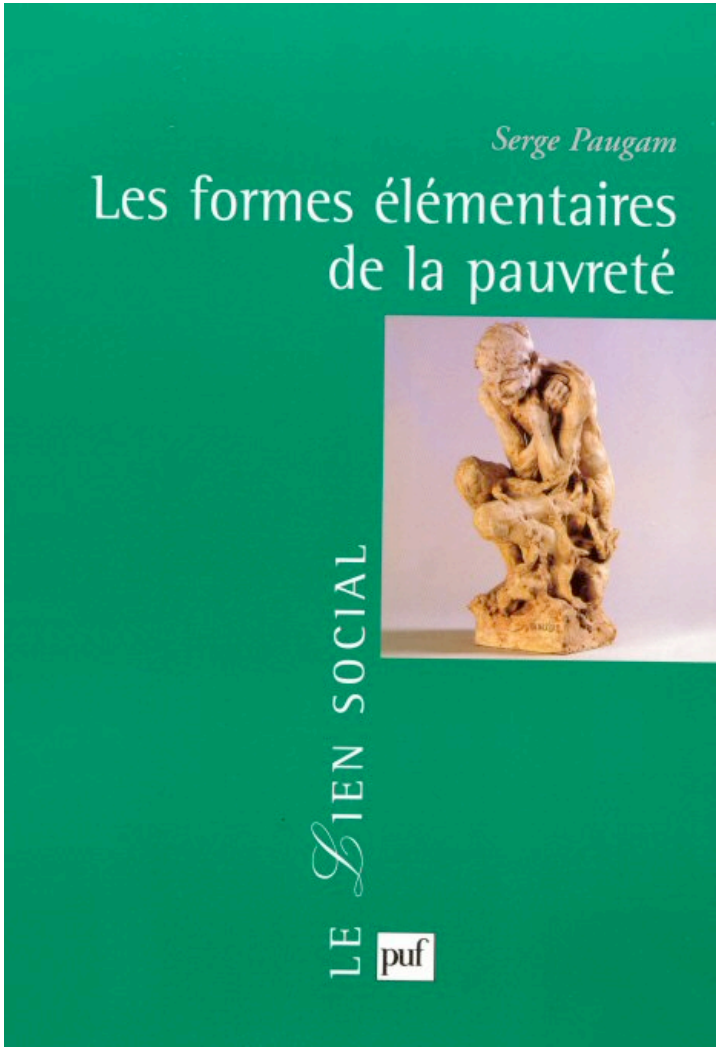
REGARDS : FAUT-IL AGIR ?

La pauvreté en (NOTRE PAYS) est un problème qui requiert une action urgente du Gouvernement



Source : Eurostat, Eurobaromètre, décembre 2010

EUROPE : UNE UNION À TROIS PAUVRETÉS



PAUVRETÉ INTÉGRÉE

- répandue, héritable, durable
- famille, religion, cohabitation (forcée)
- économie informelle, protection sociale faible

PAUVRETÉE MARGINALE

- presque invisible et mal vue
- inadaptation sociale
- individualisation de la prise en charge

PAUVRETÉ DISQUALIFIANTE

- nouvelle insécurité sociale
- concentration (ghettos)
- expériences de cumul de handicaps

UNIE DANS LA TRÈS GRANDE DIVERSITÉ

Seuil de pauvreté mensuel pour une personne seule en 2013

De 1 à 21 en €

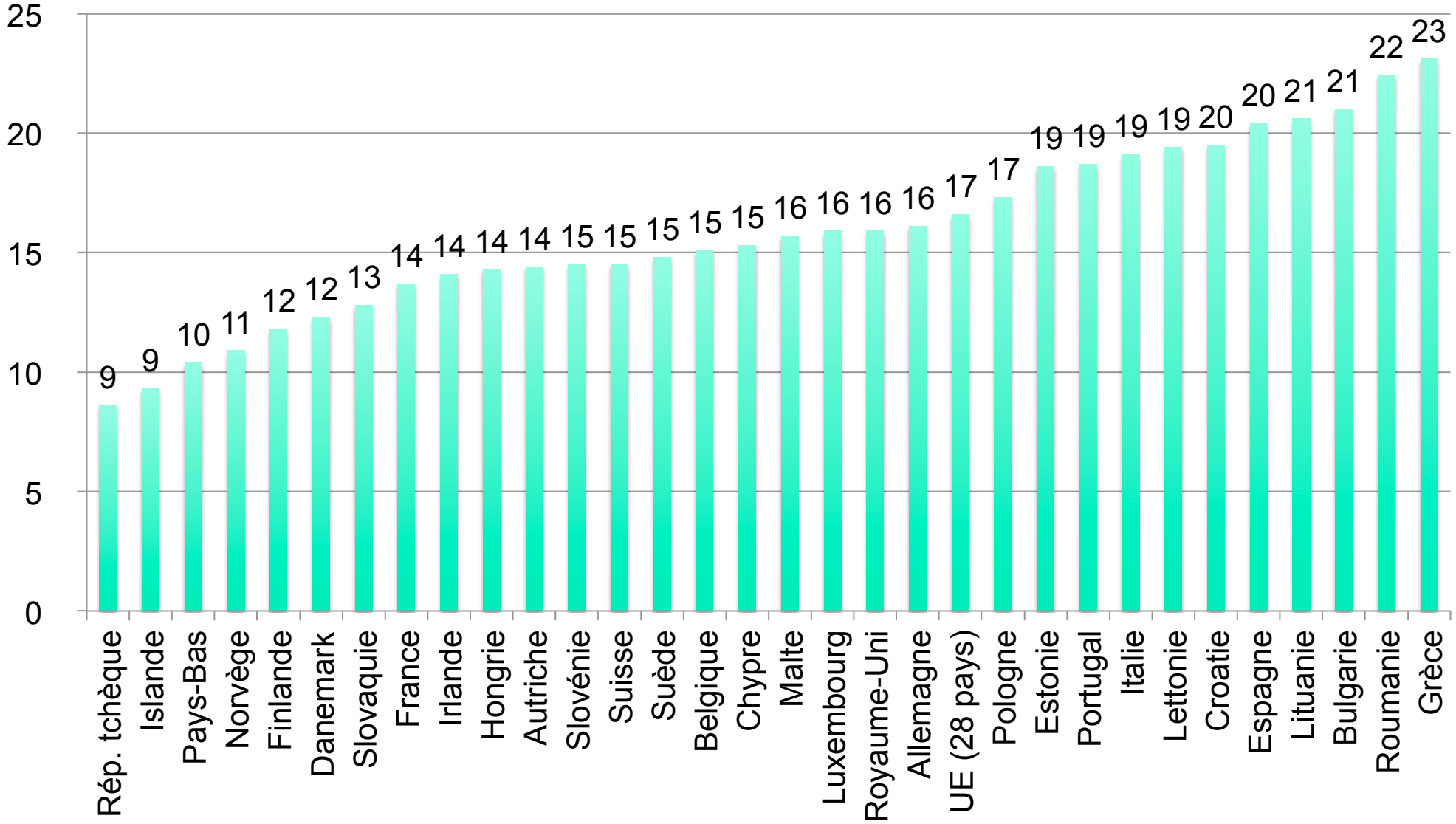
De 1 à 7 en SPA

Euros 2013		SPA 2013	
Roumanie	103	Roumanie	197
Bulgarie	146	Bulgarie	295
Hongrie	226	Lettonie	322
Lettonie	233	Lituanie	364
Lituanie	235	Hongrie	370
Croatie	254	Croatie	371
Pologne	258	Estonie	430
Estonie	329	Grèce	452
Slovaquie	337	Pologne	458
République tchèque	385	Slovaquie	479
Portugal	409	Portugal	491
Grèce	419	République tchèque	540
Slovénie	593	Slovénie	711
Malte	605	Espagne	713
Espagne	676	Malte	753
Italie	787	Italie	761
Chypre	794	Irlande	798
Royaume-Uni	935	Royaume-Uni	841
Irlande	953	Chypre	858
Allemagne	979	Finlande	959
Pays-Bas	1 042	France	961
France	1 048	Pays-Bas	961
Islande	1 062	Danemark	967
Belgique	1 074	Islande	973
Autriche	1 104	Allemagne	974
Finlande	1 164	Belgique	978
Suède	1 321	Suède	1 026
Danemark	1 345	Autriche	1 045
Luxembourg	1 665	Suisse	1 287
Suisse	2 040	Norvège	1 339
Norvège	2 144	Luxembourg	1 402

Source : Eurostat

UNIE DANS LA TRÈS GRANDE HÉTÉROGÉNÉITÉ

Taux de pauvreté pour une personne seule en 2013 (%)

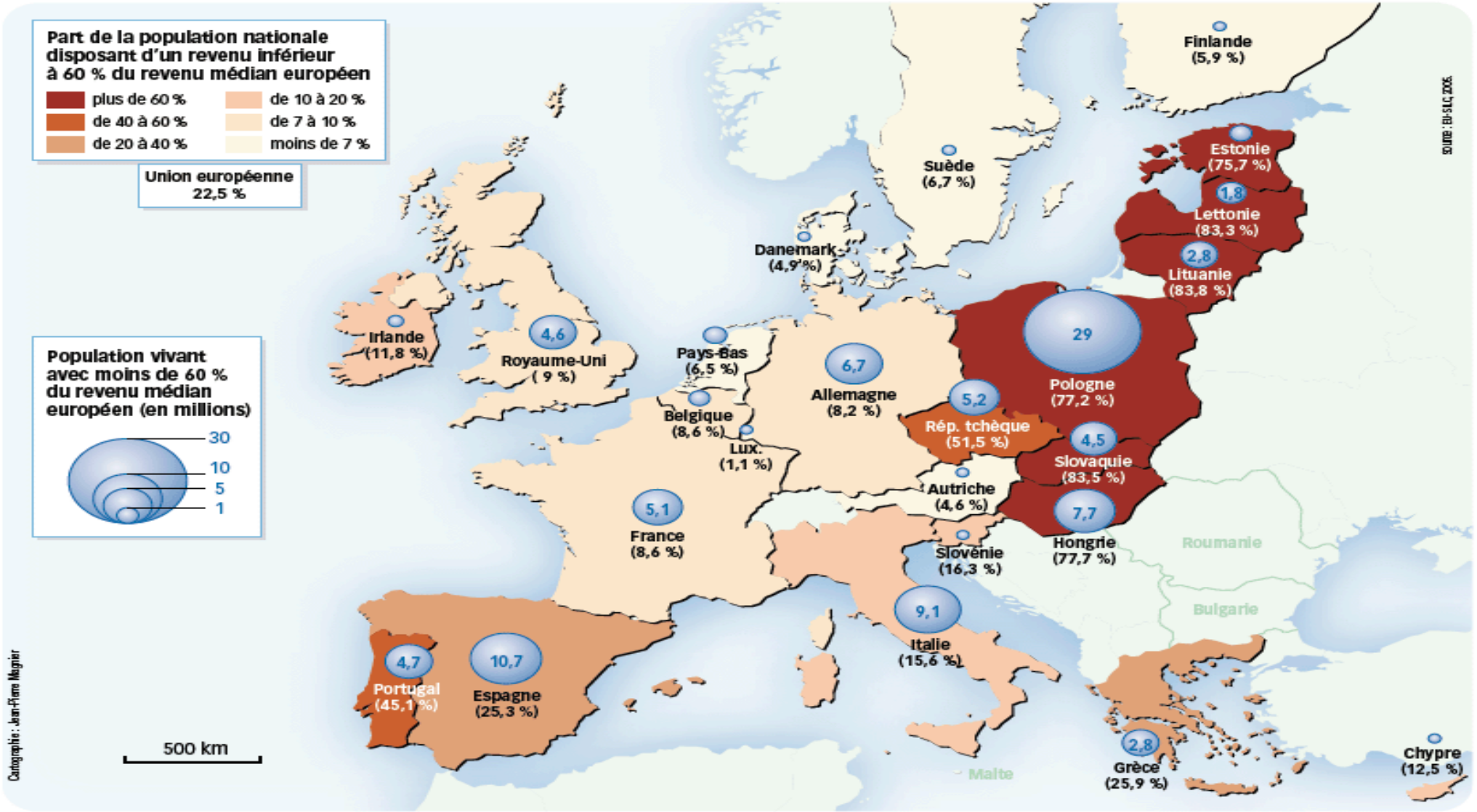


Source : Eurostat

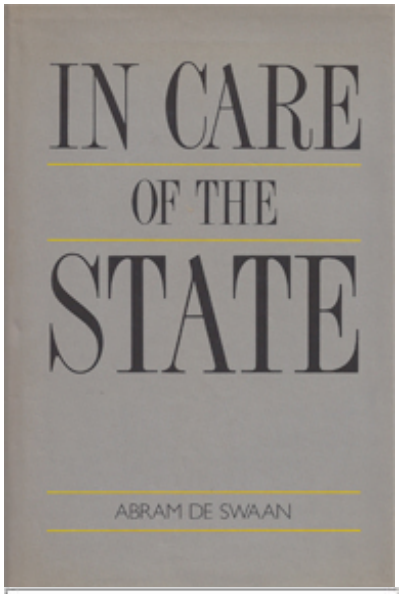
HÉTÉROGÈNES DANS L'UNITÉ

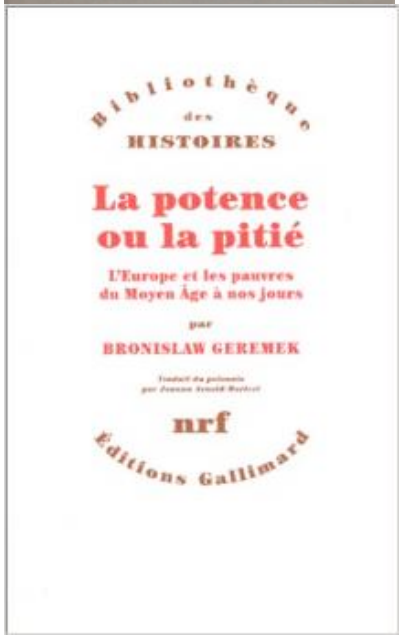
UNE APPROCHE TOTALEMENT EUROPÉENNE

L'union européenne des pauvres - 2008



LA PAUVRETÉ : UN SUJET EUROPÉANISÉ





BUREAUCRATIE ET JUSTICE

- de la CECA à l'UE
- les cours de justice CEDH et CJUE

SOCIOGÉNÈSE DE L'EP

- dynamique de socialisation des risques
- se protéger des externalités négatives

COOPÉRATION INSTABLE DES CT

- du Moyen Age à aujourd'hui
- traitement de l'extrême indigence

→ UNE EXTANSION CONTINUE

L'EUROPE SOCIALE

Le MSE existe

Des racines anciennes, dans les années 1980

D'abord du droit du travail !

- **Coopération Sécu**
- **Non discrimination**
- **Accompagnement de libre circulation**

Ensuite de la subsidiarité et des ambitions

- **Les États responsables**
- **Des ambitions stratégiques (Lisbonne, UE 2020)**
- **Une méthode ouverte de coordination (MOC)**

DISCOURS DE LA MÉTHODE MOLLE

1975-2000 : programmes de lutte contre la pauvreté

« On entend par personnes pauvres les individus, les familles et les groupes de personnes dont les ressources (matérielles, culturelles et sociales) sont si faibles qu'ils sont exclus des modes de vie minimaux acceptables dans l'État membre dans lequel ils vivent ».

2000-2010 : stratégie de Lisbonne

« faire un pas décisif vers l'élimination de la pauvreté »

2010-2020 : stratégie UE 2020

« diminuer le nombre de pauvres de 25 % »

Le « Mainstreaming »

Une plateforme contre la pauvreté

OVERALL ASSESSMENT
of Child Poverty
Recommendation

DE INCLUSION SOCIALE À INCLUSION ACTIVE

Garantir à chacun insertion sociale et si possible professionnelle

Une démarche fondée sur équilibre et interaction entre trois piliers

- **Garantie d'un revenu suffisant**
- **Politiques actives favorisant insertion sur marché du travail**
- **Accès à des services de qualité**

La mise en place d'un suivi de la mise en œuvre

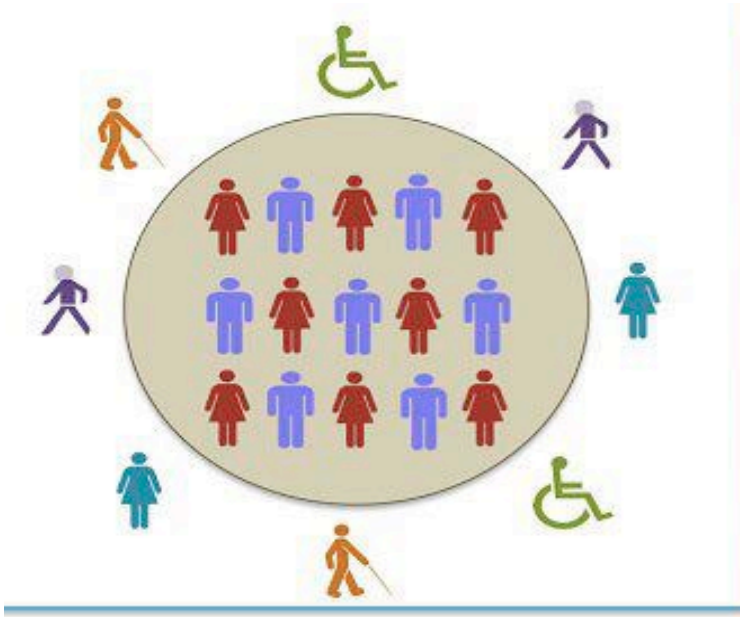
- Indicateurs communs, stratégie d'action, CPS

Trois idées valorisées :

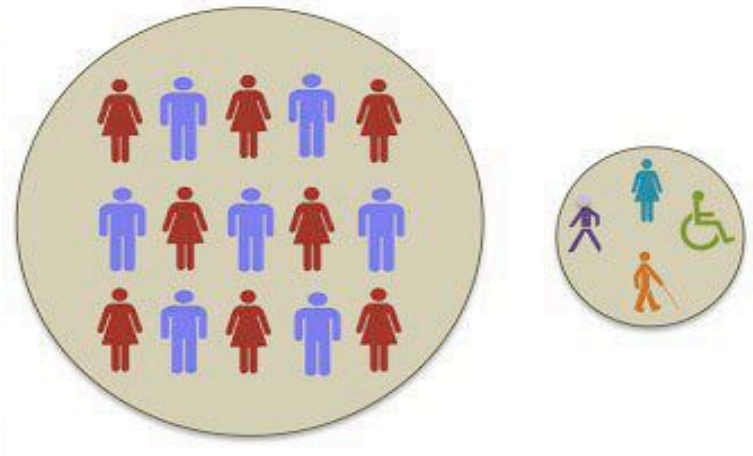
- **Workfare : ACTIVATION (après initiatives USA et UK)**
- **Flexisécurité – Sécurité sociale professionnelle (après Danois)**
- **Innovations, expérimentations (la nouvelle mode)**

L'UNION : DES MOTS FORTS ET DU DROIT MOU

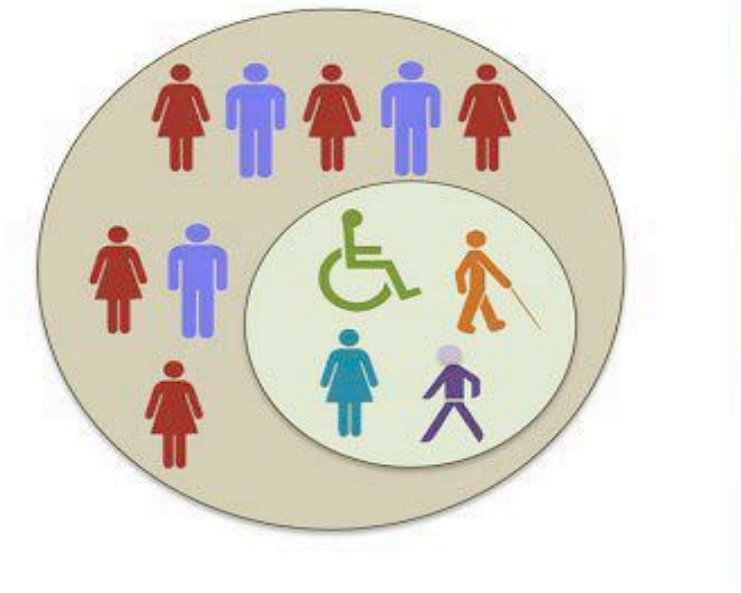
EXCLUSION



SÉGRÉGRATION



INTÉGRATION



INCLUSION

STRATÉGIE UE 2020 : IDI

- INTELLIGENTE (investissement dans éducation)
- DURABLE (transition énergétique)
- INCLUSIVE (création d'emplois et lutte contre pauvreté)

UNE STRATÉGIE TRÈS SOCIALE !

— porter à 75 % le taux d'emploi des femmes et des hommes âgés de 20 à 64 ans ;
— investir 3 % du produit intérieur brut (PIB) dans la recherche et le développement ;
— réduire émissions de GES d'au moins 20 % par rapport à leur niveau de 1990 ;
— réduire à 10 % la proportion de jeunes quittant l'école sans diplôme ;
— diminuer de 25 % (20 millions) le nombre de pauvres en Europe.

DIMINUER DE 25 % LE NOMBRE DE PAUVRES ?

Population « à risque de pauvreté et d'exclusion sociale »

1/ « Risque de pauvreté » = Pauvreté monétaire relative

Seuil à 60 % du niveau de vie médian (national)

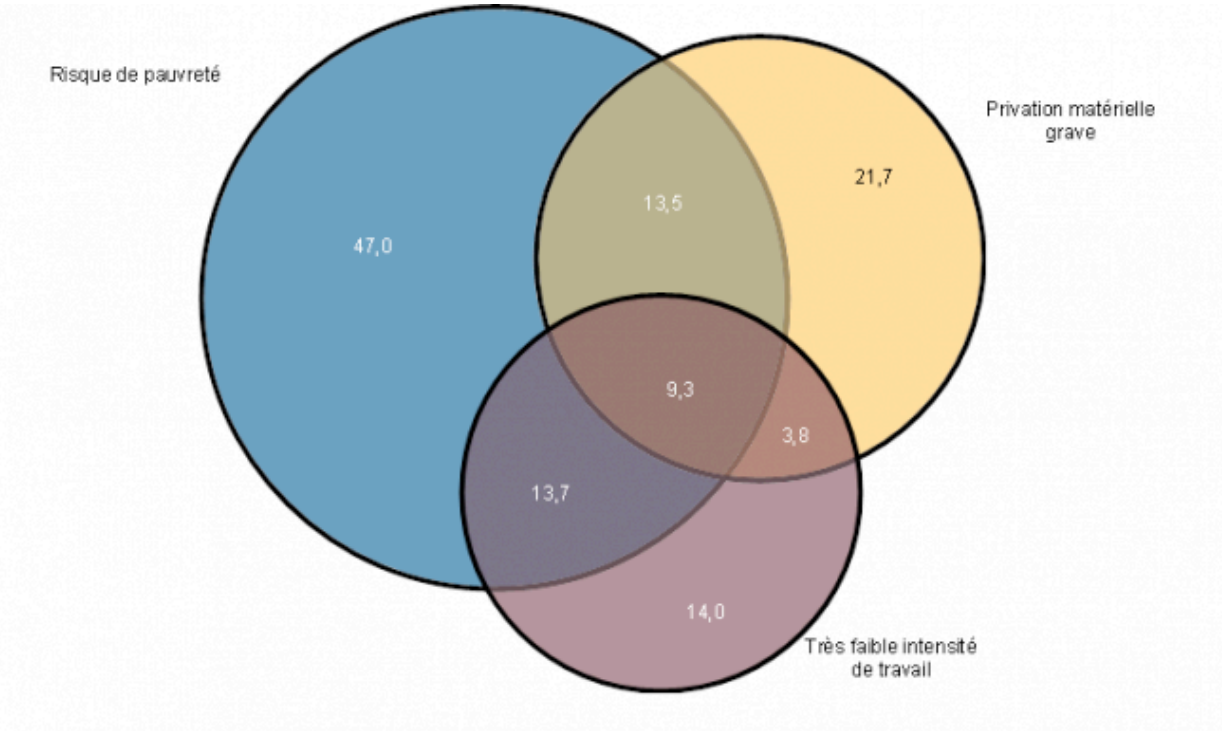
2/ « Privation matérielle » = pauvreté en conditions de vie

4 privations parmi 9 : payer ses factures courantes à temps ; chauffer correctement le domicile ; faire face à des dépenses imprévues ; consommer de la viande, du poisson ou un équivalent de protéines tous les deux jours ; s'offrir une semaine de vacances en dehors du domicile ; posséder une voiture ; posséder un lave-linge ; posséder un téléviseur couleur ; posséder un téléphone

3/ « Faible intensité de travail dans le ménage »

Les personnes âgées de 0 à 59 ans vivant dans des ménages dans lesquels en moyenne les adultes (âgés entre 18 et 59 ans) ont utilisé moins de 20 % de leur potentiel total d'emploi au cours de l'année passée.

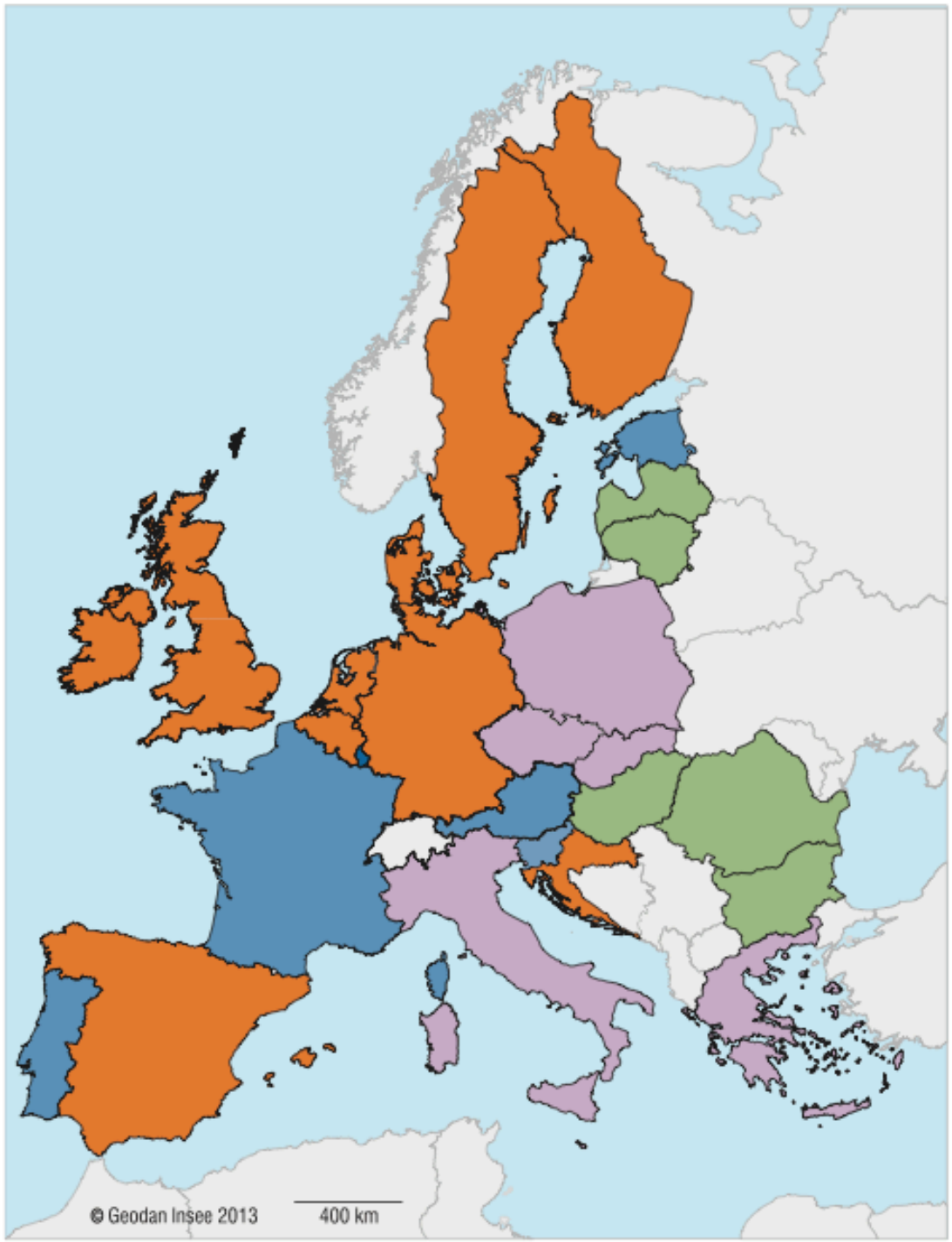
DIMINUER DE 25 % LE NOMBRE DE PAUVRES ?



	Personnes à risque de pauvreté après transferts sociaux	Personnes en situation de privation matérielle sévère	Personnes âgées de 0 à 59 ans vivant dans des ménages à très faible intensité de travail	Personnes relevant d'au moins un des trois critères (risque de pauvreté ou d'exclusion sociale)			
	en % de la population totale			en % de la population totale			en millions, 2012
				2008	2011	2012	
UE28*	**17,0**	**9,9**	**10,4**	**23,7**	**24,3**	**24,8**	**124,5**
France	14,1	5,3	8,4	18,6	19,3	19,1	11,8

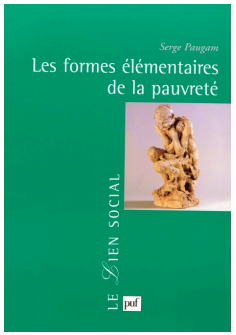
TYPOLOGIE

(pauvreté monétaire, privation matérielle, faible intensité de travail)



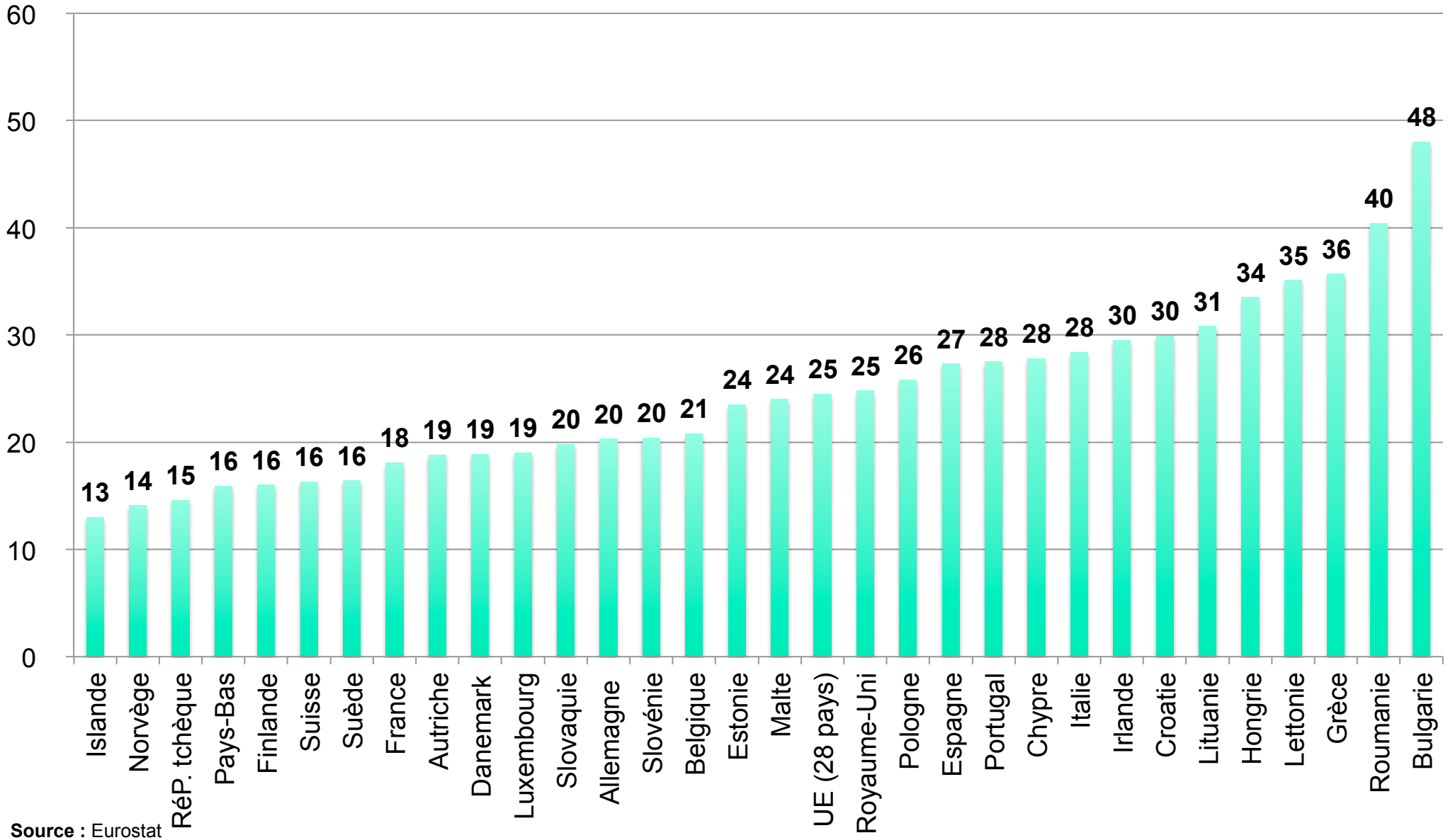
Typologie

- La pauvreté monétaire domine
- La pauvreté monétaire et la faible intensité de travail dominent
- La pauvreté monétaire et les privations matérielles dominent
- Les privations matérielles dominent



UNIE DANS LA TRÈS GRANDE HÉTÉROGÉNÉITÉ

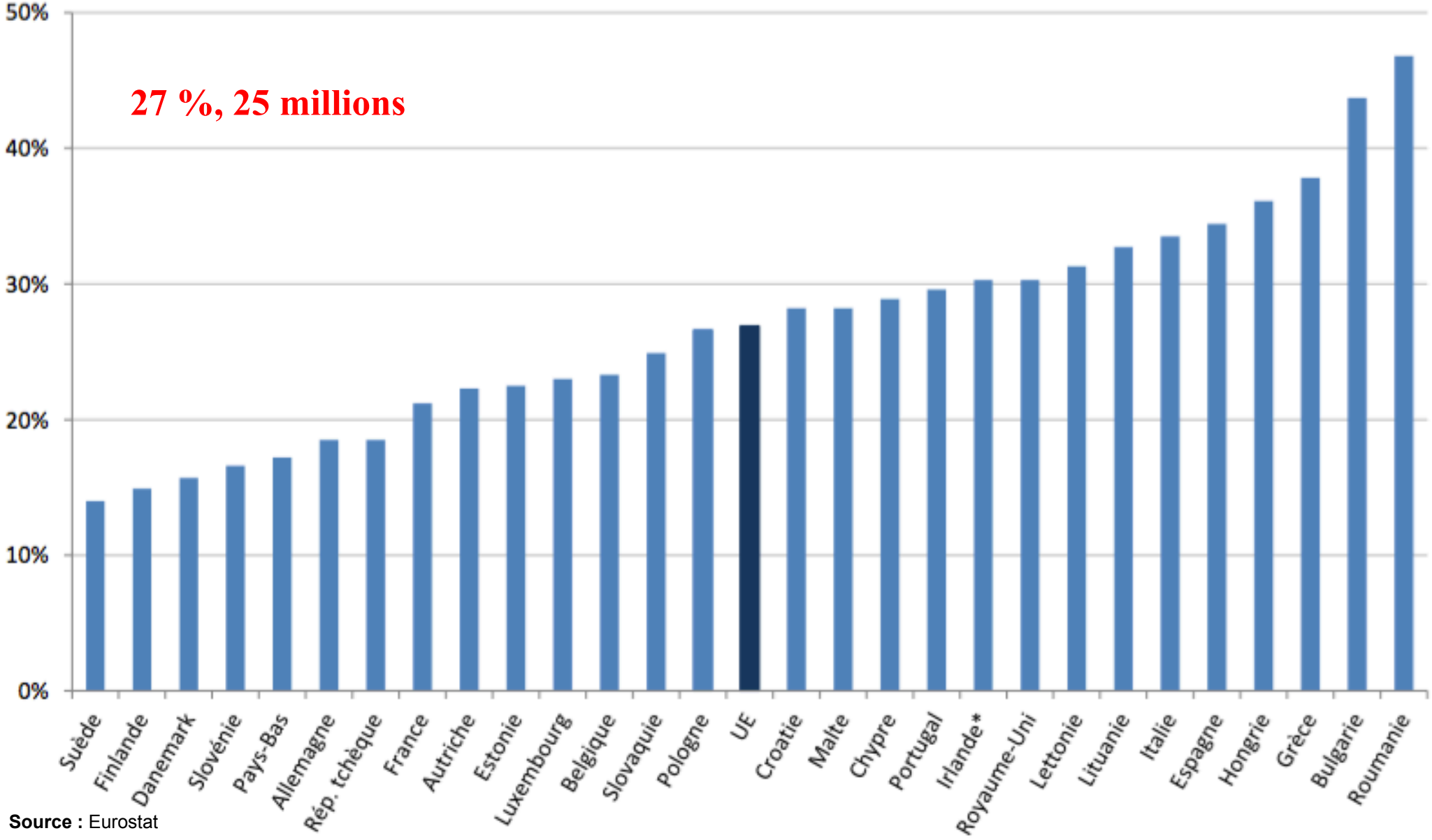
Proportion de la population « à risque de pauvreté et d'exclusion sociale » en 2013 (%)



Source : Eurostat

UNIE DANS LA TRÈS GRANDE HÉTÉROGÉNÉITÉ

Enfants exposés au risque de pauvreté ou d'exclusion sociale dans l'UE, en 2015
(en % de la population totale âgée de 0 à 17 ans)

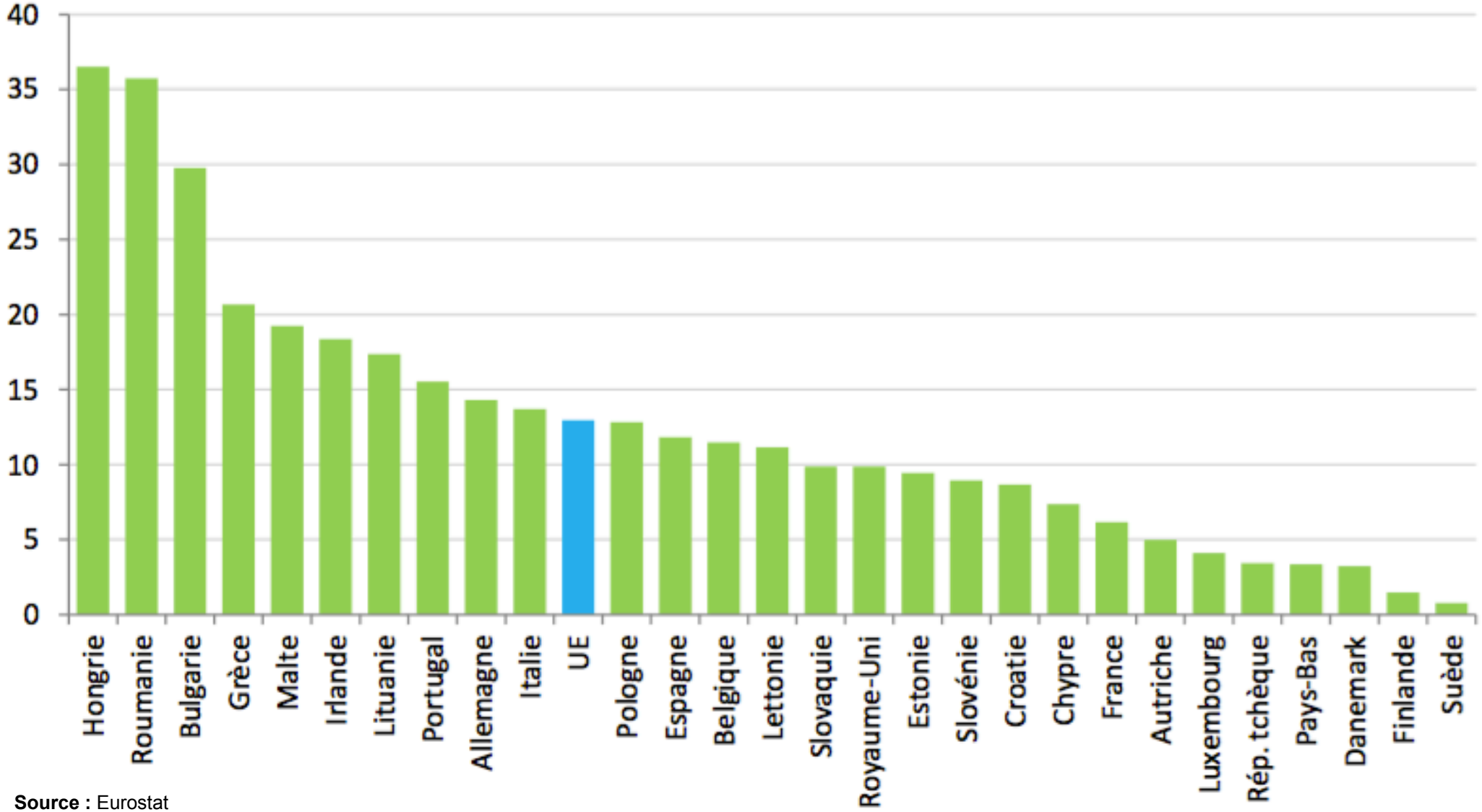


Source : Eurostat

UNIE DANS LA TRÈS GRANDE HÉTÉROGÉNÉITÉ

Incapacité de se retrouver avec des amis ou des membres de la famille pour un verre/repas au moins une fois par mois, 2014

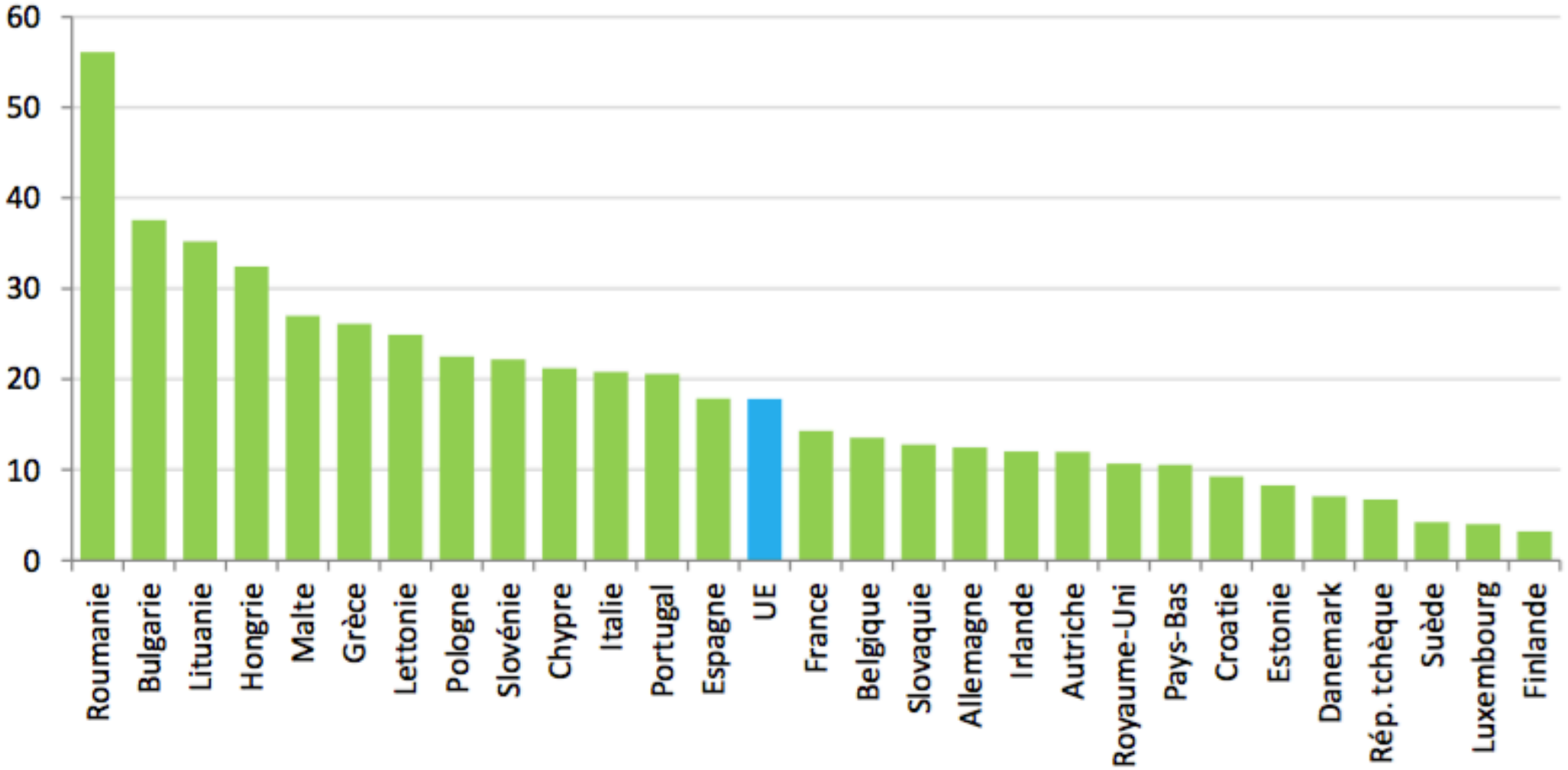
(en % de la population)



Source : Eurostat

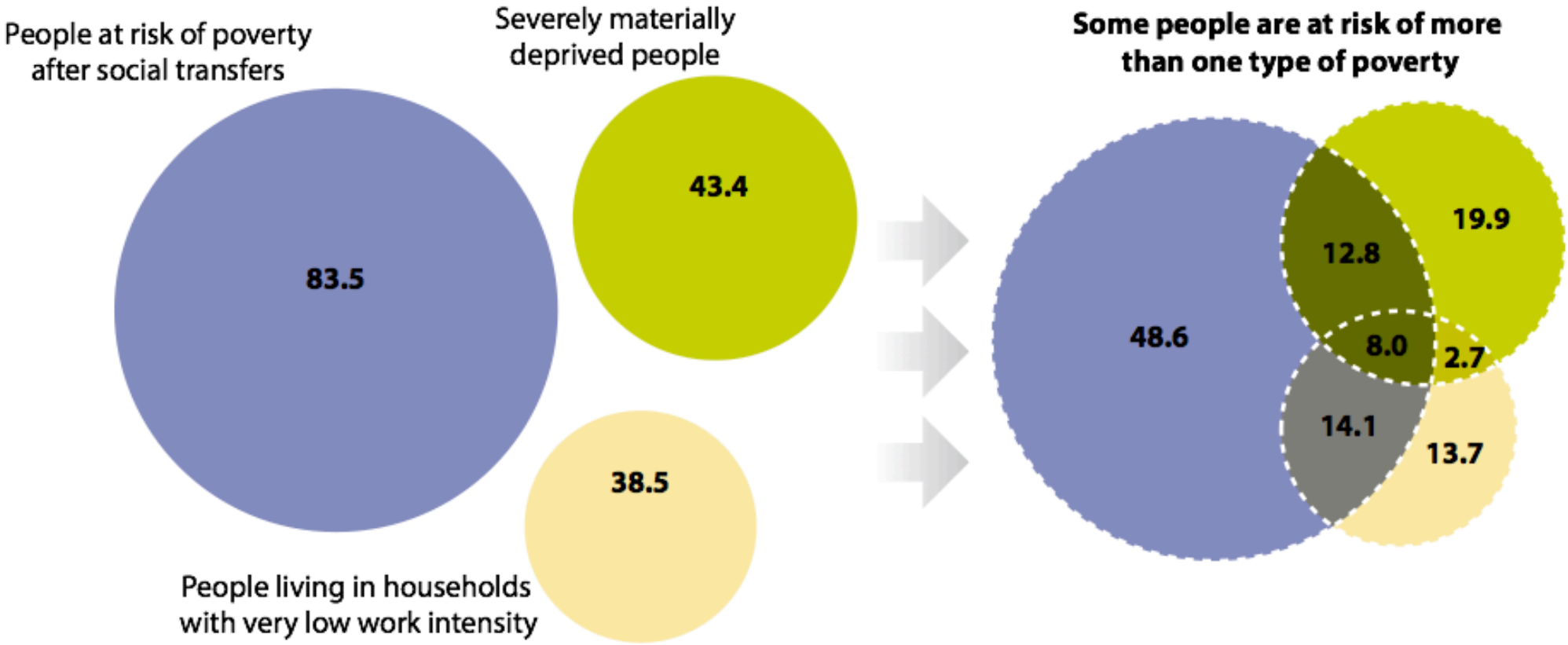
UNIE DANS LA TRÈS GRANDE HÉTÉROGÉNÉITÉ

Incapacité de participer régulièrement à des activités de loisir, 2014
(en % de la population)



Source : Eurostat

TROIS DÉFINITIONS, TROIS ÉVALUATIONS - 2012



120 millions ou 8 millions ? - 25 % des Européens ou 1,5 % ?
Le grand sujet. La pauvreté multidimensionnelle.
Une approche cumulative ou intensive ?

STRATÉGIE UE 2020 : IDI

eurostat | communiquédepresse

117/2017 - 19 juillet 2017

Stratégie Europe 2020

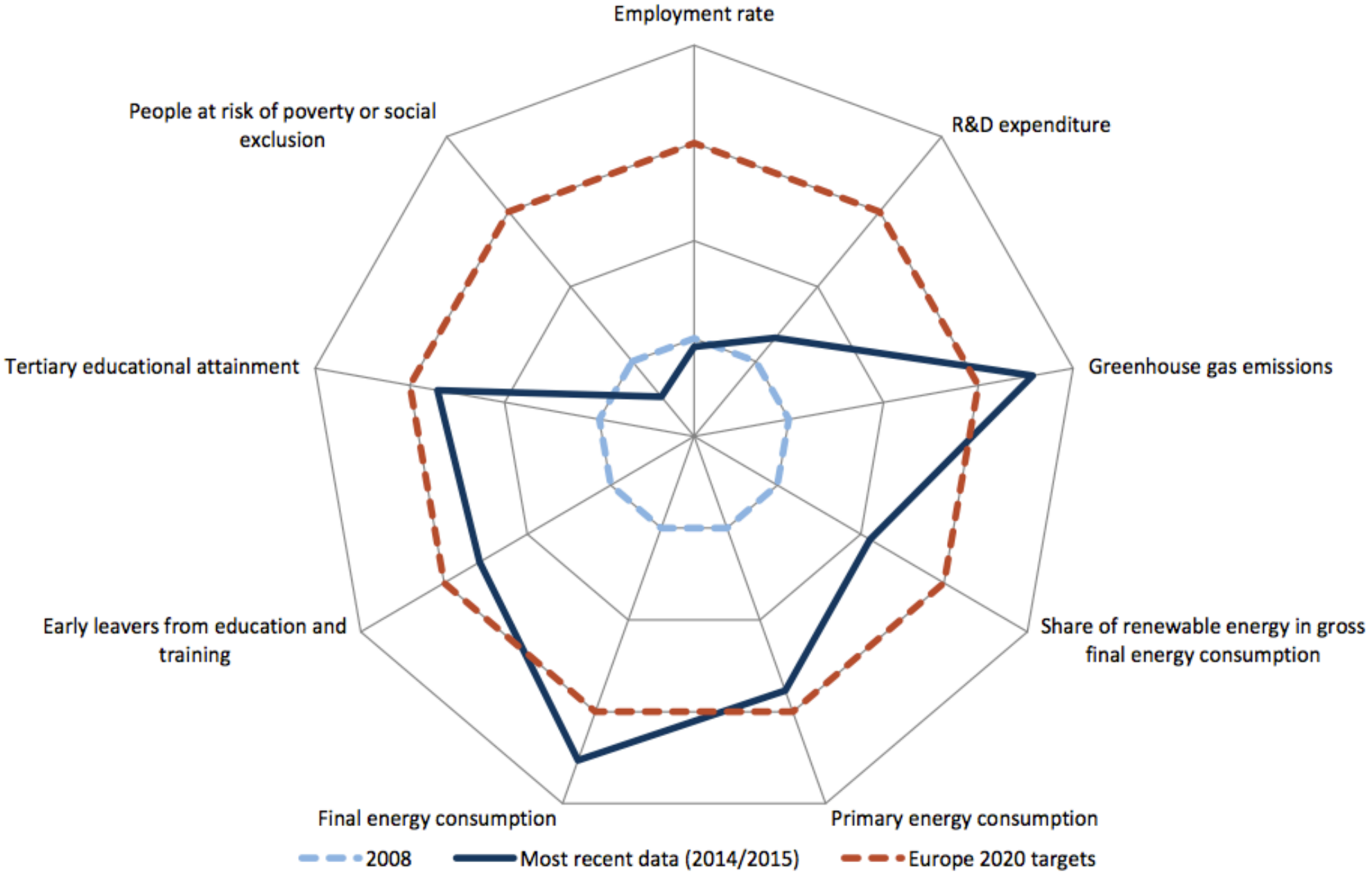
Comment l'Union européenne progresse-t'elle vers ses objectifs Europe 2020?

Un tableau contrasté

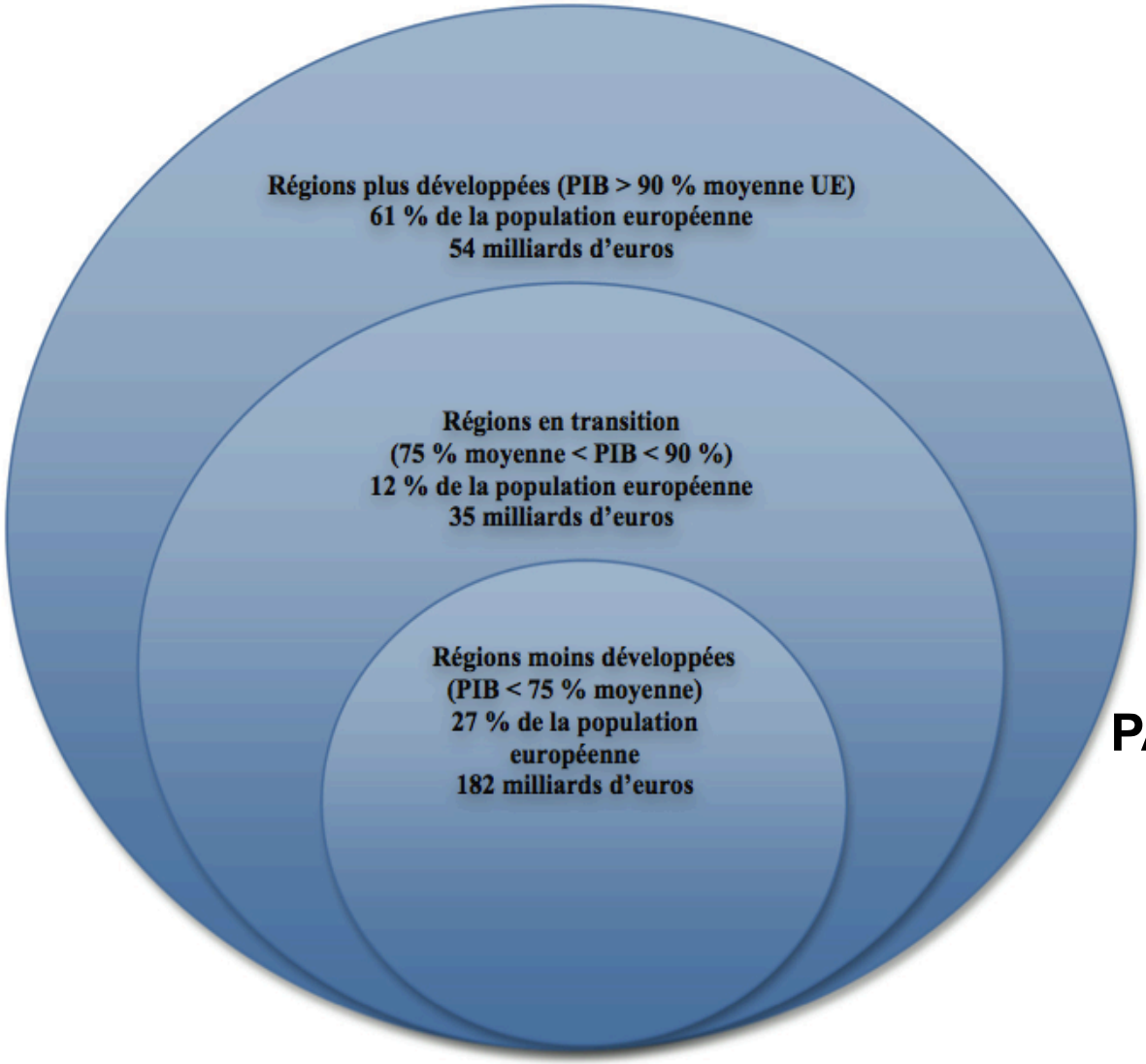
Indicateurs clés de la stratégie Europe 2020 pour l'Union européenne

	Indicateur clé	Situation passée	Situation actuelle		Objectif 2020
Pauvreté ou exclusion sociale*	**Personnes menacées de pauvreté ou d'exclusion sociale** (en millions)	**115,9**	**117,6**	:	**≤96,2**
	Personnes menacées de pauvreté ou d'exclusion sociale (en % de la population totale)	23,7	23,7	:	-
	Personnes vivant dans un ménage à très faible intensité de travail (en %)	9,2	10,6	:	-
	Personnes menacées de pauvreté après transferts sociaux (en %)	16,5	17,3	:	-
	Personnes en situation de privation matérielle sévère (en %)	8,5	8,0	7,7 p	-

STRATÉGIE UE 2020 : IDI, PAS SI « I »…



UNE POLITIQUE TERRITORIALE CIBLÉE

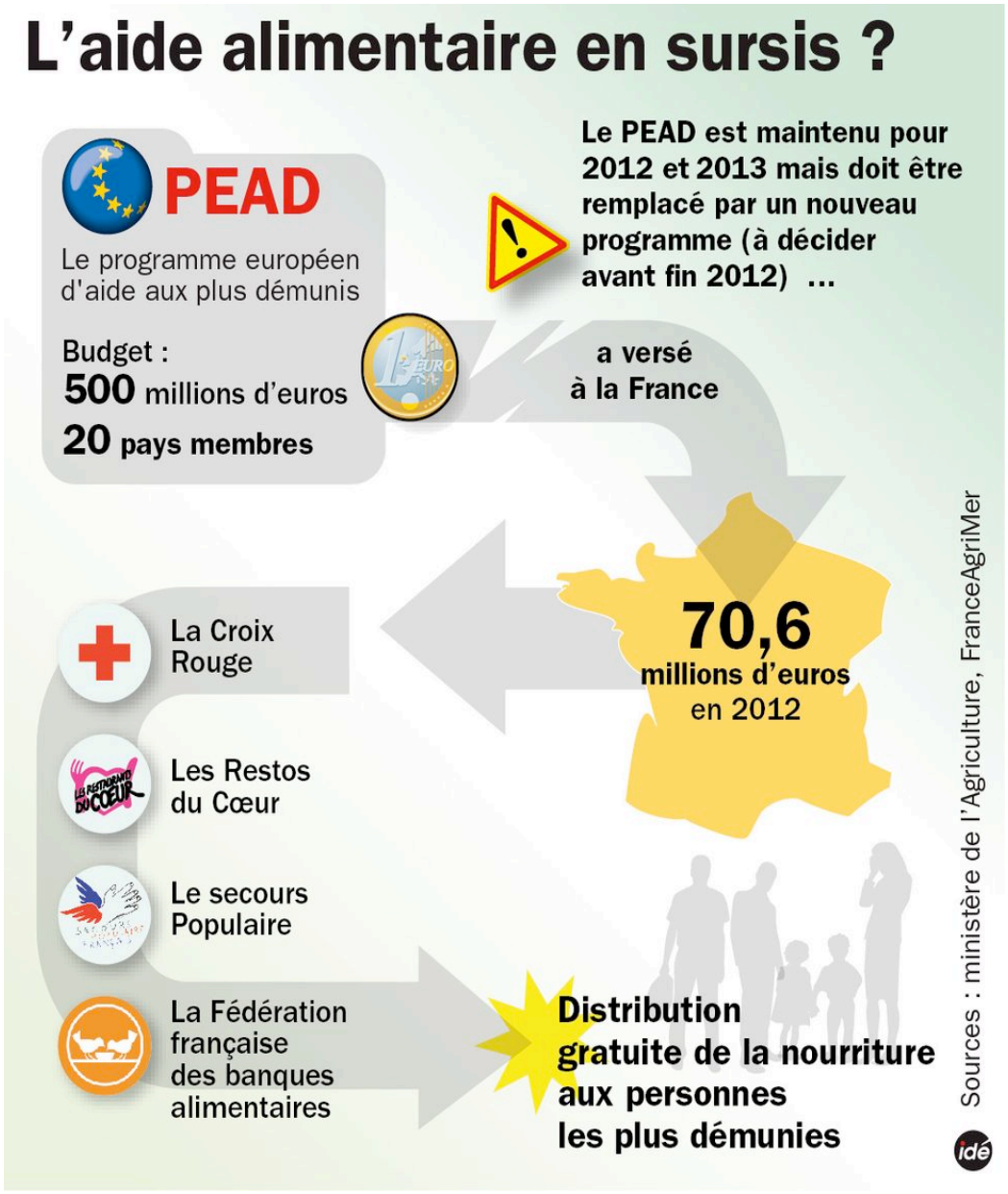


POLITIQUE DE COHÉSION 2014-2020

- 350 MM€. 1/3 budget de l'Union
- ciblé sur 274 NUTS
- FEDER et FSE

CIBLER DES TERRITOIRES PAUVRES OU DES POPULATIONS PAUVRES?

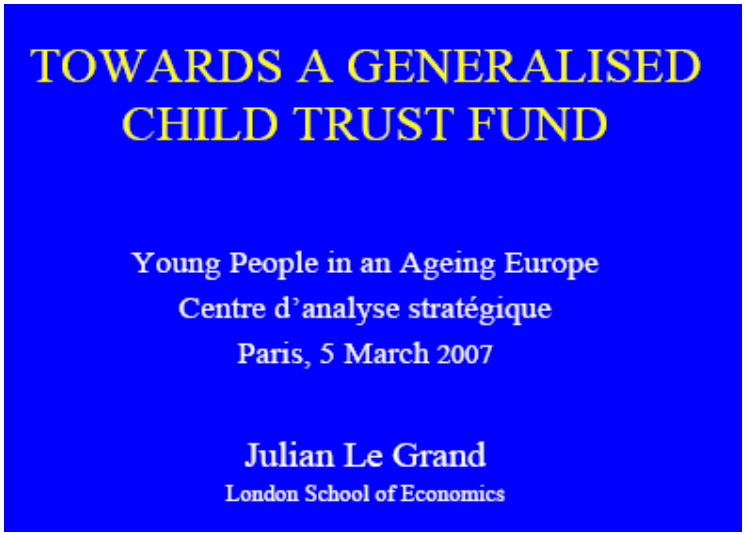
UN CONTENU CONCRET : LE « PEAD »



Créé en 1987
Distribution stocks invendus PAC
+ 10 millions personnes. 20 Etats
500 millions € par année

CJUE (2011). PAC→Aide sociale
2014 : FEAD !
3,8 milliards sur 2014-2020
Centration SDF et enfants

UNE IDÉE CONCRÈTE : UN COMPTE BÉBÉ EUROPÉEN



Livret E

Une dotation égale pour tout enfant né sur le territoire d'un des Etats membres.

Le montant du premier de 1 000 euros.

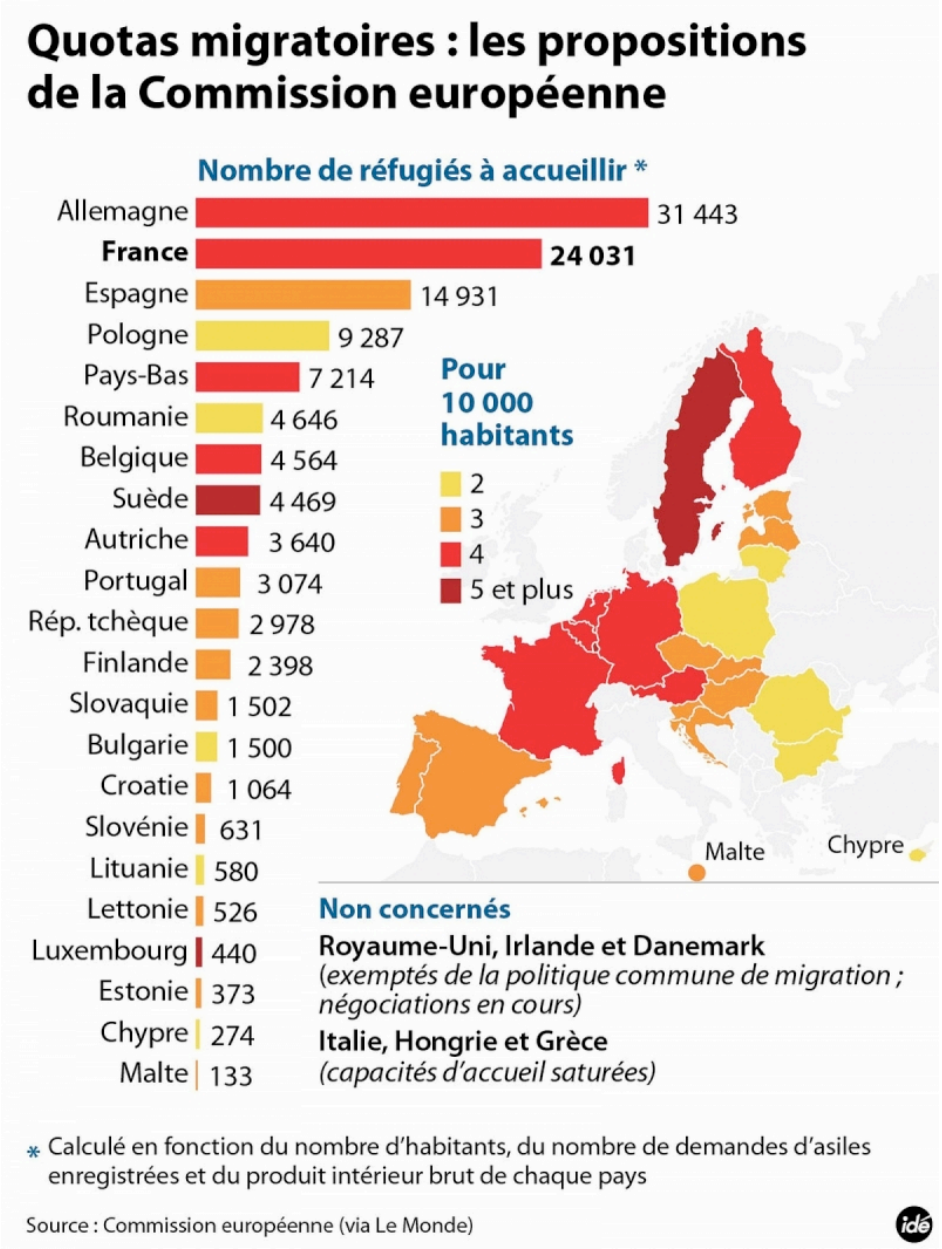
Environ 5 millions de naissances par an, coût : 5 milliards d'euros.

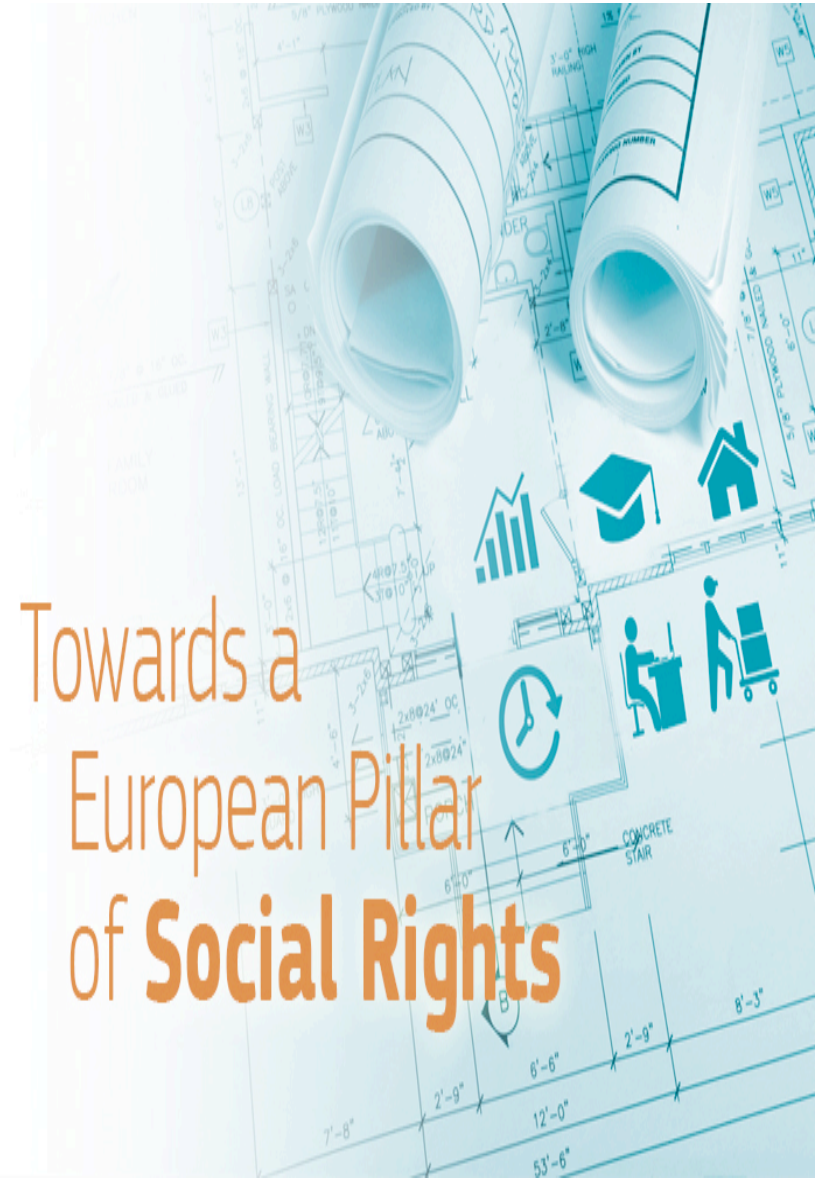
Soit 0,04 % du PIB de l'Union, ou encore 4 % du budget européen.

Hypothèse d'une épargne complémentaire de 50 euros mensuels, et d'un rendement de 5 %, le jeune à 18 ans : 20 000 euros.

***Euro demogrant*, *Euro baby bond*, *Euro endowment*, *Euro bond*, *Euro dotation*, *Bambini Bonds*.**

UN ENJEU COLOSSAL – UNE SOLUTION ?





EFFETS DES POLITIQUES…. DÉSILLUSION

Diriez-vous qu'en général les politiques et programmes publiques destinés à améliorer la situation des gens pauvres … ?

	Améliorent les choses	N'ont pas beaucoup d'effet	Aggravent les choses	NSP
UE 27	17	63	12	8
France	10	75	12	3
Suède	45	39	3	13
Roumanie	11	57	19	13

Source : Eurostat, Eurobaromètre, décembre 2010

Q&A
06 33 21 51 69
You have
Questions
We have
Answers